



现代快报记者跑两会 互动热线: 95060

十二届全国人大二次会议昨天上午在人民大会堂举行第二次全体会议,受全国人大常委会委托,张德江委员长向大会报告工作。

9月将迎来全国人民代表大会成立60周年,张德江表示,2014年全国人大常委会将加强重点领域立法,尽快启动修改行政诉讼法、行政复议法、环境保护法、大气污染防治法;还将修改立法法、食品安全法、教育法等。同时,今年还将开展公务员法实施情况专题调研;检查大气污染防治法实施情况等。昨天下午,全国人大五位负责人在两会新闻中心,就“人大立法和监督工作”相关问题答中外记者提问,披露了当前立法领域的多个热点问题。

现代快报特派记者 郑春平 项凤华 鹿伟 刘伟伟 综合新华社、《法制晚报》

昨天上午,全国人大常委会委员长张德江作报告;将尽快启动修改行政诉讼法等  
昨天下午,全国人大五位负责人就“人大立法和监督工作”相关问题答中外记者问

# 房地产税法草案正在起草中

2014 中国立法七大看点

3月9日,全国人大常委会工作报告明确了2014年的立法工作重点,一批社会高度关注、与贯彻全面深化改革精神相关的重要法律提上议事日程

- 行政诉讼法首次大修: “民告官”不再“鸡蛋碰石头”
- 20年首修预算法: 阳光财政管住政府账单
- 修改环境保护法等: “最严格”制度向污染宣战
- 修改食品安全法: “一龙治水”保障“舌尖”无忧
- 制定粮食法: 守好天下粮仓
- 制定国家勋章和国家荣誉称号法: 用旗帜传递正能量
- 12年首修安全生产法: 向“带血GDP”说不

## 热点

### 房地产税法草案 环境保护税法草案正在起草

近来,很多人留意到,“房产税”的提法已悄然过渡到“房地产税”。而昨天的记者会上透露,房地产税法草案和环境保护税法草案正在按照十八届三中全会的精神积极起草当中。全国人大常委会法制工作委员会副主任阚珂表示,“房地产税法草案由全国人大常委会的有关工作机构会同国务院的有关部门研究起草,条件成熟时会依法提请审议。环境保护税法草案由国务院有关部门起草,在条件成熟的时候,会由国务院依法向全国人大常委会提请审议。”

### 将根据实际需要制定反恐法

今年两会,多位全国人大代表建议制定专门的反恐法。对此,全国人大常委会法工委司法室副主任臧铁伟在记者会后接受采访时说,要根据反恐工作的实际需要,在广泛听取意见、研究法律调整范围等问题的基础上,按照法定程序进行。

### 正研究逐步减少死刑问题

针对媒体关注的我国是否会继续削减死刑罪名问题,臧铁伟说,刑法修正案(八)在2011年已经减少了13个非暴力性死刑的罪名,这次三中全会的决定又提出要逐步减少适用死刑罪名。他指出,我国现阶段对于死刑的刑事政策是保留死刑,但是严格地控制和慎重地适用死刑。法律规定,只有对于罪行极其严重的犯罪分子才适用死刑。“目前刑法的修改工作已列入了年度立法计划,我们正在根据三中全会的精神,根据我国经济社会发展的情况和打击犯罪的需要,听取各方面的意见,研究逐步减少死刑的问题。”臧铁伟表示。

### 环保法 解决违法成本低问题是这次修改亮点

作为我国环境保护领域的“基本法”,环保法于1979年试行,1989年正式颁布,因让位于经济发展,生态环境付出了高额代价。“现在对于污染事件,对当事人或者企业处罚太低!”昨天上午,北京大学宪法与行政法研究中心主任姜明安表示。

这次修改的亮点,就是要在如何解决违法成本低、守法成本高,如何加强依法治污、依法管理方面有所突破。

### 行政诉讼法 24年首次大修 排除民告官阻碍

“行政诉讼法近24年迎首次大修,这会让‘民告官’不再难。”昨天上午,北京大学宪法与行政法研究中心主任姜明安表示,《行政诉

法》于1990年10月1日起施行,实施已逾20年,由于时代的局限,该法逐渐与我国当下民主、法治和改革、发展的现实多有不适应之处,以至于导致种种弊端,引发种种社会矛盾。

