

# 执行半世纪 劳教制度昨天废止

对正被劳教的解除劳动教养,剩余期限不再执行;江苏等地已无劳教人员

全国人大常委会28日通过废止劳教制度的决定。根据决定,劳教制度废止前,依法作出的劳教决定有效;在劳教制度废止后,对正在被依法执行劳教的人员,解除劳动教养,剩余期限不再执行。决定自28日公布之日起施行。这意味着延续半个多世纪的劳动教养制度昨天正式废止。

此前,11月中旬,十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,“废止劳动教养制度,完善对违法犯罪行为的惩治和矫正法律,健全社区矫正制度。”

## 劳教制度昨天正式“寿终正寝”

一个村官在网上发了100多条负面信息,被判劳教两年;因对女儿被强奸案判罚的不满,多次上访的“上访妈妈”唐慧被当地政府判罚劳动教养一年半;一位母亲进京看望自己的儿子,被判劳教一年。“上访妈妈”唐慧、村官任建宇等事件近年来引发了社会高度关注。

今年1月召开的全国政法工作会议明确提出,2013年政法工作重点推进“四项改革”,其中包括劳教制度改革、涉法涉诉信访工作改革、司法权力运行机制改革、户籍

## 劳教人员剩余期限不再执行

2012年10月18日,司法部司法研究所所长王义功透露,目前中国被劳教人员数量有6万多名,自我国劳教制度实施以来,被劳教人员最多时达到30余万人,最少时也超过5000人。

记者了解到,在本次全国人大常委会分组审议废止劳动教养制度的议案时,与会的全全国人大常委会组成人员、专门委员会成员、各省区市人大常委会负责人和部分全国人大代表认为,议案在回顾劳动教养制度实施情况,总结劳动教养制度历史作用的基础上,根据经济社会和民主法制发展的需要,提出废止劳动教养制度,并对废止劳动教养制度后需要进行的法律清理等工作作出安排,考虑周全,所提措施的针对性、操作性也比较强。

## 专家:“不再执行”不会有太大影响

昨天,清华大学法学院教授周光权对记者表示,由于正在执行的劳教人员人数不多、社会危害性有限(毕竟不是罪犯),所以“不再执行”不会对社会产生多大的影响。“虽然官方没有公布最新的数据,但据我了解,目前全国正执行的劳教人员人数极少,因为今年年初,已经释放出要废除的信号,所以,各地通过各种措施减少审批,没有新增劳教人员。另外,原来的一些劳教人员通过良好表现,减少期限,很多也都出来了。”周光权说。

中国政法大学教授洪道德接受记者采访时表示,在押劳教人员存在一个“转化”的问题。对正执行劳



全国人大常委会28日通过废止劳教制度的决定  
新华社记者 刘卫兵 摄

制度改革。

今年11月中旬,十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,“废止劳动教养制度,完善对违法犯罪行为的惩治和矫正法律,健全社区矫正制度。”

昨天,全国人大表决通过了国务院关于废止劳动教养问题的决定,劳教制度正式“寿终正寝”。

“这么多年来,专家学者的呼吁没有白费。”中国政法大学教授洪道德说。

与会人员认为,劳动教养制度依法施行50多年来,教育挽救了一批危害社会治安秩序的违法人员,为维护社会治安秩序、确保社会稳定发挥了重要作用。

随着近年来我国禁毒法、治安管理处罚法、刑法等处理违法犯罪的法律不断出台和完善,对适用劳动教养的违法行为,依照现行法律,基本都能予以相应处罚教育矫治,程序上更加严格规范,劳动教养的适用逐年减少乃至基本停止。现在废止劳动教养制度是正当其时、水到渠成,建议审议通过。

根据决定,劳教制度废止前,依法作出的劳教决定有效;在劳教制度废止后,对正在被依法执行劳教的人员,解除劳动教养,剩余期限不再执行。

教人员,在新的人权理念之下,用新的方法来处理。

洪道德坦言,劳动教养对于维护社会秩序、保护公民权益起到了一定作用,但在现实中也存在一些被滥用的情况。另外,还有一部分经常违法,屡教不改,但同时不构成犯罪的人群。

劳教中不排除扩大化的打击,比如说把正当的上访看成不稳定因素而劳教,明显侵犯了公民的人权,这部分既不是违法行为也不是犯罪行为。

据现代快报记者了解,江苏、浙江、安徽等地目前均已无在押劳教人员。

### 链接

#### 近年劳教典型案件



#### 任建宇案

任建宇曾是重庆市彭水县大学生村官。

2011年,因为在腾讯微博和腾讯博客复制、转发、评点一百多条“负面信息”,被重庆市公安局以“涉嫌煽动颠覆国家政权”在2011年9月23日逮捕,随后决定对任建宇“劳动教养两年”。

