

江苏叫停两类机构涉足境外修学游

分别是“非学历教育培训机构”及“自费出国留学中介机构”

新规还要求境外修学游教育内容一般不低于2/3

教育内容占比一般不低于2/3,不以营利为目的,严禁非学历教育机构和自费出国留学中介机构办理境外修学游,主办和承办单位要向主管单位缴纳质量保证金140万元……昨天,江苏省教育厅、江苏省公安厅、江苏省民政厅、江苏省外事办联合发布《关于进一步加强中小学生境外修学旅行活动管理的通知》,“修学游”由谁主办,主办、承办单位各自职责、修学游内容以及惩罚机制,都在新规中有据可依。

现代快报记者 黄艳 金凤 刘伟娟

现状



资料漫画

江苏16年共3.5万余师生“修学游”

据了解,江苏开展修学旅行活动始于1996年,到2012年累计派出3.5万余名师生。

南京一些知名小学和一些带“外”字的中学,每年暑假基本都会组织学生到国外修学旅行,而最受欢迎的目的地是美国、英国和澳大利亚等英语国家。一般费用在2.8万-4万元之间,行程从两周至20多天不等。

三四月份,学校给家长发放纸质通知

“班主任会先在班上讲,有修学旅行这回事。如果有需要的学生,可以拿一个纸质的预通知回家看。”一位小学老师告诉现代快报记者,通常,在每年的三四月份,学校会把这样的通知发给有兴趣的家长。随后再选择线路,公布线路的行程和费用等细节。

“我们学校组织修学旅行差不多有10年了。”

南京一所知名小学的一位老师说,他以前主要负责组织修学旅行。“我们通常是10个小学生,配一位陪同老师,老师需要承担部分费用的。”这位小学老师说,通过他们会选择教育部门旗下的有资质机构合作。“因为我们也不想被家长说成是牟利,觉得这样更‘官方’,家长也比较信任一些。”

老师最担心的就是安全问题

南京玄武外国语学校是英语特色学校,从2004年开始,几乎每年学校都会组织出国的修学旅行。去过新西兰、澳大利亚、英国、美国等国家。“按规定是15个学生配一位老师。”学校老师说,今年夏天只有一个团,就是去美国的,大概五六十人,现在已经在收护照,订机票了。

学校的老师说,最担心的就是安全问题。学校给每个学生准备了挂在脖子上的小卡片,有班级、姓名、照片,还有带队老师的电话,当地老师的电话。每个中国老师带10多名学生,护照交老师保管,宿舍的钥匙也交老师保管。学生自己内部,还分成三人一组。

学生感觉“不自由”:老师就是负责“看人”

“我女儿是去年上高一的暑假去的,听说同时有三个团,两个美国,一个澳大利亚。每个团不超过45人。”徐女士的女儿在南京一所名牌高中读书,因为准备到美国留学,去年去了美国修学旅行20多天。“费用不到4万,20多天我觉得还是可以接受的。”徐女士说。

不过,徐女士的女儿表示,10个学生配一个老师,感觉老师的任务就是“看人”,特别不自由。“我们都是高中生,英语又没障碍,但老师这儿不让去,那儿也不让去的。”

对此,徐女士表示,她倒是希望学校老师看紧一点,毕竟孩子在外面最担心的是安全。

对费用有疑问怎么办? 建议多家PK

南京一所小学的老师告诉记者,其实对不少家长来说,都会有疑问,你们老师跟着去,是不是用我们孩子的钱?这些费用中,是不是存在很多的利润?对此,他表示,修学旅行如果能像平常旅行社做行程一样,把一些费用明细标出来,几家PK,由家长参与选择,这些问题透明了,有利于市场的规范。

这位老师说,未成年人出行,肯定是需要有成年人进行陪同的,如果是学校比较多的学生集

体去,通常选择本校的老师陪同,散团出去,也会是承办方派出的人员。“这笔费用可以说是工作人员的费用,如果透明公开,家长认同才可以。”

此外,现在有多家机构可以承办这样的修学旅行,学校应该把选择权交给大家。“请家长代表参与,几家有意愿承办的机构拿出明细,拿出行程,比价格比服务PK,大家投票决定。”有关人士表示,这样做可以获得更好的服务,也能获得相对合理的价格。

通知发布

4类单位可组织修学旅行

每年,总有数以千计的中小学生学习参加境外修学旅行,什么样的机构才有主办资质现在可有官方依据?昨天的发布会现场,江苏省教育厅新闻发言人洪流发布《关于进一步加强中小学生境外修学旅行活动管理的通知》,活动的主办单位有4类,分别是中小学校、教育行政部门所属的对外教育交流机构、共青团、少先队或者妇联等。主办单位可以委托国家旅游局许可经营出境旅游业务的旅行社承办。

