

超声波

权力约束,路途艰巨,开列清单是基础,但绝不是有了清单去对照一下就算到位

权力清单不能止于晒

□时事评论员 刘洪波

国务院要求公开现存的审批事项清单,以锁定行政审批“底数”。舆论反应积极。

长期以来,普通人也好,社会各方面也好,虽然都跟行政审批打过交道,但未必了解某一件具体的事情要不要审批,找谁审批。权力部门也不明白权力的边界在哪里,有时是真不明白,有时是故意模糊,有时是自行扩权,有时是失职不管。由此产生的荒谬之事,以权力部门文件相互通架、麻烦事争踢皮球为著。

公布审批项目录,让权力部门清理自己的权力,包括权力之所在与权力之所限,也让社会明白哪些事情需要审批,找谁审批,哪些事情无须审批,可自行决定。公开带来了效率的提升。

权力在阳光下运行,公开是前提。公开了,暗处自然少;但公开不只是晒一晒而已。公开了,办事才可望按照对称的规则进行;公开了,文件打架、职责不清才可以暴露;公开了,还有哪些权力是多余的、过度的才可以发现;公开了,监督才有可能。

此前,我们已经看到各部分局分若干批取消或下放了一些行政审批事项,那也是公开发布

的。那些取消的审批项目录,让人们看到了好多曾经的审批奇葩,不幸的是直至它取消之时,人们才欣赏到它们的奇异之处,而在其存在期间,它们都曾发挥作用,那就是使社会接受其扭曲的管理。

但仅仅公布取消的审批项目,人们并不知道还有多少审批项目,无由了解到其是否必要和合理,取消若干审批项目也像是靠权力部门的自我觉悟。

此次公开开列各部门手中尚存的审批权力,一个作用是“摸清行政审批的底数”、“锁定改革的目标”。可见,若不公开各部门的审批事项,到底有多少种行政审批事务都没人说得清楚,不仅被管理的社会不明底细,就连行政体系自身都运行得糊里糊涂。公开审批事项,固定审批边界,才可望锁定继续精减的目标,并避免随意新设、边减边增、明减暗增。国务院表示,还要认真收集意见,进一步加大取消或下放审批事项的力度。就是说,公开审批事项,既是让人了解办事程序,同时也是让社会来评价这些审批事项,而不是简单地对这些审批事项进行确认。公开是行政审批进一步精减的起点。

公民依法,在于法无禁止即

可行;权力依法,在于法无授权不得行。这是现代治理的要义。现在往往反道而行,公民行为往往被问“哪个法律规定你可以这么做”,而权力行为往往称“没有明文禁止”,这就变成公民要去援引授权的条文,权力反而可以做“没有明文禁止”之事。公开审批事项,必须使权力行使在清单之内,而不可使权力继续在“没有明文禁止”的地带自作主张。

中央政府各部门公开审批事项后,地方政府应当以“简政放权”之旨,清理自身权限。地方政府既承接中央政府下放的一些审批权力,自身又有取消和下放审批事项的问题,公布自己的审批权限,才能使简政放权变成一种社会收益,而非变成地方政府自行坐大的门径。

媒体及专家普遍将公开行政审批事项称为“公开政府权力清单”。这不能说错,但并不准确。审批是政府权力的一种,但并非全部。公开行政审批事项,主要涉及行政许可权、行政确认权,还不能算是完整的“公开政府权力清单”。但循此“路线图”,开列政府权力的完全清单,可以作为方向。而权力约束则路途艰巨,开列清单是基础,但绝不是有了清单对照一下就算到位了。

权微声音

@新华视点
http://weibo.com/xinhuashidian

【医患签“红包协议”? 隔靴搔痒!】

国家卫计委要求5月1日起患者住进二级以上医院须签《医患双方不收和不送“红包”协议书》。初衷虽为患者着想,但颇显滑稽,拒收红包本是医生基本操守,不送红包也是患者基本道德和权利。深化医改,解决资源供需矛盾才是根本手段。一张纸能管得住谁?

2月21日 10:23

@人民日报
http://weibo.com/rmrb

【公款私用只会离群众越来越远】

公款为全院集体购置手机,私心如此之重,还能否守住公平?以“方便联系群众”为名回应质疑,理由如此牵强,又能否取信于民?联系群众本是自身职责,如果没有为民意识,配置的手机越高端越不可能接地气;惯于拿公家的钱中饱私囊,只会越来越脱离群众。

2月19日 22:46

@钟山清风
(南京市纪委监察局官方微博)
http://e.weibo.com/u/2942982592?type=0

【监督者必须先受监督】

最近,四川4万多纪检监察干部以签订《公开承诺书》的形式,向全社会传递纪检监察机关和纪检监察干部坚守责任担当、严格廉洁自律的鲜明态度和坚定决心。受到网友好评。打铁还需自身硬,监督者必先受监督。事实证明,纪检监察干部自身素质如何,事关党和政府形象,更需言必信,行必果。

2月18日 14:17

@光明网
http://weibo.com/gmwcn

【“削峰填谷”,让择校没有理由】

家长不是傻子,但凡有点办法,谁不想把孩子的起跑线往前挪一挪?如果优质教育资源不能在配置与使用中“削峰填谷”,凭什么要求家长在择校时“大义灭‘孩子’”?只有从制度设计和管理上强制推进,取消择校生的步子才可能更快一些!

