



近年来,宜兴工商局学习贯彻党的十八大会议精神,以科学发展观为指导,弘扬“忠诚、包容、创新、提升”的工商精神,以打造“红盾创业服务示范岗”、“群众满意的服务窗口单位”活动为抓手,积极履行登记服务职能,创新登记服务手段,强化登记服务效能,有力推进了经济转型发展,为宜兴市“保增长、促转型、扩开放”创造了良好的市场准入环境。

高耐洪 胡姍姍 本版图片均为资料图片

# 创造良好的市场准入环境 宜兴工商以服务树形象



受理业务

## 降低门槛 营造宽松准入环境

近年来,宜兴工商局始终坚持注册登记阳光工程,全面落实各级政府、部门扶持创业带动就业各项政策,主动前移“对接工程”,强化工商法律法规和地方政策关联性的研究,努力抓好工商重点工作与地方重点工作、工商业务规定与地方政策措施的结合,注重执行政策的创造性、可操作性及灵活性,使工商登记工作更好地契合市委、市政府的要求,融入地方发展大局。

2009年初,江苏省工商局取消了一般行业的环评前置审批,对此,宜兴工商局将本市产业调控要求与严格控制前置许可事项要求有机结合,由经信委对全市新办企业及经营范围变更的企业先行把关,促进了全市环境保护与经济发展两不误;2010年,省《城乡规划条例》出台,经过试点,宜兴工商局又在城区经营性用房、镇园转型企业、农民家庭闲置房从事“农家乐”住所认定方面作

了适度放宽;2011年,宜兴遭遇“紫砂危机”,宜兴工商局积极规范登记紫砂经营主体,成立紫砂陶瓷农民专业合作社,推进了紫砂市场秩序尽快恢复;2013年,宜兴首家城市综合体——万达广场落户,宜兴工商局主动会商相关前置审批部门,积极为各部门出谋划策,提出了“先办后补、容缺预审”的做法,保障了重大项目及时落地。

## 创新机制 提升登记社会效能

市场主体登记工作是工商局发挥自身职能、服务经济发展的重要手段。随着市场主体的增加,主体和主体之间变、迁、购、并、合、分等行为日益活跃和频繁,整个社会对企业登记工作的要求越来越高。

为破解登记注册困境,指导帮助企业平衡利益博弈,2011年,宜兴工商局率先在无锡市系统内建立了登记注册风险防控四

项机制:特殊行业部门协调机制、问题登记实质审查机制、窗口审核规范标准机制、疑难事项会商会审报告机制,这四项机制也被无锡工商部门确定为当年度全系统创新工作。

在落实四项机制时,宜兴工商局重点抓了三个方面的工作:一是针对餐饮、娱乐等特殊行业,建立了由环保、卫生、文广新等组成的联席会议制度,实施联

合踏勘。三年来,城区实施联审500多件。二是针对变更前存在的分歧,先行听取由法制办、法院行政庭及系统内的公职律师组成的行政许可法律顾问团意见,重点解决登记中的疑难问题。三是对涉及新老股东切身利益的行政许可,实行股权转让窗口确认、股东签字笔迹前后比对措施。近年来,共阻止疑似违规股权转让30多起,收到签名确认函120多份。

## 转型优化 鼓励企业做大做强

近年来,宜兴工商局不断深化“创业帮扶”工程,按照“培优、扶强、助小”的思路,加强产业政策引导,紧扣宜兴产业规划,大力发展高端线缆、环保、新能源三大核心产业,重点扶持现代物流业、现代服务业和具有宜兴地方特色的文化创意产业。

2012年,宜兴工商局按照无锡市委十二届二次全会精神要

求,提出了“项目推进年”活动,根据全市项目“在谈、在手、在建、在业”四个不同阶段,制定了发挥政策优势、创新服务举措共18项针对性措施,主动与当地地方政府及相关部门联系沟通,对重点项目实施对接会办、分类指导,为大项目落地提供了良好的平台;助推企业转型优化,配合政府做好化工、琉璃瓦企业的

