



核心报道

张艺谋夫妇接到超生罚单，或为史上最高

# 3个娃罚748万 30天内一次性缴清

调查持续半年多，到底难在哪？

当事人流动性大，缺乏强制措施

自从张艺谋、陈婷违法生育案立案以来，现代快报记者半年内曾多次采访无锡计生部门，得到的均是“无进展”的回复。那么，该案调查取证到底难在哪？

滨湖区计生局昨天公布了调查经过：调查发现，陈婷户籍在无锡市滨湖区，但长期不在无锡生活。按照法律规定，多个相关地方计生部门对陈婷、张艺谋违法生育案有管辖权。2013年7月，经上级明确由无锡市滨湖区人口和计划生育局处理此案。从2013年7月开始，滨湖区计生局在前期调查的基础上，依法依规正式立案调查，直到结案，前后持续了半年多时间。

经查，陈婷、张艺谋两人分别于

2001年、2004年、2006年生育三个子女，均在北京出生。在生育三个子女时，两人未办理结婚登记手续，且均未取得人口计生部门批准生育的证件。据此，两人的生育行为违反相关法律，属非婚生育三个子女。

滨湖区计生局表示，调查前期，该局曾派工作小组赴京去找张艺谋，并通过相关单位向陈、张二人发函十多次，始终没得到有效回应，这给调查取证工作带来了一定难度。因为计生部门作为行政部门只能采取法律法规授权的行政手段进行调查，缺乏强制措施，而更多的需要当事人配合，由于当事人流动性大，异地取证难，所以调查进展方面受到一定影响。

## 3年收入358万元，是怎么算的？ 派9个调查组取证，当事人作出书面承诺

2013年11月底，陈婷、张艺谋派代理人来锡接受调查。根据当事人提供的材料，滨湖区计生局先后组成9个调查组，赶赴北京、广西、四川等多地实地调查取证。

滨湖区计生局表示，三个子女出生的前一年度即2000年、2003年、2005年陈婷、张艺谋的个人收入，是征收社会抚养费的依据，因此，该局重点围绕陈婷和张艺谋涉案三个年度的个人收入依法开展了全面核查。

在实地调查中，调查组到当事人工作和合作单位及相关部门进行

了调查，对当事人向滨湖区计生局申报的相关资料进行了核实调查。通过履行法定核查程序，滨湖区计生局认定：在2000年，陈婷无收入，张艺谋个人收入为2760元；在2003年，陈婷无收入，张艺谋个人收入为1062760元；在2005年，陈婷无收入，张艺谋个人收入为2518590元。两人在涉案三个年度的个人收入总计为358.41万余元。

滨湖区计生局表示，陈婷、张艺谋对三个年度个人收入的完整性、真实性作出了书面承诺。

## 748万元“罚单”是怎么开出来的？ 按相关规定，非婚生育两个孩子以上要重罚

张艺谋夫妇超生，到底应缴纳多少社会抚养费？按照相关规定，城镇居民以孩子出生前一年设区的市或者县（市）城镇居民年人均可支配收入为计征的基本标准征收社会抚养费。非婚生育一个孩子的，按照基本标准的0.5倍至3倍缴纳社会抚养费；非婚生育两个以上孩子的，按照基本标准的5倍至8倍缴纳社会抚养费。实际收入是城镇

居民年人均可支配收入或者农村居民年人均纯收入二倍以上的，要缴纳其超出人均收入部分一倍至两倍的社会抚养费。

根据上述规定，滨湖区计生局决定对陈婷、张艺谋违法生育三个子女的行为征收计划外生育费及社会抚养费共计7487854元。

（计算公式详见图表）

## 征收来的社会抚养费怎么用？ 上缴国库后，统筹用于公共服务和社会事业

昨天，滨湖区计生局向当事人发送《社会抚养费征收决定书》。根据相关法律法规，被征收人应在收到决定书之日起30日内一次性缴纳社会抚养费。如不服征收决定，当事人可在接到征收决定书之日起60日内，向有关部门申请行政复议，也可在3个月内直接向人民法院提起行政诉讼。

根据《社会抚养费征收管理办法》，社会抚养费上缴国库后，由地方政府连同其他财政收入一起，统筹用于本地区各类公共服务和社会事业发展。

昨天，无锡市滨湖区人口和计划生育局向陈婷、张艺谋夫妇寄送出《社会抚养费征收决定书》。决定书认定：陈婷、张艺谋非婚生育三个子女，违反了我国计划生育法，依法对陈婷、张艺谋征收计划外生育费及社会抚养费共计7487854元，两人在接到决定书之日起30日内须一次性缴清。据悉，这有可能是我国史上最高的违法生育罚款。

