

26省份两会瞄准空气污染

“治霾”成关键词,北京首次将降低PM2.5纳入立法

《气候变化绿皮书》显示,2013年,25个省份被雾霾缠身,平均雾霾天数逼近30天,较同期偏多10.3天,创52年来之最。而在近期召开的28个省份的地方两会中,“治霾”也成为关注的焦点。

记者整理发现,目前已公布的28个省份2014年政府工作报告中,有26个省份涉及空气污染治理内容,占比超九成,其中明确提到治理雾霾天气和监测PM2.5的省份,包括北京、上海、广东、江苏等省份。

另据最新消息,北京市第十四届人民代表大会第二次会议22日表决通过《北京市大气污染防治条例》,降低PM2.5首次纳入立法。条例第一百二十八条指出,违反本条例规定,排放大气污染物,造成严重污染,构成犯罪的,依法追究刑事责任。



1月16日,游客在雾霾笼罩下的北京天安门广场游览 新华社发(王跃岭摄)

范围 超九成省份工作报告提空气污染

目前,全国各个省份中,除安徽、海南、湖南等外,共有28个省份均已召开地方两会并发布政府工作报告。其中,宁夏、西藏侧重在风沙防治及植树造林方面治理环境问题,其他26个省份政府工作报告中,均提到治理空气污染内容,占比超九成,其中很多省份明确提及雾霾及PM2.5治理。

记者比较2014年和2013年政

府工作报告发现,2013年共有10个省份提到了雾霾治理,其中包括河北、天津、江苏、上海等。

今年政府工作报告显示,就连“白云映蓝天,遥望碧空净如洗”的江南水乡也为“雾霾”发起愁来。

1月16日,在浙江省第十二届人民代表大会第二次会议上,浙江省省长李强在作政府工作报告时,多次提到雾霾治理。他表示,浙江

要实行最严格的环境保护制度,启动烟尘粉尘、总磷总氮等污染物减排及考核工作。江西也同样表示将推进设区市PM2.5监测,建立雾霾天气应急处置机制。

据气象部门统计,2013年,江浙等地雾霾天数为历史同期最高。仅2013年12月份,该区域就出现了两次大范围雾霾天气,与同期相比霾日数偏多10天以上。

态度 12省份态度强硬 江苏要“铁腕治污”

记者详细比较26个省份政府工作报告发现,湖北、浙江、黑龙江等12省份政府工作报告均指出,要以更有力的、空前的姿态对付“雾霾”、换取蓝天。

记者盘点各省份“治霾宣言”发现,个别省份的政府报告在治霾方面出现“铁腕”、“前所未有”等强硬描述。2013年首提“治霾”的江苏

在2014年的政府报告中动用到“铁腕治污”一词,称2014年将采取更加有力的措施,而大气污染防治将是重中之重。

记者注意到,河北省政府报告在大气污染防治方面的篇幅最大,共有700余字。1月8日,河北省省长张庆伟在第十二届人代会二次会议上发布政府报告,着重墨表明了

“只争朝夕”治霾的决心和认真贯彻大气污染防治10条措施及京津冀实施细则,深入落实大气污染防治行动计划实施方案。

据河北省环保厅发布的数据,2013年,河北全年空气质量达标率仅为35.3%,重度污染以上天数为80天,竟占到21.9%。在全国气象质量较差的10个城市中,河北占了过半数。

目标 京冀首提PM2.5下降目标

近日,环境保护部与31个省份签署了《大气污染防治目标责任书》,明确了京津冀、长三角、珠三角区域内的10个省份及重庆市重点考核PM2.5年均浓度下降情况,其中,北京、天津、河北确定了下降25%的目标,山西、山东、上海、江苏、浙江确定了下降20%的目标,广东、重庆确定了下降15%的目标,内蒙古确定了下降10%的目标。而其他20个省份则重点考核PM10年均浓度下降情况。

记者盘点今年各地政府工作报告发现,有6省份都对二氧化硫、二氧化碳、PM2.5、PM10等下降幅度,甚至空气质量合格天数提出了明确指标。

广西作出硬性规定,即2014年空气质量达到二级标准的天数不少于340天。青海省政府工作报告也提到,将开展大气污染防治行动,以西宁为重点,加强城市和重点城镇大气环境监测预警,将西宁空气质量优良率提高到65%以上。而陕

西、山西、河北都对二氧化硫、化学需氧量、氨氮和氮氧化物排放量、粉尘含量明确了具体的削减目标。

值得关注的是,京冀两地首次明确了未来一年的可吸入颗粒物PM2.5浓度下降目标。根据北京市2014年的政府工作报告,2014年,大气细颗粒物PM2.5年均浓度下降5%左右。同时,河北省省长张庆伟也表示,2014年经济社会发展的主要预期目标之一就是,全省PM2.5浓度下降4%。

