

26页政府工作报告,72处提到了“改革”。昨天,江苏省十二届人大二次会议在南京开幕,省长李学勇作政府工作报告。短短1个多小时的报告里,让大家深切感受到,刚刚开启的2014年,将是江苏全面深化改革的第一年。“雾霾”、“二孩”等民生热词,都写进了这份报告里。在着力保障改善民生的同时,报告还提出,要坚持政府过紧日子,三公经费在去年明显下降的基础上再压缩5%。

现代快报记者 孙兰兰 鹿伟

# 改革!改革!2014江苏“改革年”

## 省长李学勇作政府工作报告,26页报告72处谈改革 百姓要增收,政府要过“紧日子”,今年“三公经费”再压缩5%



李学勇省长作政府工作报告 现代快报记者 李雨泽摄

### 热词

#### 26页报告 72处提“改革” 从百姓最期盼的改起

细心的代表注意到,“改革”是报告中的一大热词。

现代快报记者数了一下,在26页的报告中,共有72处提到了“改革”。在江苏省政协十一届二次会议开幕式上,省委书记罗志军的讲话中有34次提到“改革”一词。由此可见,改革是2014年江苏工作的重中之重。

“以改革统领全局,把改革创新贯穿于经济社会发展的各个领域各个环节。”李学勇在报告中强调。改革从哪儿入手?报告也给出了“答案”,即回应人民群众对全面深化改革的期待,从最急迫的事项改起,从老百姓最期盼的领域改起,从制约经济社会发展最突出的问题改起,全面展开改革工作布局。

报告要求,坚持胆子要大、步子要稳,加强整体设计,尊重基层和群众首创精神,制定科学有序分类改革实施方案。

#### 十个方面一起 推进发展和改革

改革的同时,发展也要跟得上。值得注意的是,报告的一个显著特点是,坚持发展和改革一起部署、协同推进,并具体列出了十个方面的工作。

- 1 深化产业结构调整,增强综合竞争力;
- 2 突出提质增效,促进经济持续健康发展;
- 3 强化创新驱动发展,加快建设创新型省份;
- 4 深化农村改革,大力发展现代农业;
- 5 扎实有序推进新型城镇化,促进城乡发展一体化;
- 6 大力推进生态文明建设,切实改善生态环境;
- 7 抓住扩大开放新机遇,增开开放型经济新优势;
- 8 展开新一轮区域发展布局,提升区域协调发展水平;
- 9 推进文化强省建设,促进文化繁荣发展;
- 10 全面加强社会建设,着力保障改善民生。

据了解,在此前的征求意见稿中,文化建设并没有作为单列的一条,后来根据征求、讨论的意见,将其列为第9条,包括先进文化引领发展、文化事业发展、文化风气建设、文化产业等方面。

### 解读

今年,再次提出要加大力度治理雾霾;今年,要进一步加强南京、苏锡常、徐州都市圈建设,加快宁镇扬同城化步伐;今年,江苏省“三公经费”将不到9亿元,将实现连续七年“三公经费”零增长;今年,要大力推进廉洁政府、俭朴政府建设,做到为民务实清廉。

#### 关键词:生态 大气污染治理是重中之重

去年,江苏在政府工作报告中首提“灰霾”,今年,再次提出要加大力度治理雾霾。

现代快报记者看到,生态文明在报告中占了不小的篇幅。李学勇提出,要以对人民群众高度负责的态度,采取更加有力的措施,铁腕治污,科学治污,把大气污染防治作为重中之重,加强煤炭消耗总量控制,集中整治燃煤锅炉,大力发展清洁能源,落实重点行业大气排放标准,严格防控机动车尾气污染,加速淘汰老旧车船,着力提高建筑施工扬尘控尘水平,坚持秸秆禁烧,加强秸秆综合利用、离田收储等措施。

针对严重的雾霾天气,去年,江苏省和各个市都相继出台了重污染天气应急预案,不过实施过程中也发现一些问题,比如各地标准不一,同样AQI指数300多,有的启动橙色预警,有的启动红色预警,有的要停课,有的不用,比较混乱。另外,跨区域污染的现象也存在,比如秸秆禁烧期,南京查得严,并没有发现火点,然而一度空气中也能闻到烟味,环保部门分析可能是受了周边其他地区影响。今年将完善省市两级重污染天气应急预案,落实长三角区域大气污染联防联控措施。

水环境方面,推进新一轮太湖治理,加强淮河、长江流域和近岸海域水污染防治,保护好生态红线区域,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,推进环境价格改革。

#### 关键词:医卫 今年启动“单独二孩”政策

在医药卫生体制方面,今年将深化改革,全面推进县级公立医院改革,巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行机制,鼓励社会办医。城镇职工医保、城镇居民医保和新农合政策范围内住院费用报销比例分别不低于80%、70%和75%。加强计划生育管理和服务,启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。

