

# 中央提城镇化六大任务

## 确定“两横三纵”布局,要求不能政府一换届、规划就换届

中央城镇化工作会议12月12日至13日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委、国务院总理李克强,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声,中共中央政治局常委刘云山,中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山,中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。会议提出了推进城镇化的主要任务。

**第一,推进农业转移人口市民化。**主要任务是解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题,努力提高农民工融入城镇的素质和能力。全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模。

**第二,提高城镇建设土地利用效率。**按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求,形成生产、生活、生态空间的合理结构。减少工业用地,适当增加生活用地特别是居住用地,切实保护耕地、园地、菜地等农业空间,划定生态红线。按照守住底线、试点先行的原则稳步推进土地制度改革。

**第三,建立多元可持续的资金保障机制。**要完善地方税体系,逐步建立地方主体税种,建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。在完善法律法规和健全地方政府性债务管理制度基础上,建立健全地方债券发行管理制度。推进政策性金融机构改革,当前要发挥好现有政策性金融机构在城镇化中的重要作用,同时研究建立城市基础设施、住宅政策性金融机构。放宽市场准入,制定非公有制企业进入特许经营领域的办法,鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营。处理好城市基础设施服务价格问题,既保护消费者利益,又让投资者有长期稳定收益。

**第四,优化城镇化布局和形态。**全国主体功能区规划对城镇化总体布局做了安排,提出了“两横三纵”的城市化战略格局,要一张蓝图干到底。我国已经形成京津冀、长三角、珠三角三大城市群,同时要在中西部和东北有条件的地区,依靠市场力量和国家规划引导,逐步发展形成若干城市群,成为带动中西部和东北地区发展的重要增长极,推动国土空间均衡发展。根据区域自然条件,科学设置开发强度,尽快把每个城市特别是特大城市开发边界划定,把城市放在大自然中,把绿水青山保留给城市居民。

**第五,提高城镇建设水平。**城镇建设,要实事求是确定城市定位,科学规划和务实行动,避免走弯路;要体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念,依托现有山水脉络等独特风光,让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁;要融入现代元素,更要保护和弘扬传统优秀文化,延续城市历史文脉;要融入让群众生活更舒适的理念,体现在每一个细节中。在促进城乡一体化发展中,要注意保留村庄原始风貌,慎砍树、不填湖、少拆房,尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件。

**第六,加强对城镇化的管理。**培养一批专家型的城市管理干部,用科学态度、先进理念、专业知识建设和管理城市。建立空间规划体系,推进规划体制改革,加快规划立法工作。城市规划要由扩张性规划逐步转向限定城市边界、优化空间结构的规划。城市规划要保持连续性,不能政府一换届、规划就换届。编制空间规划和城市规划要多听取群众意见、尊重专家意见,形成后要通过立法形式确定下来,使之具有法律权威性。

据新华社

## 她们的无奈

### 湖北襄阳: “女子防身术” 走进小学课堂

为了加强安全教育,防止女童遭遇性侵害,湖北襄阳市人民路小学教育集团特邀忆恩特教育中心国家一级跆拳道裁判员张敏,为六年级200多名女生开展了为期一周的“女子防身术”公益培训,以备不时之需。

“同学们,如果有坏人从后面抱住你,该怎么办呢?”12月12日下午,在培训课上,张敏教练告诉女生,遇到这种情况,不要过于惊慌,要保持冷静,“双手用力反向翻掰对方的小指头,趁对方疼痛之际,迅速从胸前挣脱出双手,然后左手使劲抓住对方手腕,右手用力向后甩动腕关节锤击对方的下颚,给坏人出其不意的反击!”

张敏教练现场示范了挣脱和反击的动作,手把手教授孩子们每个动作的要领,并让她们两人一组模拟练习。她强调“防身术最关键的是找到对方最薄弱的地方反击挣脱,但这些方法千万不能用在学校和亲友身上”。

综合



## 他们的失误

### 看守所35人去服刑 警方官微:再见! 发布的照片也没打马赛克

“向离开看守所的兄弟:说声再见!”山东威海市公安局官微一条寄语赴监狱服刑人员的微博,前日引发围观。部分网友认为,照片未对面部做技术处理,涉嫌侵犯当事人隐私。此外,寄语用词也不当。

### 网友:谁愿意再见你们?

这条后来引发争议的微博是前日11时许发布的,对象是“12月11日至12日离开威海市看守所赴潍坊、济南等监狱服刑的35名罪犯”。微博写道:虽然您曾经伤害过这个城市,伤害过这个城市的人,可在您将要离开威海时,我们还是要说一声:再见!希望您入狱后能好好改造,希望您出狱后还能回到威海……

“再次相见?不要了吧?谁愿意再去见你们啊?”网友@阿土1984跟帖。

除了寄语,微博还配发了一张身着黄色上衣的服刑人员,拎着包裹走出大门的正面照片,并且打了四个字“笑对未来”。这同样被一些网友认为不妥。“为什么不打马赛克?到底给不给人改正的机会啊?”网友@热血豆腐爱丽丝等人质疑照片没有遮挡服刑人员面部,有侵犯肖像权之嫌。