全国政协委员、陕西省人民检察院副检察长刘富文表示,行政诉讼法颁布20多年后首次大修,就是要尽可能排除“民告官”的各种阻碍,进一步扩大受案范围,用异地管辖减少行政干预,政府不执行判决可公告并拘留官员,法院可对规章以下的政府“红头文件”进行附带审查等。

## 焦点回应

### 人社部部长尹蔚民: 延迟退休方案 2020年前出

昨天上午,人社部部长尹蔚民对于大家关注的延迟退休方案何时出台的问题作出了回应。他表示,延迟退休方案肯定会在2020年之前出台,但是,对于延迟退休政策是否如所传的“延五用十”方案以及是否开展试点等问题,尹蔚民并没有作出回应。

尹蔚民说,在城乡统一的社会保险方面,国务院已经发布了相关制度,人社部和财政部也专门下发了城镇职工和城乡居民社会养老保险制度衔接的办法。“我认为,城乡居民统一的社会养老保险制度,是社会保障体系建设当中一个非常重要的决定,对于推进城乡发展、新型工业化、城镇化有重要意义。”尹蔚民说,这两个衔接制度在制

度名称、政策标准、经办服务和信息化等各方面实现了统一,建立了转换、接续的办法,使两大制度平台人员可以相互流动和转移,对于促进人员流动,适应发展有重要作用。

在延长退休年龄方面,尹蔚民表示,“十八届三中全会决定规划到2020年,我们肯定会在这一期间出台政策,这将涉及人口结构、劳动力供给、以及社会保障基金安全等多方面问题。我们也注意到,决定公布之后,社会各界不同群体会有不同看法和认识。在制定具体政策当中,我们会认真听取各方面意见,进行充分论证。这个政策本身讲的就是渐进性,核心就是会小步骤、分阶段、渐进式推进。”

综合《法制晚报》《北京晚报》

## 代表议政

### 陈舟代表: 我国应尽快制定公祭法

2月27日,第十二届全国人大常委会第七次会议经过表决决定,将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。“设立国家公祭日的决定明确了公祭目的、国家公祭日日期、公祭的对象等,但对公祭的时机、主体的职责和义务、程序和方式等没有作规定。”全国人大代表、军事科学院国防政策研究中心主任陈舟认为,“为进一步完善公祭日法律保障体系,我国应尽快制定中华人民共和国公祭法。”

“制定公祭法,有利于公祭仪式规范可行。”陈舟建议,应该通过法律的形式,明确进行公祭的时机和主体,包括在什么情形下应当进行国家层面的公祭,在什么情形下进行省、市、县一级的公祭。同时,还应该明确国家公祭的方式,对降半旗、集体默哀、拉响防空警报、停止各类娱乐活动等措施进行规范。 据新华社

## 在线访谈

### 全国人大代表、南京市市长缪瑞林: 青奥期间 私家车不限行

昨晚,全国人大代表、南京市市长缪瑞林做客人民网,就“筹办好南京青奥会”的话题进行了在线访谈。他透露,青奥会期间将划出专门的青奥专用道保障赛事,同时尽量不去影响市民的日常生活,目前也没有私家车限行的考虑。

对于开闭幕式,他坦言,如何让开闭幕式办得精彩、办出中国特色,是南京当前面临的一大挑战。“特别是在索契冬奥会精彩的开闭幕式后,我们深感压力,将进一步修改完善开闭幕式创意,搞好创意策划,给世界一个惊喜。”

“为了保证南京的空气质量,南京将强化与苏皖两省八市的沟通协调,全面实施青奥会大气环境质量联防联控机制。”缪瑞林透露,赛事期间,

如果预测空气质量超标,将迅速启动应急响应,有效应对可能出现的大气污染,确保赛事时空气质量良好以上。

在交通方面,“在保障青奥会交通顺畅的同时,我们会尽量不去影响市民的日常生活。关于私家车,目前没有限行的考虑。”缪瑞林介绍,青奥会赛事期间,所有的注册客户均可免费乘坐包括地铁、公交巴士等公共交通。交通服务覆盖南京青奥会的所有竞赛和训练场馆、青奥村、文化教育场馆等青奥会官方服务场所。他透露,在连接竞赛场馆的城市道路上,符合条件的城市道路上还将设有青奥专用道。

现代快报特派记者 郑春平 项凤华 鹿伟 刘伟伟