决定书显示，张艺谋夫妇在2000年、2003年和2005年的合计收入为350余万元，其中2000年收入只有2760元。有网友质疑，这并不符合张艺谋作为国内一线导演的身份。对此，无锡市滨湖区计生局回应这是依法依规进行调查的结果。

现代快报记者 徐振



### 图解罚款

张艺谋超生罚款公式		
<b>第1个娃</b>	<b>收入</b> 2760元	<b>罚款</b> 0元
(2001年)	<b>公式</b> 孩子出生前一年夫妻总收入×3=罚款(计划外生育费) <b>注</b> 实际收入综合低于无锡城镇居民年人均可支配收入，按后者计算(2000年无锡职工年平均工资11988)	<b>11988×2(人)×3=71928</b>
<b>第2个娃</b>	<b>收入</b> 1062760元	<b>罚款</b> 0元
(2004年)	<b>公式</b> 孩子出生前一年无锡职工年平均工资×5+(总收入超出年平均工资部分)×2=罚款(社会抚养费) <b>注</b> (2003年无锡职工年平均收入11647元)	<b>11647×2(人)×5+(1062760-11647)×2=2218696</b>
<b>第3个娃</b>	<b>收入</b> 2518590元	<b>罚款</b> 0元
(2006年)	<b>公式</b> 孩子出生前一年无锡职工年平均工资×6+(总收入超出年平均工资部分)×2=罚款(社会抚养费) <b>注</b> (2005年无锡职工年平均收入16005元)	<b>16005×2(人)×6+(2518590-16005)×2=5197230</b>
<b>总计</b>	<b>总收入</b> 3584110元	<b>总罚款</b> 7487854元

制图 沈明 雷小露

### 焦点关注

## 那么大的导演，才挣这么点钱？

滨湖区计生局：是依法依规核查的，如发现新的收入证据，将重新作出征收决定

昨天下午，张艺谋夫妇因非婚生育被罚748万余元的消息出来后，引起了众多网友的关注。有网友认为，748万余元的罚金和此前盛传的上亿元罚金相比太少了，而问题就出在张艺谋、陈婷的涉案年收入上。有网友认为，作为国内一线导演，张艺谋2000年的收入才2000多万元，而2003年和2005年的收入虽然都过百万，但对于一个大导演来说还是偏少。因此，有网友质疑这个收入的准确性。

昨天下午，现代快报记者来到滨湖区计生局，办公室的蔡科长表

示：“对张艺谋收入的调查，是由其本人先提供其涉案年度的收入情况，我们再根据他提供的收入情况到各地进行调查核实。”那么，最终得出的张艺谋涉案年度的收入，是张艺谋提供的数据还是调查后的数据？对此，蔡科长并未做正面回答，只说：“这些收入是他作为导演的‘劳务报酬’，我们是依法依规，按照法定程序进行核查的。”

滨湖区计生局还表示，如今后发现当事人在涉案年度有新的收入证据，他们将依法撤销原《社会抚养费征收决定书》，重新作出征收决定。

### 【网友调查】

四成网友认为处罚太重



### 【超生事件回顾】

2013年5月8日

网络开始流传张艺谋和另两名女子也有染，分别生有2女1子的传闻，至此，“葫芦娃”风波开始在网上流传。

2013年5月9日

无锡滨湖区鼋头渚派出所所长证实，陈婷和三名子女确实落户于此。

2013年5月18日

张艺谋谈起“葫芦娃”风波，称“自己也奇怪，这7个娃咋来的”。

2013年11月19日

无锡计生委对外表示，过去的半年里，“千方百计联系张艺谋和陈婷，但没找到”。引发广泛关注。

2013年11月30日

无锡计生委通过微博公布信息，称张艺谋、陈婷已委托代理人到无锡市滨湖区计生局接受调查。

2013年12月1日

张艺谋工作室发表公开信，承认和陈婷已婚，且育有两子一女，愿意配合政府部门工作，接受相关处罚。

2013年12月2日

无锡计生委再次公布调查进展，张艺谋违法生育事实已查明，正在依法处理。

2014年1月9日

无锡滨湖计生局向张艺谋夫妇寄发《社会抚养费征收决定书》，张艺谋夫妇需缴纳社会抚养费总额达748万余元。

**多问一句，要不是张艺谋主动站出来承认，不知道还要调查到何时？**