“关停并转”,优先受理整治企业材料,适度放宽关停转型企业住所登记要求。同时,宜兴工商局主动引导市场主体“升级换代”,认真辅导企业股改重组、合并分立、集约经营。三年来,共有161家股份合作制企业规范为有限公司,指导6家企业办理合并分立手续,指导成立省级集团12个,国家级集团7个。

## 助企业解决重难点问题 以软环境营造热效应

日前,宜兴工商局与交通银行通力协作,制定了《宜兴市“重合同守信用”企业融资服务实施意见》。得益于此,江苏金辉集团在交通银行的综合授信额度得到提升,使得该集团正在上马的总投资3.6亿元的美国SCR-7000连铸连轧铜合金线坯生产线项目有了足够的资金支持。这是宜兴工商深入项目建设和企业生产一线,为企业解难题,为经济营造热效应的一个典型例子。

2013年8月以来,宜兴确定了总投资390亿元的132个重点工业项目,宜兴工商部门为其中100多个工业项目解决了22个重难点问题,目前重大项目

中开工建设的已有112个。优惠政策为项目建设提供了硬支撑:为了使工业项目尽快上马,工商局和政府相关部门从政策层面为项目“减负”,继续加大对重点项目的扶持力度,对市定重点项目、列入重点培育计划的企业实施的项目、工业地产项目涉及的行政事业性建设规费,除江苏省已明确

可免缴或缓缴的优惠外,其余实行减半征收;对符合国家和省重点产业用地出让最低标准政策优惠;中介服务收费继续按不超过收费标准下限的一半执行,工商登记、年检“零收费”等措施,为企业开展项目建设提供了便利条件。

开辟绿色通道为项目建设提供了硬着陆:在服务项目建设过程中,宜兴工商局会同宜兴市发改委、经信委、环保等部门积极发挥桥梁纽带作用,采取现场办公、联合会办等形式帮助企业重大项目做好审批、环评等对上衔接工作,确保新项目建设顺利进行。

“保驾护航”为项目建设提供了硬平台:针对企业对重大项目的疑难问题,工商局积极组织相关人员面对面进行调研分析、对症下药进行答疑解惑,会同政府相关部门,积极帮助企业完善各类审批和验收手续,采取基层分局与当地企业共建负责制,做到“有事找工商、工商帮你忙”,实实在在为企业解难题、办好事,促进企业提速快上。

## 主动介入 助推家庭农场蓬勃发展

自2013年中央一号文件首次提出“家庭农场”概念后,宜兴工商局主动介入,积极作为,促进家庭农场创办热潮在宜兴市蓬勃兴起。截至2013年11月底,全市登记在册的家庭农场数量已达50家,居无锡地区第一。

宜兴工商局以紧贴助农惠农为目标,以政策扶持、环境优化为重要抓手,先后制定出台了《服务“助农惠农”活动的工作意见》、《支持“家庭农场”发展的意见》和《关于鼓励创业支持投资畅通准入的若干意见》3个指导文件,针对宜兴特产多、产品优厚的现实,主动谋划,积极作为,组成专项小组,深入乡镇和农村进行调研工作。

“总共收到各类意见或建议69条次,现场咨询解答问题200余次;并进一步将登记注册的受理审核权限集中下放到基层分局注册窗口,当场处理率达到95%以上。”宜兴工商部门工作人员介绍。

同时,宜兴工商主动介入,积极参与家庭农场结构调整,帮助有条件的农民整合农产品,申请注册家庭农场,主动指导农民做好“农场”工作,开通登记服务“绿色通道”,主动为

业主无偿提供名称核准指导、资料填报指导、优先受理登记等“一站式”服务;组织市场主体“回头看”,及时跟踪回访,深入了解家庭农场在发展和运行过程中存在的困难和问题,切实为他们排忧解难。家庭农场的注册类别也日益丰富,在现有的50家家农场中,个人独资企业32家、家庭经营的个体工商户13家、合伙企业4家、有限公司1家。



面对面指导