



核心报道

纪检回归“主业”

## 王岐山提中纪委2014年五大任务: 以零容忍态度惩治腐败 今年重点纠正干部 借婚丧喜庆等收礼金

昨天,新华社授权发布王岐山在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上的工作报告。报告中发布了去年在坚决纠正“四风”、严厉惩治腐败方面的成果。

2013年,中央纪委对涉嫌违纪违法的中管干部已结案处理和正在立案检查的31人,其中涉嫌犯罪被移送司法机关处理8人。全国纪检监察机关共接受信访举报195万件(次),函询1.8万人,谈话4.2万人,了结处理4.3万人;立案17.2万件,结案17.3万件,给予党纪政纪处分18.2万人,

涉嫌犯罪被移送司法机关处理9600多人。

报告中还提到,2014年党风廉政建设和反腐败工作的主要任务是:加强反腐败体制机制创新和制度保障;强化纪律建设,持之以恒纠正“四风”,重点纠正领导干部利用婚丧喜庆、乔迁履新、就医出国等名义,收受下属以及有利害关系单位和个人的礼金行为;坚持以零容忍态度惩治腐败,坚决遏制腐败蔓延势头;强化对领导干部的监督、管理和教育;转职能、转方式、转作风,用铁的纪律打造纪检监察队伍。

把“12345”政府服务热线等工作交给职能部门  
主要精力用在检查监督、执纪问责、查处腐败上

# 南京纪检监察机关今年回归“主业”

近段时间,如果上“百度”搜索,你会发现,与纪委紧密关联的热词,除了“老虎”“苍蝇”,还有一个就是“三转”,即转职能、转方式、转作风。

1月26日,中共南京市纪委第十三届四次全会召开。省委常委、市委书记杨卫泽要求全市纪检监察机关切实回归“主业”,把主要精力用在检查监督上,用在执纪问责上,用在查处腐败上。他强调,纪委书记、纪检组长不得分管与纪检监察业务无关的工作,2月1日前要调整到位。

会上,市委常委、市纪委书记龙翔作了题为《创新体制机制,聚焦主责主业,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争》的工作报告,对如何“三转”作出部署。

通讯员 吴德 现代快报记者 鹿伟

转  
之后  
怎么  
干

## 除了查案 还有很多执纪监督工作

“向人民汇报”述职评议直播、“e路阳光”网上招投标平台、“12345”政府服务热线、政务服务中心……近年来,全市纪检监察系统在全国推出了一系列响当当的“南京品牌”。按照“三转”要求,市纪委、监察局将把这些工作逐步移交由政府相关职能部门。“三转”后,原来的工作会不会受影响?

**疑惑一:**市纪委、监察局原来参加了191个议事协调机构,“撤”出后会不会影响这些工作的协调推进力度?

“不会。撤出并非是撒手不管,我们将立足于‘监督的再监督’这一角色定位,通过约谈、函询、发监察建议书等纪检监察特有手段进行跟踪推进。”市纪委相关负责人说。

**疑惑二:**公务用车改革、办公用品清理、政务公开、庆典、论坛、研讨会清理,达标评比清理,行政审批改革等很多工作都交出去了,那纪委除了查案件,还干什么?

“查办案件是纪检监察机关的一项重要职责,除此以外,我们还有很多执纪监督的工作需要做。”这位负责人说。今年以来,建立市、区、街道三级作风建设常态督查工作组174个,对公款送礼、公款吃喝、公车私用等开展集中联合行动11次,对重点餐饮、娱乐场所、中小学校暗访1703次。“这样的检查还有很多,以后还将常态化。”

去年,全市各级纪检监察机关共查办违纪违法案件623件。这些成绩,是在近二分之一的办案力量被上级抽调、办案同志长期加班加点的情况下取得的。

**疑惑三:**纪检监察机关“三转”后,是不是会游离于党委政府的中心工作之外?

“这其实是一种误读。‘三转’其实是为了更好地履行执纪监督职能,为党委政府的中心工作保驾护航。”这位负责人强调。

## ■专家观点

### 执纪监督查处腐败的职能始终不变

王世谊教授表示,在党的历史上,纪检监察机关曾历经数次调整,“不同历史时期,纪律的内容和纪委的职责不尽相同,但有一条始终不变,就是严明党的纪律,执纪监督,查处腐败,维护党的集中统一。”王世谊说,纪检监察职责的变与不变,取决于是否能够取得人民群众认可的反腐败效果,是否能够实现干部清正、政府清廉、政治清明,是否能够维护和巩固党的执政地位。