措施 多城市群提倡联合防污

在各地的政府工作报告中,区域污染“联防联控”也频频出现。记者盘点发现,河北、上海、山西、四川政府工作报告中皆提出了“大气污染防治联防联控”的概念。

河北省2014年政府工作报告特别提出,要加强与京津冀及周边地区协作,推进大气污染防治联防联控,建立起大气污染防治公众参与机制。上海市市长杨雄在

作政府工作报告时也表示,今年将着力于推动长三角区域大气污染防治联防联控。

作为中国经济发展的“三大引擎”,京津冀、长三角和珠三角三个地区一早就被纳入环保考核体系。这三个地区在过去的几个月里都分别明确了联防联控机制。

2013年10月下旬,京、津、冀、晋、蒙、鲁六省区市领导在北京共

商区域协作、联防联控大气污染。会上,明确了京津冀及周边地区大气污染防治协作机制。

2014年1月7日,由长三角三省一市和国家八部委组成的长三角区域大气污染防治协作机制启动,并在上海召开第一次工作会议。

据近日广东当地媒体报道,珠三角区域大气重污染应急预案也将出台。

专家观点

应立法明确区域联防联控

环境法专家、中国政法大学环境资源法研究所所长王灿发教授接受记者专访时表示,多地政府工作报告明确提及大气污染防治的具体目标,是督促政府履职的一个非常好的手段。

王教授认为,现在公布的一些目标,都要比原来提高好多。比如说,北京市往年的政府工作报告中,只提到主要监测二氧化氮、二氧化硫等主要污染物排放,而且其下降比例仅为2%至3%。而今年提出的PM2.5下降25%比例之高,强度前所未有。

针对北京市人代会表决通过的《北京市大气污染防治条例》,王教授认为,地方立法能够确保大气污染防治尽快进行和开展的重要方面,为地方大气污染防治提供了法律保障。北京市的立法情况对其他地区来说,具有带头、示范的作用,各地可能也会参照北京的执行约束,从法律层面上加强对降低PM2.5浓度的要求。

王教授认为,虽然多地政府工作报告中明确提出区域联防联控,但基于立法缺乏对联防联控的明确规定,目前大气污染防治联防联控机制仍然处于条块分割的状况,还未能形成一个有效的运转机制,所以一系列联防联控的具体措施还难以实行。

“《大气污染防治法》在修改时应该明确跨行政区的大气污染防治,不同区域应该根据地域的不同情况采取措施。同时,在《大气污染防治法》提供相应立法依据的前提下,应该出台相应的实施细则。”王教授表示。

综合新华社、《法制晚报》报道

保监会:今年将试点以房养老

前日,保监会主席项俊波在全国保险监管工作会议上表示,今年我国要继续鼓励保险公司参与养老服务业,重点之一是开展老年人住房反向抵押养老保险试点,这也是保监会对备受舆论争议的“以房养老”政策的最新表态。不过,此次会议上尚未列出“以房养老”政策试点的具体时间表。

去年11月,最早宣布将推“以房养老”产品的幸福人寿保险有限公司专门成立“住房反向抵押养老保险”课题组,并已于去年12月3日向保监会提交了《幸福反向抵押养老保险实施方案》,但原定于本月发布的产品将延迟推出。据悉,幸福人寿已经基本完成了产品的设计研发与模型测算工作,该款产品将针对65岁以上老人,具体的方式可以采用产权增名或抵押,投保老人可一直住在房子里,老人过世之后,保险公司方可处置房屋。

此前,包括平安人寿、新华人寿等保险公司也参与保监会于去年底组织的内部会议,但这些公司的产品也迟迟未出。

据《北京青年报》

新疆兵团2名副师长涉嫌严重违纪违法被查

据中央纪委监察部网站消息,新疆生产建设兵团第五师党委常委、副师长宋国安涉嫌严重违纪违法,目前正接受组织调查。新疆生产建设兵团第十三师党委常委、副师长冯焰涉嫌严重违纪违法,目前正接受组织调查。

据新华网

互联网应急中心:网络攻击导致访问互联网异常

据国家互联网应急中心网站消息,2014年1月21日15:20,中国境内大量互联网用户无法正常访问域名以“.com”、“.net”等结尾的网站。事件发生后,国家互联网应急中心第一时间启动应急响应机制,协调组织部分技术支撑单位进行调查和应急处置,16:50左右,用户访问基本恢复正常。

经对已掌握的数据进行分析,初步判断此次事件是由于网络攻击导致我国境内互联网用户通过国际顶级域名服务解析时出现异常,攻击来源正在进一步调查中。

综合

中央农村工作领导小组副主任陈锡文:食用农产品中仅木瓜涉转基因

“转基因食品要进行严格的安全评估和检查,要让消费者有足够的知情权,这些原则将长期不会改变。”对于社会舆论高度关注的转基因食品,中央农村工作领导小组副主任、办公室主任陈锡文22日在国新办新闻发布会上表态称。

在中国,真正推出的转基因食用农产品非常少,陈锡文说,我国是世界上转基因农产品播种面积比较大的国家,大概排在第二、第三位,“但是我们主要是棉花使用转基因,食用的农产品中只有木瓜。”陈锡文说,现在舆论上说的西红柿、辣椒、蔬菜等等,都不是。

“转基因育种能否上市销售,提供给消费者,这必须经过极其严格的审核。”陈锡文说,只有确保它不会产生任何副作用的时候,才可以批准上市、作为商品提供给消费者,否则任何人不能决定把它作为商品推出去。

据新华社新媒体专电