

全国多地出台新规对主要领导干部进行制约监督 “一把手”限权，反腐信号加强

山西规定党政主要领导不直接分管人财物、安徽将实行“一把手”“末位表态制”、国家海洋局要求各级领导班子要明确分工保持制衡……近来党政“一把手”限权的消息引起社会广泛关注。专家表示，限制“一把手”权力是反腐积极信号，下一步还应把权力本身关进制度的笼子。

探索 | 解决“一把手”制约监督不力现状

国务院国资委原主任蒋洁敏、遵义原市委书记廖少华……十八大以来落马的省部级高官中，很多或是时时的“一把手”，或是曾担任过“一把手”。

由于权力制约不力、监督乏力，一些单位和地方主要领导干部习惯凌驾于班子集体之上、凌驾于组织之上，大搞“一言堂”，甚至一手遮天，成为腐败的“重灾区”。为此，适当分解主要领导干部的权力和责任，加强和改进对主要领导干部的权力进行制约和监督，成为治理腐败的当务之急。一些地方对此也进行了一系列探索。

从“集权”到“分权”——限制“一把手”的权力范围。山西省委近日规定，党政主要领导不直接分管干部人事、财务、工程建设项目、行政审批和物资采购五个领域。广东省、安徽省也要求“一把手”不直接

分管人、财、物、项目等具体事务制度，并对“二把手”“某把手”主管的前述职责进行监督。

从“先声夺人”到“后开尊口”——湖南、云南、安徽等省部分地区均发文要求集体议事决策时实行“一把手”“末位表态制”。长期以来，部分地方的党政“一把手”在重大问题的决策上往往习惯于先开口、定调子，其他班子成员即使有不同看法也不敢提出来。

从“书记说了算”到“集体说了算”——明确集体会议决定事项“清单”。深圳市明文规定本单位全局性、政策性、重大事项的权力配置、人员招录、规模较大的投资等六类重大问题必须严格遵守“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，实行集体议事，并以会议表决形式体现领导集体的意志。

问题 | “不直接管”不代表“不能管”“不想管”

在一些试点地区，“一把手”限权给基层权力运行带来积极变化。但有专家指出，由于缺乏动力机制，有的地方“一把手”限权虎头蛇尾、徒有形式。“一些好的做法刚开始时提得多，但过段时间又没动静了。”

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，“不直接管”并不代表“不能管”或“不想管”。在实际工作中，“一把手”仍掌握着最后的拍板权和监督权，仍可能存在腐败动机。



观点 | 应改变“议行合一”现状

专家指出，要把“一把手”限权落到实处，还需通过严格的程序和可执行的细则来确保“好的制度”在执行中不走样、不变形。

江苏省委党校廉政教育研究中心主任王世谊教授表示，以“末位表态制”为例，如果“一把手”较为强势，集体决策时采用口头或举手的表决方式，有可能影响到班子成员的表决行为。因此，在实施“末位表态制”的实践中，应当通过具体的决策形式来保障。

权力的过分集中、违规滥用是腐败根源，对党政“一把手”限权只是起点。

王世谊指出，应在加强顶层设计、鼓励基层试点基础上，逐步构建决策权、执行权、监督权相互

制约、相互协调的权力运行制度体系，扎牢制度的笼子，让各级领导干部不敢贪、不能贪、不愿贪。

制度的笼子应如何构建？应改革“议行合一”的现状，通过合理分解、科学配置权力，形成科学的权力结构和运行机制。其次，制度的笼子还要扎牢扎密。高波指出，这个笼子不能过于粗疏，也不能留有后门，要通过完善预算、审计、追责等配套制度，真正让权力在制度内规范运行。但同时，制度的笼子也不能成为一个黑箱子，还要提高权力运行的公开性和透明度。中国社科院中国廉政研究中心副研究员高波说，要让老百姓看得到，能够监督。 据新华社

教育部通报两高校违规问题

教育部2月13日在其网站通报两起违反中央八项规定精神的典型问题，分别是：

上海外国语大学出国培训部组织公款旅游问题。2013年2月1日至2月7日，上海外国语大学培训部组织部分教职员工及家属共计44人(其中家属20人)组团赴泰国旅游，发生旅游费用共计307120元，人均6980元，职工费用由学校创收经费承担。上海外国语大学党委责令全额退回全部费用；对主要负责人培训部主任梅德明给予行政警告处分，对培训部负责人进行诫勉谈话；对该问题在全校进行通报。

甘肃省兰州商学院法学院违规收取学生助学金组织聚餐问题。兰州商学院2009级法学本科1班违规收取19名家庭经济困难生2012年全年助学金，于2013年6月8日晚在兰州市某高档酒店举行毕业聚餐，法学院4位领导、该班班主任以及部分任课教师参加了聚餐活动。聚餐结束后，该班班主任参加了在兰州市某歌厅举行的毕业联欢晚会。两项活动共花费学生助学金34557.5元。兰州商学院对法学院党总支书记刘永滨、院长包哲钰、2009级法学本科1班班主任刘焱分别给予行政警告处分。 据新华社

天津严禁小学入学考试

小学一年级新生入学时常遇到这样的问题：因为老师默认他们已经学会拼音、数字而加快了教学进度，一些小学生不能适应。为此，天津在新学期开学前出台规定，坚持就近免试入学制度，严禁一切形式的小学入学考试，不允许将各种竞赛成绩作为招生的依据。同时，不允许小学一年级压缩课程、加快教学进度和加深教学难度。 据新华社

