

# 今年中央一号文件出台,连续11年“锁定”三农 用最严制度监管舌尖上的安全

新华社19日受权发布中共中央国务院《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》。这份2014年中央一号文件提出,坚决破除体制机制弊端,坚持农业基础地位不动摇,加快推进农业现代化。从2004年起,一号文件连续11年“锁定”三农主题。新华社记者第一时间采访了“三农”专家学者,就文件精神进行全面解读。

据新华社

## 1 从农田到餐桌 农产品量质都要保安全

文件提出建立最严格的覆盖全过程的食品安全监管制度。中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田对此表示,此次文件和以往最大不同在于,从注重数量转为数量质量并重,以可持续的方式确保数量、质量双安全。这是解决当前人们对农产品信任危机的根本手段。

在农业部食物与营养发展研究所副所长王东阳看来,文件一大亮点是突出强调了食品安全的责任,把食品安全纳入考核评价。

## 2 抓紧划定生态保护红线 实现制度创新才能治本

文件提出,促进生态友好型农业发展,开展农业资源休养生息试点,加大生态保护建设力度。抓紧划定生态保护红线。

国务院发展研究中心研究员程国强说,我国农业资源环境已到了承载极限。耕地、林地、水等农业资源到了该休养生息的阶段,必须实现制度创新才能从根本上转变发展方式,留一点良田给予子孙后代。农业资源要得到休养生息,政府必须要有配套措施,保证农民收入水平不降低。

## 3 健全城乡发展一体化体制 不让乡村成故园

文件提出,城乡统筹联动,赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。对此,文件确定了开展村庄人居环境整治、推进城乡基本公共服务均等化、加快推动农业转移人口市民化等重点工作。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为,即使未来我国城镇化率达70%,还有四五亿人在农村。农村环境改善,政府要积极承担,不能成为记忆中的故园。

## 4 承包地“三权分离” 相关法律待修订

文件提出,稳定农村土地承包关系并保持长久不变,赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。

国土资源部法律中心主任孙英辉表示,承包地所有权、承包权、经营权“三权分离”正式提上农村土地制度和产权法治建设层面,当务之急,包括修改农村土地承包法、物权法等。承包经营权分离、宅基地管理制度改革等涉及产权制度改革,是全面深化改革的重要内容。

### 反|腐

## 江苏去年44名 县处级以上干部获刑

全省1609人因职务犯罪受审,厅局级以上干部5名

快报讯(通讯员 沈法轩 记者 李绍富)“2013年,全省法院一审审结贪污贿赂、渎职等职务犯罪案件1269件,涉及1609人,有5名厅局级以上干部、39名县处级干部获刑。”昨日,江苏省高院通报2013年全省法院审判和执行工作,去年,全省法院受理各类案件1238381件,审结1063965件,结案数首次突破百万件。

值得一提的是,全省法院积极参与反腐败斗争,严格规范职务犯罪非监禁刑的适用,与2012年相比,职务犯罪适用缓刑、免予刑事处罚比例下降5.23%。

在案件执行方面,全省法院加大对恶意逃避债务履行行为的制裁力度,司法拘留5270人次,罚款296件次,罚款总金额1057.03万元,把2860例失信被执行人信息纳入“黑名单”并向社会公开。

同时,全面启动执行指挥中心建设工作,并推行网上司法拍卖工作。截至目前,省法院和13个中级法院、59个基层法院已入驻“淘宝网”司法拍卖平台,涉案资产拍卖全部实现零佣金。

### 资|讯

## 如东海域 前夜发生3.7级地震

快报讯(记者 胡玉梅 陈莹 见习记者 胡涓)据江苏省地震台网测定:前天夜里11:53,南通市如东县附近海域(北纬32.4度,东经121.6度,距陆地边界22公里),发生了3.7级地震,震源深度大约10公里,没有造成任何人员伤亡和损失。江苏省地震局的专家说,这次地震如东、如皋以及东台部分居民有感。昨天上午,江苏省地震局针对这次地震召开了会商会,认为,近期江苏陆地没有发生5级(及以上)破坏性地震的前兆异常,请市民放心。

虽然地震发生时已接近凌晨,但不少市民还是感受到了震感。网友“@我要吃橙子007”说,地震的时候,床晃了,吓得赶紧躲进被窝里不敢呼吸……震感大约持续了三四秒。

江苏省地震局专家说,这次地震发生在海域,距离陆地边界有22公里,震源深度为10公里,属于浅源地震。

专家说,这次地震震中位于“黄海老震区”,这个地震带上曾在1984年发生6.2级地震,于1986年发生3.8级地震,在1990年、1994年、1995年都发生过3.5级或3.6级地震。那么,这次地震会不会是大地震的前兆?专家说,这次地震属于正常的能量释放,是孤立型地震,现在暂时看不出有大地震的前兆,请市民们不要担忧。

## 关注春运 让我们一起呼唤冷空气

# 高速封了,飞机延误了 雾霾成春运最大的“敌人”

昨天江苏省气象台和南京市气象台再次发布霾黄色预警,全省大部分地区都出现了中度或重度霾。雾霾天气给春运添乱不少,省内多条高速封闭,南京禄口机场多个航班延误。有网友称,今年春运最大的“敌人”不再是雨雪,而是雾霾。