2012年11月19日,任建宇被从劳教所接出,重获自由。



#### 唐慧案

2012年,湖南人士唐慧因上访反映11岁女儿被强奸案件,被当地政府部门处以劳教一年半。虽然劳教很快被取消,但称“再次受到伤害”的唐慧将当地劳教委诉上法庭。

此前,侵害唐慧女儿的主要嫌疑人分别被判处死刑和无期徒刑。

唐慧事后表示,不断上访的动力是相信法律,希望遇到清官。2013年7月15日,湖南省高院对“上访妈妈”唐慧行政诉讼请求作出二审判决,改变永州市中院的一审判决,判定永州市劳教委向唐慧支付赔偿金2641.15元。

综合《法制晚报》

### 新华快评

#### 劳教废止了,法治进步了

从中央决定提出废止劳动教养制度,到28日全国人大常委会正式废止劳教制度,短短一个多月时间,中央重行践诺的改革魄力体现了对社会民意的尊重,彰显了我国人权司法保障制度的进步。

劳动教养制度是我国在特殊时期出台的一项行政处罚措施,随着社会的发展和司法制度的完善,这一制度已越来越不适用。劳教制度本身因缺乏法律授权和规范,劳动教养对象不明确、处罚程序不正当等弊端日益受到诟病,在一些地方甚至演变成相关部门滥用权力、非法剥夺公民人身自由的一种手段,呼吁改革劳教制度呼声强烈。

废止劳教制度体现了中央推进法制建设的决心和力度。劳教制度是由公安机关决定并执行的一种行政处罚,本是针对屡教不改的小偷、卖淫嫖娼、吸毒人员等,但在

实践中经常被扩大化。中央顺应民意废止劳教制度,回应了民众期待。

废止劳教制度彰显了我国人权司法保障制度的进步。由于劳教制度可以不经法院审理宣判,没有辩护救济制度,缺乏透明度,往往一些被劳教人员没有收到任何法律文书就已经被劳教,处罚有的十分严厉。这一制度极易侵害人权,更违背社会主义法制体系的权威和尊严。适时废止之,对弘扬法治精神具有积极意义。

法治的根基在于公民发自内心的拥护,法治的力量来源于公民坚定的法治信仰。公民对司法公正的信心和信仰从来不是凭空而生,而是源于一个个案件的公正判决,来源于司法制度的公正可信。废止劳教制度,是中国司法改革的重大进步,期待有更多新举措,让中国人不断坚定对法治的信仰。 据新华社

### 相关新闻

#### 十二届全国人大二次会议明年3月5日召开

十二届全国人大常委会第六次会议28日表决通过了关于召开第十二届全国人民代表大会第二

#### 政协十二届二次会议拟明年3月3日召开

全国政协主席俞正声27日下午主持召开政协第十二届全国委员会第十次主席会议,决定明年2月26日至28日举行政协第十二届全国委员会常务委员会第四次会

### 代表议案审议结果报告

#### 关键词:修改大气污染防治法

污染防治法的提案,全国人大环资委建议尽快修改完善有关大气环境标准、责任制及监督考核机制等法律制度,加大对违法行为处罚力度,有效改善大气环境质量。

新华社

#### 关键词:刑法修正案

记者28日从全国人大常委会的有关报告中获悉,刑法修正案已经列入十二届全国人大常委会立法规划和2014年立法工作计划。

十二届全国人大第一次会议期间,部分全国人大代表在议案中提出,建议修改完善刑法有关条款,主要包括增加规定吸毒驾驶犯

据新华社

#### 关键词:基因立法调研

十二届全国人大常委会第六次会议28日表决通过了全国人大常委会关于十二届全国人大第一次会议主席团交付审议的代表议案审议结果的报告。对于全国人大

#### 关键词:修改农村土地承包法

十二届全国人大常委会第六次会议28日表决通过了全国人大农业与农村委员会关于十二届全国人大第一次会议主席团交付审议

的代表提出的制定基因法的报告。全国人大农业与农村委员会建议,国务院有关部门适时启动农村土地承包法的修改工作。 据新华社

# “单独两孩”落地,建档会更难?

床位有没有,高龄怎么生,这些问题都有待解决

28日,第十二届全国人大常委会第六次会议表决通过了《关于调整完善生育政策的决议》,一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的单独两孩政策依法启动实施。生育政策的这一调整,将会给我国社会、家庭、个人带来哪些变化?又有哪些方面并不会随着政策调整而改变?

## 人口数量:适量增加,峰值提前

根据第六次全国人口普查以及年度人口变动调查数据推算,按照现行生育政策,人口增长惯性趋弱。2011年,15岁至49岁育龄妇女人数达到3.8亿的峰值,20岁至29岁生育旺盛期妇女人数达到1.1亿的“小高峰”,之后趋于减少。育龄妇女结构的变化,加上人口老龄化导致人口死亡率上升的影响,将使人口自然增长率不断下降。生育政策调整,必然带来人口数量增加。

国家卫生计生委主任李斌介

## 人口结构:劳动年龄人口增加

目前,我国人口结构性问题日渐突出。

据统计,2012年,我国劳动年龄人口开始减少,比上年减少345万人;2023年以后,年均减少约800万人。人口老龄化速度加快,本世纪30年代初达到4亿,占总人口的比例将从目前的177提高到174。

