

宿迁区域协调发展系列报道之四

一个不得不面对的事实是,江苏省贫困人口最多、贫困面最广、脱贫难度最大的地区依然是宿迁。但也就是宿迁,这两年积极探索建设城乡统筹试验区,推动了农民生产方式、生活方式和社会治理方式转变“三同步”,走出了一条后发地区统筹城乡发展的新路径。这就是城乡统筹发展的“宿迁模式”。

现代快报记者 杜晓明 张洪 杨亦文 陶魏斌 蔡一飞



很多农民都住上别墅式新房,睢泗洪县梅花镇赵庄农民集中居住区是不是很漂亮 本报资料图片



很多农民住的小区就像花园 朱瑞 摄



近年来宿迁城市建设日新月异 本报资料图片

让农民享受改革发展的红利 城乡统筹发展看“宿迁模式”

筹划城乡统筹试验区

农民张庆帮：“咱们农村人能过上城里人一样的日子，是我这辈子最大的梦想。”

站在宿迁市宿城区屠园乡那片连绵5000亩的稻田前，仿佛置身于美国的现代农场。能想象得到的是，未来现代化的机械生产将大大提高这些农田的种植效率。

“原来这里都是一家一户分散种植的，和我们传统的农田一样，有边界、田头、沟渠、路道等，占了不少田地，实际上是浪费。”宿城区城乡统筹试验区党工委副书记陆军对现代快报记者说。

一场规模浩大的土地平整工作在2013年前完成，随后这片几乎一眼望不到头的良田成为了上海光明米业的种植基地。

事实上，屠园乡的这一变化来自于3年前宿迁市领导的一次驻村调研。

2011年8月27日，时任宿迁市委副书记、代市长、现任市委书记蓝绍敏，到宿城区中扬镇毛集村进行“三解三促”驻点调研。

当地的媒体报道称，祖祖辈辈生活在村子里的农民张庆帮向蓝绍敏敞开了心扉：“咱们农村人能过上城里人一样的日子，是我这辈子最大的梦想。”

经过调研，蓝绍敏提出了在成子湖周边地区实施连片开发，按照“人口向镇区集中、工业向园区集中、土地向规模经营集中、公共资源向社区集中”的“四集中”思路，建立城乡统筹试验区，探索后发地区加快脱贫致富奔小康的路径。

积极转变农民生产方式

农民赵小军：“住进这么好的小区，父母再也不用整天和黄土地打交道，一家子也都有了经济收入，自己也不想在外面漂着了，该回家了。”

在宿迁，转变农民的生产方式是城乡统筹工作中的头道工序。

“宿迁一方面建设工业集中区、产业集聚区和各类创业园，让农民进城入镇、就地就近就业；另一方面，推动土地规模流转，让农民在动迁以后实现身份向农业工人的转变。同时，宿迁还鼓励农民创业、全民创业，让农民从土地中解放出来，成为脱离土地的自由创业者。”宿迁市委书记蓝绍敏对现代快报记者说。

住在宿城区中扬镇富康佳园小区的赵古泽很高兴。他高兴的是，老伴在小区附近的捷锋帽业有限公司找到了一份工作，一个月可以拿到2000元左右。在家门口就能找到活干，一时间成为小区居民们常挂在嘴边的乐事。

赵古泽的儿子赵小军一直在杭州打工，如今他也嗅到了商机，打算回家创业。赵小军说，住进这么好的小区，父母再也不用整天和黄土地打交道，一家子也都有了经济收入，自己也不想在外面漂着了，该回家了。

而在此时，宿迁泗洪县龙集镇姚兴村的20多位农民，正乘坐一辆手扶拖拉机，给承包自己田块的老板梳理田间沟系。“这样干一天，可以拿到60块钱！”村里人都清楚。这几乎成了宿迁当地农民致富

的基本途径。

“我们家五口人，父亲过去种地，现在被附近的农场返聘务工，除了800元/亩的土地流转收入，每月还有1200元的工资。我们夫妻俩在小区门口搞个体经营，收入远远超过在外打工。”中扬镇毛集村村民靳德芹算了一笔账，她家一年因土地流转可直接增收近1.5万元。