## 天气 昨天江苏13市全部重度或严重污染,省气象台和南京气象台发布霾黄色预警 今天雾霾散,周四还会再来

快报讯(记者 刘伟伟 吴怡)根据江苏省环保厅发布的全省13个省辖城市24小时空气质量通报,截至昨天下午4点,13个城市全部重度污染或者严重污染。其中徐州、南京和常州是严重污染,南京最严重,AQI指数达到了368,其余10个城市全部重度污染。江苏省气象台和南京市气象台发布霾黄色预警。据了解,昨天夜里冷空气南下影响南京,近地面风力有所加大,今天风力逐渐增强至4~5级阵风6级,预计空气污染扩散气象条件为三级,一般,污染物可以少量扩散和清除。相信空气质量能有进一步的好转。

明后天全省气温下降,其后逐步回升,天气持续晴好,到周末也就是腊月廿五六的时候,南京最高温可能超过15℃。



雾霾锁城,鸟儿们能找到回家的路吗? 现代快报见习记者 徐洋摄

虽然现在不能断言春节前没有降水,但是至少到腊月廿五六,降水出现的可能都很少,反而是雾霾,在这次冷空气之后,又会出来,中央气象台预计,23~26日,华北中南部、黄淮、长江中下游等地的部分地区有雾或霾。

### 南京三日天气

**今天** 多云到晴,西北风4~5级阵风6级,1~9℃  
**明天** 晴到多云,-3~7℃,有冰冻  
**后天** 晴,-4~8℃

## 多条高速封闭,南京市内交通也很堵

快报讯(记者 朱俊俊)昨天一场大雾,导致江苏境内多条高速公路封闭,南京的二桥、三桥等高速也在封闭之列。这是春运以来,江苏境内高速首次实施封闭这一管制措施。交管部门表示,春运期间,遇到恶劣天气,会尽量少封闭道路。必须封路的,也会尽可能

能缩短管制距离和时间、缩小管制区域,最大限度地减小恶劣天气对车辆通行的影响。

二桥、三桥的封闭,对南京城内交通干扰也很大。绕城公路大量车辆排队,而玄武大道也是堵得水泄不通,一直到中午才逐步好转。除了南京之外,省内的

多条高速也陆续封闭,如常台高速由常熟往杭州方向,从苏州城区至吴江,由于雾,禁止车辆驶入高速。沪蓉高速由上海往南京方向罗墅湾,由于大雾,禁止车辆驶入高速。沪渝高速从苏沪主线到苏浙主线双向,由于大雾,禁止车辆驶入高速。

## 南京禄口机场昨55个航班晚点

快报讯(通讯员 余翔 丁琛 寇灵楠 记者 刘伟娟 毛丽萍)1月19日凌晨两点,南京禄口机场遭遇大雾侵袭,能见度不足百米,低于起降标准。受此影响,南京禄口机场昨天共有55个航班

受影响,出现不同程度的晚点。南京禄口机场工作人员介绍说,昨天上午8点21分,天气仍不适航,早晨出港航班均不同程度延误。禄口机场遂启动了大面积航班延误蓝色预警。到了上午10

点,天气逐渐好转,机场预先做好航班起飞前的各项准备。40分钟后,由南京飞往北京的MU2811航班起飞,这是当天南京禄口机场起飞的首个航班。至此,南京禄口机场航班运行逐渐恢复正常。

### 数说

## 铁路春运迎来自节前客流首批高峰

随着各大中专院校陆续放假,学生、务工人员 and 探亲客流叠加,铁路春运节前客流进入第一波高峰。记者从铁路部门获悉,1月18日全天,共发售车票788.9万张,其中,互联网发售车票457.3万张,占当日总售票量的58%。全国铁路共开行旅客列车4913列,其中开行临客532列;发送旅客664.4万人次,其中北京铁路局发送旅客79.6万人次,上海铁路局发送旅客135.7万人次,广铁集团发送旅客97.1万人次。

据新华社

### 提醒

## 一天退票4505张 没抢到票的赶紧捡漏

快报讯(记者 刘伟娟 毛丽萍)昨天中午,南京站的1号退票窗口前排着长长的退票队伍。现代快报记者昨从铁路南京站获悉,1月18日,车站共退票4505张。前来退票的李同学告诉记者,他老家是兰州的。此前,他买了一张1月19日南京到兰州的L666次的硬座票,要坐20多个小时。但他仍会不断上网看看有没有卧铺票。功夫不负有心人,他又淘到了一张1月22日南京到兰州的硬卧票。“虽然晚3天回去,但是路上不用受罪了。”

铁路部门提醒,没抢到票的旅客每天可以上网看看,这么多退票中可能就有你回家的那张。

### [链接] 火车票改签提醒

除了退票,改签火车票的乘客也不少。不过,需要提醒市民的是,目前,南京站的改签窗口只改签4日内的火车票。而且,每张火车票只能改签一次。