

南京代市长缪瑞林作政府工作报告,直面缺点与不足

2014年要适当压缩城建规模 居民人均收入要增11%以上

昨天上午9点半,南京市十五届人大二次会议开幕,缪瑞林作政府工作报告。代表委员们发现,今年的报告在总结过去一年时,除了谈成绩,还诚恳地谈到了许多缺点与不足,对灰霾污染、交通拥堵等问题也直言不讳,坦承政府对重大建设项目决策的科学性、规范性、有序性有待加强。

2014年,特别是青奥之后,南京有望告别工地遍地的现状。从偏重建设向建管并重转变,适当压缩城市建设规模,收拢五指、握紧拳头,突出保青奥、保民生等重点。

现代快报记者 孙兰兰 鹿伟/文
现代快报记者 施向辉/摄



南京市委副书记、代市长缪瑞林代表南京市人民政府向大会作工作报告

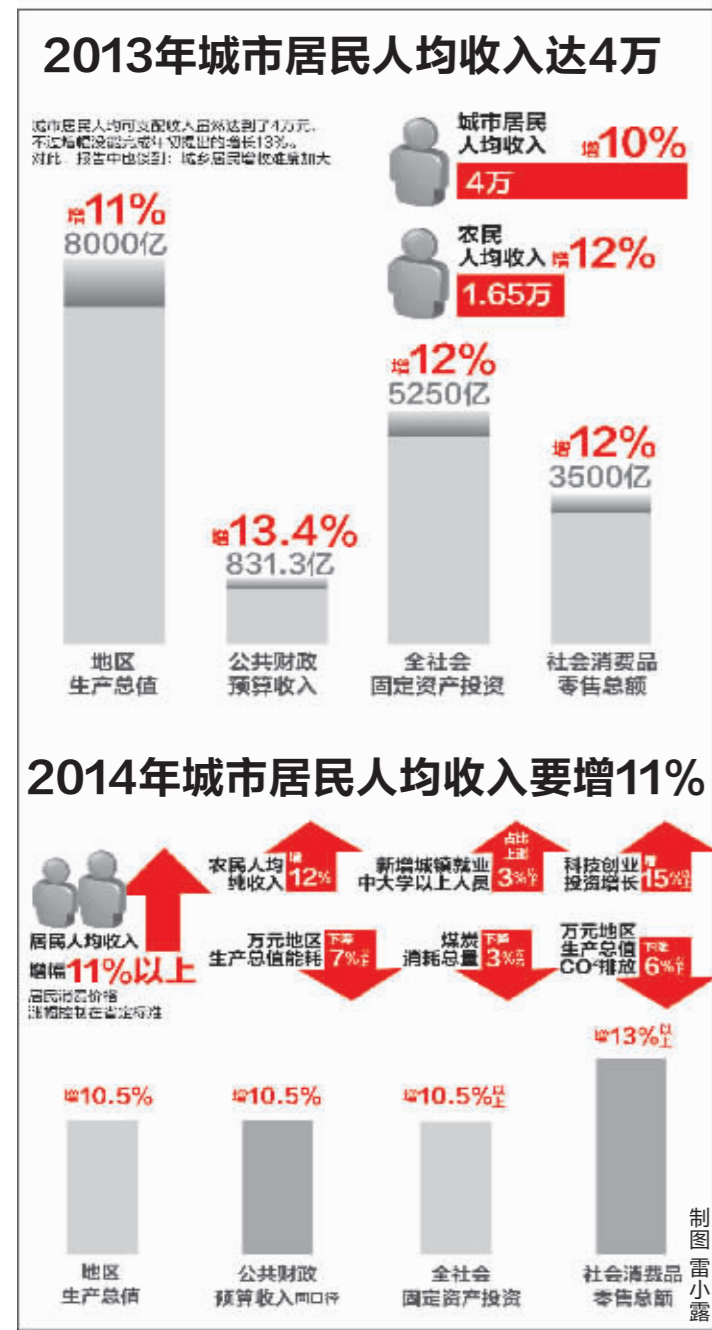


人大代表步行走到会场,以前逢大会必堵的长江路,昨天畅通多了

数据

城市居民人均收入增幅

2013年目标**13%**,实际**10%**
2014年目标**下调**,要增**11%**



解读

压缩城市建设规模 不再“运动式”整治

去年,是南京的建设年,完成了不少重大项目工程。改变了城市面貌的同时,遍地开花的工地也给老百姓的生活带来不少烦恼。缪瑞林在报告中提出,今年南京将从主要偏重建设向建管并重转变,从主要偏重规模向更加注重功能、民生、文化、生态建设转变。适当压缩城市建设规模,收拢五指、握紧拳头,突出保青奥、保民生等重点。

关键词:城市管理
运动式整治转为制度化长效化

一搞评比就上下下下场整治“运动”,过后没多久,又全面回潮。今年南京将加快从城市管理向城市治理转变,从突击整治、运动式整治向制度化、长效化管理转变,从注重市容卫生管理向注重城市平面、立面、空间、水体、地下设施等综合管理转变。

规范占道经营、车辆停放、路牌广告设置,加大城市道路、楼宇立面保洁清洗力度,大力整治油烟、噪音扰民,提升城市品位和城市形象。加强工地和作业现场管理,下大力气控制扬尘污染。加大交通秩序治理,突出重点,创新突破,条块联动,社会互动,有效缓解中心城区交通压力。完善市政设施,推进管养分离,加强日常管护,塑造整洁优美的城市环境。