首都经贸大学劳动经济学院副院长童玉芬分析,如果生育政策不变,我国每年减少有效劳动力供给811万;实行单独两孩政策后,每年减少760万左右。这将缓解我国未来劳动力的供需失衡,尤其是

## 家庭结构:“4-2-1”模式被打破

的情况应该有所好转。

中国人口学会常务副会长、中国人民大学社会与人口学院院长翟振武说,目前我国家庭规模不断缩减,从1982年的4.43人降至2010年的3.10人,独居老人家庭比例有所升高,出现一些“失独家庭”等特殊困难家庭。家庭的婚姻、生育、养老等传统功能有所弱化。

翟振武说,单独两孩的放开,一定程度上可以改善家庭结构,有助于家庭经济社会功能的发挥,有助于提高家庭的抗风险能力,也有助于子女教育。

## 生育政策:调整完善不等于放弃

无论是已经“落地”的单独两孩,还是未来可预期的普遍两孩,调整完善不等于生育政策的终止,更不等于放弃。

“调整完善生育政策的决议草案,这是对我国人口生育政策的一个重大的战略调整,顺应了民意,有利于我国经济社会的持续稳定发展,但一定要讲清楚调整完善不是放弃计划生育政策,而是要长期坚持和自觉执行计划生育政策。”全国人大常委会委员李屹说。

据新华社

### 新闻分析

## “单独两孩”后:生孩子建档是否难上加难?

“

北京市明年将实施“单独两孩”政策,这对于一些家庭来说是一件值得高兴的事。有预测认为,北京市符合“单独”条件的家庭想生育第二个子女的比率较高。与政策放开相对应的,是,会不会让生孩子建档难上加难?有人预计,高龄产妇会增多,医院应该怎样应对?



漫画:独一有二 新华社发 赵乃育 作

## 1问:生孩子建档难不难?

建档,是准妈妈入院问诊的第一步。不能建档,预示着无法在该医院生产。按正常程序,准妈妈们通常在怀孕3个月左右时,携带身份证、《生育服务证》《北京市母子保健健康档案》等到医院妇产科建档。

然而,记者调查发现,当前很多准妈妈感到,在北京的大医院建档太难了。在北京妇产医院,由于床位极其紧张,挂号处每天排着长队,很多前来挂号的孕产妇家属甚至需要半夜就到医院排队。

“老婆,现在(北京)妇产医院

建档满了,不收了!”27日早上,一名前来排队挂号的准爸爸打手机向家里“汇报”。由于建档及床位限制,12月25日,北京妇产医院发布“产科建档温馨提示”:“我院产科预产期2014年8月底以前建档已满,即使您挂了号,也不能建档,请谅解。”

北京妇产医院产科副主任陈奕介绍,产科现有床位220余张,每个月还要收治从外地转诊过来的高危产妇。因床位紧张,有时产妇家属甚至需要半夜就到医院排队。建档难的情况,同样出现在北京协和医院和北京大学第一医

院等几家热门医院。因大医院“一床难求”,准妈妈们在往刚一确认怀孕,就要急忙到自己心仪的医院找好医生,并提前占床位。

记者近日在北京宣武医院妇产科采访,一名做产检的女士表示,她每次做B超要从8时等到约11时。宣武医院妇产科候诊区的椅子非常紧俏,如果孕妇坐久了想站起来走走,必须让家属帮忙占座,否则可能会被别人“抢”走。

北京市计生委表示,实行“单独两孩”政策后,前5年出生人口会有一定增加。很多人担心,这是否会进一步加剧建档难。

## 2问: 产科床位能否满足需要?

生孩子建档这么难,那么北京市到底有多少产科床位,能否满足需要呢?

北京市卫生局介绍,2013年,北京市助产机构共127家,其中三级机构41家,二级机构73家,一级机构13家。北京市各级助产机构产科核定床位数4466张。按照目前每张床位每年平均周转60人次计算,北京市各级助产机构每年可以承担分娩量约26万人次。

北京市各级医疗机构近三年产科分娩量分别为:2011年约19.1万人次,2012年约22.4万人次(龙宝宝),2013年约21.6万人次。

## 3问: 高龄产妇安全怎么保证?

会增加,而且高龄产妇和高危妊娠也将增多。

妇产专家指出,很可能出现大量高龄产妇,她们的第一个小孩子可能都已经上小学了,如何保障这些高龄产妇的孕产安全,怎样保证新生儿安全,医疗机构也要做好应对措施。

北京市卫生局表示,会加大医院妇产科急救设备配备,增大人才培养、技术培训力度;同时将部

署各级助产医院,做好助产风险控制,最大程度降低孕产妇及婴儿死亡风险。

钟东波说,北京市卫生局还将畅通大医院和小医院间转诊机制,逐步形成一级、二级助产机构以接诊正常和低危孕妇为主,三级助产机构以接诊高危孕妇为主的格局,提升孕产妇急救能力,最大限度降低孕产妇及婴儿死亡风险。

据新华社