#### 关键词:城镇化 统一建设用地市场, 不动产统一登记

进一步加强南京、苏锡常、徐州都市圈建设,加快宁镇扬同城化步伐,积极支持淮安苏北重要中心城市和城市建设。推动农业转移人口市民化,建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,加强进城务工人员职业培训,保障随迁子女在

当地接受义务教育并参加升学考试。有序推进户籍、住房等领域制度改革,建立城乡统一的建设用地市场。开展不动产统一登记。

#### 关键词:职能转变 近期再取消和下放 50项行政审批事项

改革,是这份报告中的最大亮点,深化改革也对政府自身建设提出了新的高度要求。李学勇说,要推进职能转变,处理好政府和市场的关系,最大限度减少政府对微观事务的管理。凡是可以由社会组织承担的事务性管理工作,适合由社会组织提供的公共服务,政府都要退出或转移。凡可以采用事后监管和间接管理方式的事项,一律不设前置审批。在已有简政放松工作的基础上,近期再取消和下放50项行政审批事项。但是并不意味着放了就不管,同时还要强化行政审批后续管理。

#### 关键词:三公经费 三公经费在去年基础上再压缩5%

据江苏省财政厅去年9月30日公布的“三公经费”汇总情况,江苏省2013年“三公经费”财政拨款预算总额为9.21亿元,其中因公出国(境)费0.80亿元,公务用车购置及运行费5.69亿元,公务接待费2.72亿元。数据显示,2013年“三公经费”预算总额较2012年决算总额9.49亿元下降了0.28亿元,降幅为2.95%。而实际上的压缩远不止于此,去年全省因公出国(境)费用、公务用车购置和运行维护费用、公务接待费用均有较大幅度下降。

昨天,李学勇在作政府工作报告时,明确要求厉行节约,反对浪费,大兴艰苦奋斗之风,坚持政府过紧日子。为此,他提出,今年的“三公经费”在去年明显下降的基础上再压缩5%。

按照李学勇省长的要求,以2013年“三公经费”预算总额计算,2014年江苏省“三公经费”将不到9亿元,将实现连续七年“三公经费”零增长。根据江苏省财政厅《关于江苏省2013年预算执行情况与2014年预算草案的报告》,压缩经费全部用于增加民生等重点支出需要。

李学勇在政府工作报告中同时强调,要加大惩治腐败力度。他说,“坚持廉洁从政,公权为民,一丝一毫都不能私用。从源头上预防和减少腐败现象发生,完善惩治和预防腐败制度,严肃查处腐败案件,切实解决不正之风和腐败问题。大力推进廉洁政府、俭朴政府建设,做到为民务实清廉。”

去年江苏承诺的十件实事办得怎么样了?李学勇在报告中指出,改善民生十件实事全面完成。快报记者注意到,与报告一起印发的还有一份附件,这份附件用数据说话,让人一目了然,清楚知道政府去年做了哪些民生实事。

与往年一样,江苏今年将继续为百姓办十件实事。现代快报记者了解到,这也是江苏连续第八年为民办实事。报告中不仅一一列出了十件实事,还给出了具体的目标、数字。

现代快报记者 孙兰兰 鹿伟

# 民生!民生!今年再办“十大实事”

## 一诺千金,连续8年推出十大民生实事 一目了然,用数据说话,去年十件实事全面完成

### 去年江苏承诺的十件实事全面完成

去年江苏承诺的十件实事办得怎么样了?李学勇在报告中指出,改善民生十件实事全面完成。快报记者注意到,与报告一起印发的还有一份附件,其中附件之一就是2013年保障和改善民生十件实事完成情况。

“这份附件用数据说话,让人一目了然,清楚知道政府去年做了哪些民生实事。”一些人大代表对这样的做法表示赞同。

在经济发展的同时,江苏在生态环保、节能降耗方面也狠下工夫,交出了一份“成绩单”。

政府工作报告的附件之一就是,2013年全省经济社会发展主

要预期指标完成情况。快报记者注意到,单位地区生产总值能耗、化学需氧量排放量、二氧化硫排放量、氨氮排放量、氮氧化物排放量均是负增长。

省发改委主任陈震宁在《关于江苏省2013年国民经济和社会发展计划执行情况与2014年国民经济

和社会发展规划草案的报告》中介绍,预计单位地区生产总值能耗下降4%左右,单位地区生产总值二氧化碳排放量削减4.2%,化学需氧量排放量削减3.9%,二氧化硫排放量削减5%,氨氮排放量削减3.7%,氮氧化物排放量削减7%,均完成年度预期目标。