关键词:生态
铁腕治霾,严查环境违法行为

雾霾,今年让南京吃尽了苦头。缪瑞林表示,今年深入整治“三高两低”和“两高一资”企业,完成扬子石化、金陵石化、南钢等6个重点脱硫、脱硝减排项目。加大空气污染治理力度,以灰霾治理为重点,铁腕治理工业废气、机动车尾气、施工扬尘,切实做好秸秆禁烧和综合利用工作。加大水环境治理力度,推进污水处理设施及收集管网建设,落实河长制,尽快消除城区河道黑臭现象。加大城乡环境综合治理力度,推进城中村、危旧房改造,改变环境脏乱差现象。推动垃圾分类处理,建成江南、江北环保产业园垃圾焚烧发电项目,

生活垃圾分类收集覆盖率达到70%。

严守生态红线,严格管制禁止开发和限制开发区域,重点保护风景名胜、森林公园、湿地公园等重要区域。建成绿道100公里,创建50条林荫道,新增20个游园绿地,完善城市慢行系统、自行车道网络。

关键词:文化
建立市级城墙保护中心

除了生态红线,南京还要守住历史文化保护的底线。建立市级城墙保护中心,整治明城墙周边环境,实现明城墙统一管理、对外开放,推进明清城墙和海上丝绸之路南京遗址申遗工作。建成六朝博物馆、科举博物馆一期、南京直立猿人化石遗址博物馆等,完成大报恩寺遗址公园一期和牛首山遗址公园一期工程,实施百子亭风貌区等重要近现代建筑保护整理。

关键词:富民
新增城镇就业16万人

让老百姓的钱袋子鼓起来,促进创业就业富民增收,今年南京将新增城镇就业16万人,实现再就业6.5万人,支持更多的大学生创业,城镇登记失业率控制在4%以内。组织开展各类职业培训30万人次。

同时还要提高城乡社会保障水平。继续完善社会保障体系,社会保险五项险种参保人员净增30万人次。

关键词:教育
推行学前一年基本免费教育

今年将改革小升初、高中学业

水平考试和中考办法。调整幼儿助学券制度,推行学前一年基本免费教育,加快发展学前教育。调整优化教育空间布局,推进义务教育优质均衡发展,优质教育资源覆盖率80%。整合发展职业教育,推动市民终身教育,加快建设学习型城市。做好外来务工人员子女就学工作。