怎么  
转

## 六大转变勾勒“三转”路线图

南京市纪委相关负责人对全会工作报告作了详细解读。

### 转变之1

把党风廉政  
“责任棒”交到党  
委手上

**■报告摘要:**党委担负党风廉政建设主体责任。纪委承担监督责任。党委、党组定期向上级纪委报告党风廉政建设责任制落实情况。

**■解读:**在实际工作中,很多领导都把党风廉政建设当做纪委的事。每年的党风廉政建设责任检查,就演变成“上级纪委检查考核下级纪委”。十八届三中全会首次明确了党委承担“主体责任”。即不抓党风廉政建设,就是严重失职。

### 转变之2

监督权将相  
对独立

**■报告摘要:**查办腐败案件以上级纪委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。纪委书记、副书记的提名和考察,以上级纪委会同组织部门为主。

**■解读:**长期以来,纪检监察机构与同级党委“在一口锅里吃饭”,很难监督。在查办腐败案件时,有的地方担心查办案件会损害形象、影响发展。十八届中央纪委三次全会提出,必须保证各级纪委监督权的相对独立性和权威性。这为各级纪检监察机构更好地履行监督职能、加强对同级党委的监督提供强有力的机制支撑。

### 转变之3

致力于反贪  
惩腐

**■报告摘要:**市纪委、监察局参加的191个议事协调机构清理调整至12个。纪工委书记(纪检组长)在党工委(党组)中不分管与自身职能无关的其他业务工作。

**■解读:**前些年,一些纪检监察机构过多地介入职能部门的业务工作,“兼职”一大堆,参与或牵头了很多“领导小组”“办公室”,占用大量时间和精力。中央纪委、监察部在“三转”中明确要求,对纪委参与的议事协调机构进行调整,避免出现既当“裁判员”又当“运动员”。

### 转变之4

查办党员干  
部腐败案件

**■报告摘要:**坚持对腐败现象“零容忍”,不搞微错不究、不搞初犯不查、不搞法不责众。调整市政务服务办管理体制,调整市纪委、监察局内设机构,充实查办案件和执纪监督工作力量。

**■解读:**如果纪委不查办案件,就成了“纸老虎”“稻草人”。下一步,市纪委、监察局将通过调整,减少机构重叠和职能交叉,机构设置、人员配置进一步向办案和监督工作倾斜。

### 转变之5

定位为“监  
督的再监督”

**■报告摘要:**立足监督的再监督、检查的再检查,通过领导约谈、诫勉谈话、监察建议、责任追究等措施,加强对职能部门履行职责情况的监督。围绕重点工作、针对存在问题开展专项执法和效能监察。

**■解读:**一段时间里,有的监察机关过多地参与甚至包揽政府其他行政部门的工作,忽略了自己的职责是对这些监管者实行监督。纪检监察机关是对党组织、政府部门以及党员干部履职行为开展纪律监督,而不是直接监督企业行为或市场活动。如发生串标围标,纪委的责任不是直接去调查企业是否违法,而应该去查招投标的监管部门是否履职。

### 转变之6

打造反腐  
“铁军”

**■报告摘要:**对发现的泄露秘密、以案谋私等违纪违法行为,发现一起查处一起。对纪委协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作不力,发生严重违纪违法案件的,严肃追究纪委的责任。

**■解读:**纪检监察干部不具有天然免疫力,也存在被腐蚀的可能。打铁还需自身硬,全市纪检监察机关将像加强监督检查工作一样,加强自身的内部管理,确保依纪依法履行职责。

为什么  
要  
转

## 一些纪检监察机关 职能错位,工作越位

企业围标串标了,纪委迅速介入调查;农民焚烧秸秆了,纪委干部深入田间地头去督查……“这是典型的‘种了别人的田,荒了自己的地’!”江苏省委党校廉政教育研究中心主任、教授王世谊告诉记者。

王世谊说,根据《党章》《行政监察法》规定,纪检监察机关的“主业”就是党风廉政建设和反腐败工作。然而,一段时间来,一些纪检监察机关职能“错位”,陷入一些与自身职责关系不大的繁重工作中。

据统计,近些年,光南京市纪委、监察局参加的议事协调机构多达191个。

此外还存在工作“越位”的情况。“村民感觉拆迁补偿有‘猫腻’,希望纪委主持公道。企业非法排污破坏环境,群众希望纪委去调查处理。”一位在纪检监察系统工作20余年的基层干部说,纪检监察机关战线越来越长,也越来越“累”。相反,对城市拆迁、招商引资、企业环保等工作负有“第一监管责任”的政府职能部门却“隐身事后”,疏于履职。

王世谊表示,在全国各地,这样的现象并非个别。为此,去年中央政治局常委、中央纪委书记王岐山提出“三转”的思路。去年12月31日,市委召开2013年度的最后一次常委会议,敲定了市纪委、监察局关于“三转”的一揽子方案。