2月19日 13:59

新浪认证

本栏目文字均来自新浪微博,部分微博标题为本版编辑添加



欧阳卫民

政府要真给税收返还就傻了,政府代表谁啊,是代表年薪1000万的行长,还是代表我们平均年薪4万的广州人民的利益?

——在广州市的人大分组讨论会上,广州市副市长欧阳卫民抨击拿着千万年薪还向政府索要税收返还的某些银行行长。

直接引语

你说让老百姓满意,这句话是一瞎扯的话,你让老百姓满意的前提是必须让领导满意。

——冯小刚日前接受媒体采访时称,他对春晚的改造远不及春晚对他的改造。

我们市委市政府旁边的河道是臭的,泔水甚至都是往河里面倒的。

——南京市委书记杨卫泽自曝家丑,称雨污分流“有的地方花了很多钱但效果不好”。

不吃鸡不可想像,像我,时间长了,不吃就会想。

——浙江省副省长郑继伟带品尝冷鲜鸡,称“吃鸡是安全的,大家要有信心”。

戏子就是让人耍的,大哥老弟的拿咱开个玩笑是看得起咱。

——对于被卷入澳门豪赌的传闻,葛优以一句“玩笑话”应对。

雾霾就是对付激光武器很好的一个防御。

——军事专家张召忠在接受央视采访时,称激光武器最怕的就是雾霾。

叙利亚的现状令人痛心,而世界却冷漠地旁观。我们的同情心和正义感到哪里去了?

——物理学家史蒂芬·霍金撰文,呼吁国际社会共同努力终止叙利亚战争,保护儿童。

知道会失败,没必要派出浅田选手去丢脸。

——日本前首相森喜朗演讲时称,日本花样滑冰选手浅田真央“关键时刻必摔倒”。

微博评报



(上周星期柒新闻周刊封面)

“微博评报”征集启事

“星期柒新闻周刊”已经启动“微博评报”,欢迎读者、微友,就周刊中包括柒调查、柒纵深在内的任意栏目的报道进行评点。字数限140字以内。评点文字在新浪微博上发出时,请@星期柒新闻周刊,我们将在下期周刊中选择刊登,一经采用即付微酬。

选择“思奔”,让理想和激情回到校园

回应《和毕飞宇一起“思奔”》
(2月16日柒周刊A10版)

大学的生活应该是充满理想与激情的,但现实却并不如此。不少大学生或沉迷于游戏,或沉浸于爱恋,或忙于各种考证,与青春本来的样子渐行渐远。但赵健和他的小伙伴们却不随大流,让思想和身体欢畅地奔跑,诠释着青春的理想与激情。愿赵健们能多一些,让大学生活充满活力。 @太理想不可触

门西改造,别把老南京的韵味改丢了

回应《南京门西改造有动静了,到底能留下多少原汁原味呢?》
(2月16日柒周刊A11版)

城市改建要留下让心柔软的地方,要能在钢筋水泥的丛林里找到家的方向,无论心有多高、路有多长,骨子里沁香的历史文化古都内涵不能丢。南京门西改造要走文化保存、延续和发展的路子,并尽量留住原住民,要多一些原汁原味的民俗风情,少一些拍脑袋式应景建筑。 @南海护渔

“常回家看看”入法不一定入情

回应《女儿回家了,老母亲却不领情》
(2月16日柒周刊A7版)

法律是最低限度的道德体现。相信“常回家看看”入法,初衷也是希望对老人的赡养和情感陪护多一道保障,而不是鼓励父母状告子女。父母和子女打官司,往往能得到经济方面的回报,却难得到真情的回馈。因为事实证明,一旦对簿公堂,感情难免出现裂痕,最终是赢了法理,输了亲情。 @修养心性-治国齐家

别抱怨冷清,裸年本就该常态化

回应《裸年》
(2月16日柒周刊A4、5版)

从以往过年的红红火火,收获颇丰,到今年的冷冷清清,反差不可谓不大。但作为公仆的公务员,一方面,理应视自己为群众中的普通一员,不该有丝毫特殊;另一方面,又不能让自己等同于普通群众,应具备较高的思想境界和组织纪律。因此,公务员“裸年”常态化,既是公务员的本分,也是人民群众乐见的事情。 @风情几度