关键词:医卫
启动“单独二胎”生育政策

规划建设生命科技产业和健康服务名城,加快建设河西新城、南部新城等片区医疗中心和市公共卫生医疗中心。全面推行公立医院改革,推进基层医疗机构标准化建设。提高新农合筹资标准。有序启动“单独二胎”生育政策。广泛开展群众性体育活动,城市社区“10分钟健身圈”建设覆盖率达到100%。

关键词:养老
新增养老床位3900张

大力发展养老事业。发展社区居家养老服务,新增养老床位3900张以上,每名老人床位达到37张。重点发展医护型养老机构,加快建设市社会福利综合服务中心和青龙山老年康复中心。

关键词:菜篮子
改造农贸市场20个

完善粮食储备体系,确保全市粮食安全。推进永久性标准化蔬菜基地建设,丰富城乡居民“菜篮子”。实行价格补贴联动机制,降低物价上涨对低收入困难家庭基本生活的影响。加强供水、供气、供电等公用设施建设,改造农贸市场20个。

重磅利好

今年要办好“十大民生实事”

治尘要立竿见影 治霾要有耐心

报告提出南京今年要办好“十大民生实事”。在说到改善环境这一目标时,缪瑞林表示,雾霾是一种自然灾害,治霾是一个长期的过程,需要持久的耐心,采用综合措施。但治理工地扬尘不同,要有立竿见影的效果,“请大家拭目以待”。

2014“十大民生实事”

一、公交优先

新增 改造

公交车 +1000辆 公交场站 15个

公交专用道 +20公里 公交线路 20条以上

停车位 +6万个

目标:主城区居民公共交通出行分担率达到46%

二、环境改善

淘汰 整治

落后产能企业 30家 南十里长沟

黄标车 3.5万辆

目标:全面实现运渣土车密闭化改造,工地达到扬尘污染控制标准

三、住房保障

续建:保障性住房800万平方米

新开工:保障房300万平方米

竣工:保障房300万平方米

四、养老服务

建成:市居家养老服务综合中心、91个3A级社区居家养老服务中心

新增:医护型居家养老服务中心90个

五、教育惠民

幼儿园:新改扩建40所

中小学舍:新建30万平方米

六、医疗保障

住院费用报销比例:城镇职工医保:84%

居民医保:74%

七、关爱残疾

实现:0-6岁残疾儿童抢救性康复全覆盖

12万名残疾人购买免费乘车意外伤害保险

新增:残疾人就业1000人

八、提高福利

低保对象:医疗救助比例提高到60%,封顶线提高到3万元。

农村五保户集中供养标准:达到当地农村低保标准的1.6倍

农村五保户分散供养标准:达到当地农村低保标准的1.3倍

九、旧城改造

完成:城中村改造100万平方米、危旧房改造40万平方米

实施:二次供水设施改造

十、农户增收

确保:3.6万农村低收入人口,达到年人均纯收入6500元的脱贫标准

报告两大特点

1 直面缺点与不足

看了报告,不少代表和委员都发现,今年的政府报告中,对于缺点与不足,谈得比较多。

“城市规划、建设较为粗放,管理的科学化、精细化水平亟待进一步提升,政府对重大建设项目决策的科学性、规范性、有序性有待加强。政府职能转变还不到位,对微观经济干预仍然过多,企业的市场主体地位没有真正确立,市场配置资源的决定性作用有待充分发挥。资源环境约束加剧,节能减排压力加大、任务繁重。”缪瑞林说,同时,民生工作和社会治理还存在着一些薄弱环节,灰霾等环境污染、交通拥堵、就业结构性矛盾、住房保障供应、教育医疗和养老服务等方面,还存在着不少亟待解决的问题。城乡居民增收难度加大,城乡区域之间基本公共服务还存在差距。

缪瑞林还谈到,政府自身建设仍然存在一些缺点和不足。少数政府部门和工作人员服务意识不强,对群众和基层反映的问题不能及时有效解决,推诿扯皮等现象时有发生。工作作风不实,存在重形式、轻实效,重布置、轻执行等问题。形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风不同程度存在,极少数人甚至以权谋私、贪污腐败。