均完成年度预期目标。

## 2014年“十大民生实事”

### 一、就业创业

实现城镇新增就业 100万人以上  
失业人员再就业 36万人  
就业困难人员就业 5万人  
新增转移农村劳动力 25万人以上  
高校毕业生见习岗位 开发2万个  
扩大农民创业培训

### 二、教育惠民

继续支持有条件的地区实行免费一年学前教育,改造新建中小学和幼儿园校舍600万平方米  
建设农村中小学塑胶化运动场地 100个  
省级免费培训农村教师 6万名  
组织苏南苏北12所高校结对共建  
从苏南选派100名优秀教师到苏北支教

### 三、医疗保障

城乡居民医保财政补助标准提高到每人每年320元以上  
人均基本公共卫生服务经费标准提高到35元以上  
免费为群众提供43项基本公共卫生服务  
75%以上的社区卫生服务机构实施家庭医生制度  
新增急救救护培训100万人以上  
对医疗救助对象符合规定的个人自付费用,按不低于65%的比例救助,年度封顶线不低于3.5万元

### 四、住房保障

保障性安居工程 建成23万套,新开工26万套  
其中城市棚户区(危旧房)改造16万套

发放廉租房租赁补贴2.2万户

### 五、养老和助残

提高城乡居民社会养老保险基础养老金最低标准,每人每月达到90元  
新建社区居家养老服务中心 2000个  
全面推进城乡社会养老保险参保农民“四个不出村”便民服  
全面实施6岁以下残疾儿童免费抢救性康复训练

### 六、关爱妇女儿童

实施免费孕前优生健康检查和母婴安康计划为100万农村妇女实施专项免费筛查  
为5万单亲贫困母亲开展免费就业技能培训  
落实困境儿童救助保护制度

### 七、文化体育服务

公共文化服务设施覆盖率达到90%以上  
对经济薄弱地区30万低保农户的有线电视基本费用给予补贴  
90%的城市社区建成10分钟体育健身圈  
新建健身步道600公里

### 八、居民出行

新建、改建农村公路4000公里、桥梁1000座  
新增50个乡镇开通镇村公交  
新辟、优化城市公交线路100条以上

### 九、改善人居环境

省财政秸秆还田补助标准提高到平均每亩20元  
淘汰黄标车15万辆  
大力推广应用新能源汽车  
省辖市区建筑工地全面实施封闭施工、道路硬化  
建设污水收集配套管网2500公里  
新增城镇污水日处理能力80万立方米  
建制镇污水处理设施覆盖率达80%  
县以上城市生活垃圾无害化处理设施实现全覆盖  
苏中苏北地区再完成2.6万个村庄环境整治任务  
解决300万农村人口饮水安全问题

### 十、扶贫开发

深入实施脱贫奔小康工程  
加大对苏北六个重点片区整体帮扶力度  
落实三项新的奖补政策  
确保今年再有100万农村低收入人口达到人均4000元的新一轮脱贫标准

制图 俞晓翔 徐支兵

### 报告出炉背后

#### 750多条 意见建议被采纳 省长逐段逐句改报告

26页,一万四千多字的政府工作报告是如何出炉的?现代快报记者了解到,在报告的起草、修改过程中,多次征求社会各界的意见、建议,其中,征集到的750多条意见、建议被直接采纳或综合吸收。省长李学勇更是亲力亲为,逐段逐句修改报告。

“报告起草、修改过程大致经过了学习文件、调查研究、起草报告、征求意见等过程。”相关负责人介绍说。

据了解,去年9月省政府开始安排报告起草工作,随后便是一系列的调研。比如,去年10月,李学勇带队深入调研,分别召开苏南、苏中、苏北经济座谈会,分析研究经济形势,谋划下一步发展思路,为报告的起草打下了较好的基础。11月,报告初稿形成,12月征求意见稿出炉。

今年1月省政府常务会、省委常委会先后对报告进行了讨论。

听取各方面意见、建议,这是报告起草、修改过程中的一大特点。

报告的形成,省政府先后组织召开企业界、基层代表、科教文卫界、经济界专家学者、老同志、各民主党派工商联和无党派人士6场座谈会,听取与会代表的意见和建议。

在报告修改过程中,共征集到意见和建议1017条,主要通过两种方式消化、吸收。一是对相关意见、建议直接采纳或综合吸收,共有750多条;二是相关意见、建议将作为政府制定政策、改进工作的有益参考予以采纳,提请省有关部门在今后工作中加以体现,占14%。

现代快报记者了解到,在听取了各方面意见、建议后,李学勇对报告进行了逐段逐句修改。

“报告的主题鲜明、内容丰富、思路清晰、重点突出,篇幅相对精炼、文风朴实。”这是许多代表、委员对今年报告的共同感受。值得一提的是,报告在反映政府各方面工作的同时,还用较大的篇幅总结和安排了民生工作,回应百姓关心的交通、环保、教育等热点问题。