实现农村的集中居住

农民王秀梅：“现在看见有人种地，自己也想上前弄几下。”

土地流转的背后，是农村实现了集中居住。

以宿迁的市城乡统筹试验区为例，两年前，由宿城区中扬、屠园、仓集三个乡镇组成的宿迁市城乡统筹试验区正式启动建设。

中扬、屠园、仓集这三个乡镇耕地面积15.47万亩，人口12.07万，其中贫困人口3万，占全区贫困人口的三分之一；35个村居中省定经济薄弱村就有19个，占全区二分之一。长期以来，成子湖畔这一发展缓慢的“三角”状区域，被称为宿迁的“穷三角”。

王秀梅原本是屠园乡新路村的村民，房屋被征收后，全家拿着10万元的补偿款，在古山河小区买了一套120多平方米的三室两厅。

12万元的房价加上4万元的装修费，王秀梅花16万元后，一家子高兴住进了新家。“以前做饭、烧菜，大葱、香菜、生姜等辅料都是随手从自家的小菜园摘的，如今需要去市场上买，这才觉得处处都要花钱。”王秀梅笑着告诉记者，现在看见有人种地，自己也想上前弄

几下。

王秀梅手痒，因为她的栽种情怀。在古山河小区内，很多新居民都有这种情怀。

给每位居民提供一个小菜园子，让他们在家门口种植一些蔬菜、瓜果，“小菜园工程”成为试验区降低居民生活成本的贴心尝试。“试验区在小区南边租了200亩地，以转租的方式零差价租给愿意承租的居民，按每户1分地进行规划建设小菜园，满足安置群众吃菜需要。”古山河小区物业公司负责人解释道。

建立有特色的农村社区管理

石集乡党委负责人：“我们在集中居住点试行‘村居支部和小区支部联责、村民委员会和业主委员会联选、小区人口和常住人口联管、物业服务管理与居民自治相结合’的‘三联一合’管理模式，有效地解决管理难题。”

农民集中居住，原有的生活方式发生了变化。此时，社会治理如何与时俱进？

宿迁顺应时势，与时俱进，建立了社区党委（总支）、社区管理委员会、物业管理公司“三位一体”的组织框架，有效解决了农民集中居住后的社会治理衔接问题。与此同时，宿迁还进一步探索构建“一站式”的社区服务体系，创建多元化的社会保障制度，完善全方位的公共服务机制。

走进古山河小区，社区服务中心、幼儿园、卫生室、文化图书室、市民广场一应俱全，优美而便捷的生

活环境，让居民们喜上眉梢。

试验区在推进集中居住的同时，还一步到位配建管道燃气、有线电视、智能化监控、垃圾中转站、污水处理厂等功能设施，以此来促进农民转变生活方式变“市民”。

“我们在集中居住点试行‘村居支部和小区支部联责、村民委员会和业主委员会联选、小区人口和常住人口联管、物业服务管理与居民自治相结合’的‘三联一合’管理模式，有效地解决管理难题。”宿迁市石集乡党委负责人说。

双沟镇罗岗小区居住800多户农户，由原来的高套、李庄等3个村合并在一起。在村民入住前，就配置了小区管理中心，选出了小区支部和业主委员会。原来的村两委班子继续到小区集中办公，和小区管理中心共同解决村民入住后的各种生活问题。派出所设置了警务室，并掌握每一户的详细信息。

在石集乡瓦房集中居住区，小区工作人员还为居民提供代办各种证照、代购各种生活用品、代缴水电费用、代管贵重物品、代为临时托管幼儿、代为提供求职信息等业务。每天，前来办理业务的村民络绎不绝。

现在，宿迁以城镇优化为突破口，正在创造性地实施“一轴两副九市”的城镇发展战略。而“一轴两副九市”这一空间格局的最大亮点，就是打破原有省市重点中心镇格局来打造九个小城市。目前，九个小城市已经全部挂牌成立，规划建设全面启动，总体规划通过论证，管理体制、财政体制、组织人事体制调整到位，机构、人员、职能均已到位。各地按照“一年打基础、两年快推进、三年见成效”的总体目标，正在紧锣密鼓地规划建设。