2 提高约束性指标考核权重

另一大变化是,政府工作报告中提出的2014年全市经济社会发展指标,更为细化。往年将所有罗列在一起,今年则是分为三大类。

对比之后,现代快报记者发现,今年多了不少新指标,比如调控性指标里的高新技术产业产值占规模以上工业产值、文化产业增加值占GDP的比重等;约束性指标中,则增加了科技创业投资增长、商品住宅供地面积等。

报告中还特别提出,要提高约束性指标考核权重,引导全市上下切实把工作重心放到全面深化改革、加快发展方式转变上,实现实实在在、不留后遗症的增长。而这些约束性指标,都是收入、住房、环保、就业等与老百姓最关心的民生性指标。

报告出炉背后

“我在宿迁当了5年市长,做了5年政府工作报告,但没有哪一次像这次那么难,因为要在不到20天内修改完善好政府工作报告。”——缪瑞林

代市长4天走访11个区 开了3场座谈会 不到20天数易其稿

“审议报告时,欢迎代表多提建议”“刚才讲了你们的成绩,提个建议吧”……昨天下午,市委副书记、代市长缪瑞林来到他所在的高淳区代表团参加了分组审议。他一边仔细聆听,一边认真记录,不时插话询问,诚恳地希望代表能提出具体的建议。这一谦虚的姿态也打开了大家的话匣,大家争相发言。

现代快报记者 鹿伟

修改报告有两方面担心

谈到政府工作报告,缪瑞林表示,“到南京工作还不到20天,时间太短了,所以说这代表不是完整、全面的代表,但这个报告是市政府集体智慧的结晶。”

“我在宿迁当了5年市长,做了5年政府工作报告,但没有哪一次像这次那么难,因为要在不到20天内修改完善好政府工作报告。”缪瑞林坦陈,如果能有更多的时间,那么就会更加身同感受地修改好报告。

他直言,修改报告有两方面担心:一方面,担心分析不到位,或者说不能客观面对工作中存在的不足。“我们的市民百姓、人大代表表明看智慧的代表。”

另一方面,让缪瑞林感到矛盾的是,又担心把问题说多、说过了。“这样一来,对成绩的评判就有不客观的因素影响,可能打击各级政府机关部门的积极性。”

谈问题不足比历次报告都多

政府工作报告中专门拿出一段提到经济社会发展存在的一些困难和问题。“讲到的问题不足比历次政府工作报告分量都多。”他认为,政府要正视差距和不足,目前许多方面已经有了改进措施,这种改进

不到20天数易其稿,逐句斟酌

24页,1万多字的政府工作报告是如何出炉的?现代快报记者了解到,在代市长缪瑞林履新南京不到20天的时间里,他多次动手修改报告,为此还专门开了三场座谈会,听取社会各界的意见、建议。有时白天没时间修改,就晚上改,有一次还是晚上开完会后才开始修改的。

其实,缪瑞林到任当天,就对政府工作报告提出了明确的意见,包括报告的立意、结构、内容、文字表述等。“报告中的许多民生问题都是

三场座谈会,专门听意见、建议

“大家可以少说一点成绩,多给市政府的工作提提建议。”其实在,到南京市委十三届七次全体(扩大)会议分组讨论会上,当时还是市长候选人的缪瑞林就开始了“调研”,听取大家的意见和建议。

而这贯穿于政府工作报告修改的始终。上月30日和1月8日,缪瑞林分别主持召开了三场座谈会,向各区政府、市综合部门、专家学者、部分市人大代表及政协委员、基层群众代表,征求对政府工作报告的修改意见,以及进一步做好政府工作的意见和建议。

“希望大家知无不言、言无不尽,直奔主题,不说客套话。”每场座谈会一开始,缪瑞林都是开门见山这样介绍说。而对于大家提出的意见和建议,他表态说,“我们会逐条梳理研究,认真吸纳吸收,使大家对政府和南京发展提出的意见建议在报告中充分体现。”