### 威海警方更换官微图片

昨天,记者采访了威海市公安局副局长,他对此条官微回应称,称“兄弟”主要是体现对犯罪分子的宽容,道“再见”,是希望他们有一天回到威海后做好事。对于最初发布的图片没有打马赛克,他们坦诚致歉,将原图进行了更换。

综合《南方都市报》报道

## 他们的尴尬

### 北京地铁的尴尬

## 终结2元票制 就能缓解拥挤?

Q 全国最低的地铁票价——每张2元坐到底的北京地铁票价,或将面临调整。北京市13日公布《进一步加强轨道交通运营安全的工作方案》,表示将制定高峰时段票价差别化方案并择机出台。通过价格杠杆能否真正分散高峰时段客流压力?

### 为啥调整? 高峰等两三趟才能挤上车

12月13日,北京市政府办公厅印发的《进一步加强轨道交通运营安全的工作方案》在首都之窗网站公布,其中“制定高峰时段票价差别化方案并择机出台,通过价格杠杆分散高峰时段客流压力,降低大客流风险”的内容,预示着目前全国最低的北京地铁票价可能面临调整。

目前,北京地铁全网执行2元的单一票价,不仅横向上低于上海、广州、南京等城市,在纵向上也低于14年前北京地铁的票价。1999年12月,北京地铁票价曾一度调整为3元,但在2007年末,北京地铁票价降至2元。北京地铁目前全网线路长度为456公里,车站有270个,换乘站有37个。北京地铁客流量持续上升,目前日均客流量已达1000万人次左右,成为国内客流量最大的地铁线路。

“被挤成照片”是高峰拥挤时期北京地铁最典型的场景,更大的问题在于,很多人往往根本挤不上去。在途经CBD、中关村等北京众多核

心区域的地铁10号线,每天有近200万人次的客运规模,记者在连接10号线和1号线换乘的国贸站看到,工作日高峰期,这里的换乘通道人山人海,长时间挤满乘客,让人感到窒息甚至恐惧。而在途经回龙观、天通苑等密集住宅区的13号线,早高峰时,不少乘客更是需要等两三趟车才能挤上车厢。

### 北京市民: 票价调整解决不了拥堵

记者采访发现,很多北京市民都认为票价调整不会解决地铁拥堵问题。交通专家徐康明也认为,制定高峰时段票价差别化方案,通过价格杠杆分散高峰时段客流压力,是未来“可选项”之一,但对于“刚性”需要乘坐地铁的上班族来说意义不是很大。

交通专家段里仁表示,北京市中心城区功能过于集中,不论是金融、商业,包括政府单位多集中于这一区域,而居住区则多集中于城市外围,这就形成了北京这种潮汐式的巨大交通流量。所以,根本性解决问题还要从城市规划方面考量。

据新华社

### 网络大V的尴尬

## 湖北统计局副局长 半月两次丢自行车

“唉!车又没了!”前天中午11点29分,网络大V、湖北省统计局副局长叶青在微博上的一声叹息,引来网友围观。原来,他停在地铁2号线洪山广场站附近的自行车被盗了。这也是11月底他的自行车在地铁口被盗后,在同一位置发生的第二起被盗事件。

### 自行车在地铁口被盗

多年呼吁公车改革、拒绝专车的叶青有个“3510”法则:外出3公里左右步行,外出5公里左右骑自行车,超过10公里开私家车。

前天清晨7点20分许,叶青骑自行车到洪山广场地铁站口,然后转乘地铁2号线到汉口青年路站下车参加一个会议。进地铁站前,他将车停在靠近中南路A1出入口附近的人行道,上面划有白色的停车线,但没有车棚,也无人值守。因为周围没有可以锁车的固定钢圈,他临时把车锁在了人行道上的一棵行道树旁。中午11点多,叶青发现自行车不见了。

### 打算以后乘地铁不骑车了

“我这次花58块钱特意买了一把大锁,结果还是被盗了。”叶青说,被盗的是一辆小型折叠自行车,当时花600多元买下的,用了六七年了。此前在11月28日,叶青停放在同一位置的一辆捷安特折叠自行车被盗。警方介入调查



叶青丢失自行车的地方

后,花费一天半时间将被盗自行车找到。叶青打算以后乘地铁再也不骑自行车了,换其他交通工具前往。

“停车位既然划了线,我建议要安装摄像头。”叶青说。

叶青想通过微博呼吁,尽快在地铁站附近设置公共自行车,以方便市民出行。

武汉市公安局中南路派出所已介入调查此事。派出所民警介绍说:“将按正常程序寻找叶青丢失的自行车。任何人丢失自行车,民警都会尽力帮忙寻找。”

综合