广州黄埔、萝岗两区合并为新黄埔区

2月12日，广东省政府将《国务院关于同意广东省调整广州市部分行政区划的批复》转发至广州市人民政府。国务院同意撤销广州市黄埔区、萝岗区，设立新的广州市黄埔区，以原黄埔区、萝岗区的行政区域为新的黄埔区的行政区域；撤销县级化市，设立广州市从化区；撤销县级增城市，设立广州市增城区。 据《南方日报》

反腐高压下，高档礼品暗流涌动 从“公开摆阔”转入“私人定制”

严令之下，马年春节新风扑面。商务部监测数据显示，春节黄金周高档礼品销售明显下滑，福州多家商场超市的高档礼品酒销量同比下降七成左右，洛阳一些零售企业的高端烟酒销量同比下降近四成。但记者走访发现，部分高档烟酒“改头换面”，节日送礼方式更隐蔽，一些浪费腐败依旧在“廉节”的灰色角落潜行。

名酒玩起“定制” 烟嘴里暗藏茅台

为应对高端酒销售下滑趋势，五粮液、茅台等酒企已正式推出或正酝酿推出“私人定制”业务。

“酒瓶上只有一个‘酒’字，不要编号，不要品牌，瓶子也是最普通的，但价格并不‘普通’。”在郑州经商多年的罗老板春节前从贵州茅台镇以及河南的多个酒厂“私人定制”了20多万元“简单包装”白酒，每瓶价格

从三四百元到上万元，除了节日消费，主要是给相关部门和业务单位的领导送礼。

除了改换包装，一些很少在市场上流通的极品烟也成为送礼的“新宠”。贵阳一家烟酒店的老板小王告诉记者，今年春节送礼流行一种叫“国酒香”的烟。“烟嘴里面有一颗蓝色的小珠子，里面是30年的茅台酒，抽之前把小珠子挤碎，酒香四溢。”王老板说，这种烟

2300元一条，市面上几乎买不到，只有通过熟人才能拿到货。

除了含有茅台酒，一些特殊香烟还含有人参、冬虫夏草等高档中草药提取物。这些极品香烟价格高昂，且销售渠道隐匿、不易识别，春节期间销售火爆。北京一家内蒙古特产专卖店的老板说，普通的冬虫夏草烟每条价格1000元，而几乎不在市面流通的铁盒包装大约2600元一条。

旅游“偷梁换柱” 春联暗藏雅贿

“公司今年在海南、福建等度假地的五星级酒店以开年会的名义预订了不少房间，都是用来搞接待的。领导消费后以公司名义买单就行，我们最后一起结账。”西南一私营矿场老板说。

随着“出游反腐”监管力度加大，不少地方都要求领导干部

出行必须汇报，并提供住宿发票等证明。但上述矿场老板透露，公司会在同一时间以领导的名义在经济型酒店也订上房间。“事后领导把便宜酒店的发票拿回去就行了。”

春联、年画等家家户户最常见的过年民俗也成为送礼的新

花样。在河南经营古玩字画的张先生告诉记者，今年春节前，许多老客户委托他找一些书画名家写春联或者画年画。“大部分都是拿来送人。一副春联的价值根据作者名气从几千元到十余万元不等，而且越放越值钱。”张先生说。

专家建议 歪风“高一尺” 监督“涨一丈”

歪风“高一尺”，监督应“涨一丈”。中共中央党校党建教研部教授蔡霞表示，治理包括送礼收礼在内的各类违纪违法行为，必须保持高压态势，针对新情况，不断出重拳。

南京师范大学社会学教授吴亦明表示，遏制送礼歪风，应从法规制度上明确“节礼”和“受贿”的边界。 据新华社

地球人情人节约会指南

——移动放大招，迎战情人节

情人节即将到来，广大备战一线的男喷油们你们还好么？鲜花准备了没？礼物搞定了没？大餐订妥了没？钱包牺牲了吗？脑细胞被榨干了吗？YY做完这一切会收集到32个赞吗？图样图森破！受北方一股超强韩流影响，梦想着和外星人异能者高富帅谈恋爱的女喷油们可没那么简单！那么现在就为你奉上移动精心定制的情人节约会指南，超高性价比，用过都知道，地球人都说好！
没惊喜，敢叫情人节？
不想让情人节变成情人节？投其所好“号”就能出奇制胜！现在登录江苏移动网上营业厅（www.10086.cn），办理移动情侣号，让你的她存在在你婶婶叔叔妈妈的脑海里……让号码

代表你的心，向全世界证明你对她的爱，和她好“号”过一生！现在选号还送话费，最高200元等你来拿！

没惊喜，敢叫情人节？

收完定情信物吃完烛光晚餐，别走开，精彩继续。邀请她来家中，进行一场指尖运动！登录江苏移动网上营业厅（www.10086.cn）进入情人节活动专区，一起来玩kiss嘜红包游戏，即日起至2月底，每天登录都能获得一次抽奖机会！谁说天上不会掉馅饼，2元彩票，5元话费，120元购物券，10元充值赠送券……不小心刮中头彩，别说有女朋友的，没女朋友的也马上有对象！

活动页面还有连环优惠活动，超大流量4G套餐，测网龄送流量……更多精彩特惠，让那一天“情”况更美妙！

花
样
百
出