据江苏省旅游局相关负责人表示,目前江苏共有2199多家旅行社,而享有国家旅游局许可经营出境旅游业务的旅行社有108家,只占所有旅行社的约5%。

主办和承办单位要缴纳140万质量保证金

相比此前国家四部委的规定,江苏要求境外修学旅行的主办和承办单位缴纳足额保证金。

洪流介绍,主办单位和承办单位要向其主管单位缴纳质量保证金140万元人民币(中小学校作为主办单位时不需要缴纳质量保证金)。

主办单位和承办单位除了建立安全预警和应急机制,还要为所有参团学生购买涵盖活动全程医疗及意外险,每位学生保额不低于60万元人民币。

根据新规,各省辖市教育局还必须在当期寒暑假前,将本市范围内学校组织参加境外修学旅行活动的汇总情况报省教育厅。

在去年的韩亚空难中,旅行社层层转包引发的管理混乱和对行程安全的失控令人心有余悸。洪流表示,此次《通知》规定,主办单位和承办单位不得以任何形式将参加活动的中小学生学习包、转包给未经审核的第三方机构。主办单位不得组织四年级及以下的学生参加境外修学旅行活动。

此外,主办单位应当与承办旅行社签署书面合同,明确被委托旅行社承接事项、职责及费用。

释疑

两类机构严禁办修学游如何监管? 争取今年暑假公示承办修学游机构名单

相对于国家四部委的标准,省教育厅此次明确“非学历教育培训机构”及“自费出国留学中介机构组织”不得涉足中小学生境外修学旅行。对于这两类机构,如何加强监管?洪流表示,非学历教育机构是否参与境外修学旅行,应该由主管部门来决定和管理。

江苏省工商局个体私营经济监督管理处副处长李树亮表示,主

办单位进行境外修学活动时,要考察学生资质。材料上报后,海关、外事等机构还会审查,并通过网络公示来监督。

省教育厅国际合作与交流处处长林跃说,如果是学校组织的,还将对学校是否具备主办条件进行审查。“我们还会将全省的信息汇总,争取今年暑假前,向媒体公布参加境外修学旅行的情况。”

教育内容不低于三分之二如何判断? 由学校和旅行社安排行程,要为家长考虑

所谓修学旅行,是一种将“学习”与“旅行”有机地结合在一起,以学习为主,兼顾参观游览的体验式素质教育。《通知》明确中小学生学习境外修学旅行活动应当坚持不以营利为目的,应当坚持以学习教育内容为主,教育内容

所占比例一般不低于三分之二。

那么,教育内容不低于三分之二的占比,如何来确定?林跃表示,此次《通知》的出台,是行政部门提的意见,“但具体的内容设置要交给组织单位和学校安排,学校要为家长考虑。”

如何确保不以营利为目的? 上级主管部门要加强约束

“国家也规定,修学旅行不能以营利为目的,但感觉费用还是比一般的旅游费用高一些,但这是为什么?”昨天,听闻省教育厅发布《通知》后,有南京市民发出这样的疑问?

对此,曾经担任江苏省教育国际交流服务中心(以下简称“苏教国际”)主任的林跃表示,“价格的

问题设计活动本身的安排,但修学旅行有别于旅游,有学习的内容,这包括课堂和课外学习。现在既然规定不以营利为目的,学校如果委托旅行社组织活动,可以与旅行社沟通。”

他说,《通知》出台后,主管部门要加强对境外修学旅行的主办单位的管理和约束。

影响

面对“修学游”市场 旅行社不用再捡“零碎”

新规规定,具有国家旅游局许可经营出境旅游业务的旅行社也可以受托主办境外修学旅行。消息一出,不少旅行社拍手叫好,面对“修学游”市场,他们不用再望尘莫及,靠寒暑假捡“零碎”了。

南京中北友好国际旅行社有限公司具有出境游资质,该公司总经理顾震介绍说,以往“修学游”对大部分旅行社都是大门紧闭。平时,旅行社也只能靠寒暑假期间,捡些散客。他说,虽然公司具备承办修学游的资质,但以往都掌握在学校和个别教育交流机构手中,所以机会并不多。同样,不少旅行社接不到“修学游”业务,直接以亲子游为名目拉拢客源。顾震建议,以后可以在修学游市场引入竞争机制,“如今南京修学游价格动不动数万元,如果有更多具有资质的旅行社能有机会承办修学游,价格将被拉下来。”不仅如此,家长对修学游行程还能进行选择。

南京只有31家旅行社 具备出境游资质

南京市550家旅行社中,只有31家旅行社具备出境游资质。南京市旅游委员会工作人员介绍说,申报出境游资质,需要旅行社有两年以上的营业年限,在此期间,没有重大投诉并受到旅游部门的行政处罚。申报时,上一年度营业收入要达到一亿元,且上交税金达30万元以上,解决劳动就业岗位100个。