

# 上海已探索实施柔性延迟领取养老金,但效果不理想 人社部副部长称可能从人力资源替代弹性系数低的群体开始延迟退休

## 医生、教师、工程师 可能最先延迟退休

延迟退休从何人开始,从何时开始,以何种形式开始?记者就此采访了人力资源和社会保障部副部长胡晓义和相关专家。

### 何人:可能从医生教师开始

近期有报道称,延迟退休将从公务员或蓝领工人开始。对此,胡晓义予以了否认。

“我确实不知道有哪个人或者哪个机构曾经提出建议说延迟退休年龄先从公务员做起。”胡晓义在12日国务院新闻办举行的新闻发布会上说,“说要从重体力劳动者开始做起,我想也是一种猜测。”

胡晓义强调,延迟退休要分步走,比如先从退休年龄最低的群体开始,从人力资源替代弹性系数低的群体开始,逐步扩展到各类群体。

人力资源替代弹性系数低的群体是指入行门槛高、核心竞争力强的群体,例如工程师、医生等。

胡晓义表示,如果退休年龄仍维持较低水平,将限制中老年人力资源特别是女性人力资源充分利用。“从目前实际情况看,许多专业技术岗位(医生、教师、科研人员等),五六十岁正是经验丰富、技艺纯熟的阶段,而且这种高端人力资源的替代弹性较低。”胡晓义说,“如果早早退休,是人力资源的巨大浪费。”

### 何时:与就业形势匹配

延迟退休另一个争议点是该政策是否会加剧本来就已经很严峻的就业形势。

胡晓义坦言,“当前和今后一段时期发展的总趋势仍然是劳动力供

大于求,我们仍然要把促进就业和创业放在突出的位置来加以安排。”

他说,2012年我国的劳动力资源总量首次出现了绝对下降的情况,这一重要信号预示着劳动力无限供给的时代已经要结束了。

胡晓义说,最近几年确实每年有600万左右的退休人员退出了劳动领域,这当然和青年的就业或者新成长劳动力就业会形成一定的替代关系,但并非简单的加减关系。

他说,现在正在淘汰落后产能,当中退下来的人员不会由青年人补上,所以不是简单的一加一减的替代关系,而是与产业结构调整相适应的过程。

### 何种形式:渐进非“柔性”

中国社会科学院世界社保研究

中心主任郑秉文对记者说,从世界范围来看,延长退休年龄有两种策略:一是弹性(柔性)延迟领取养老金年龄;二是渐进式延迟退休年龄。两者的主要区别为:前者是“可选项”,秉承自愿的原则;而后者则不然。

从2011年10月1日起,上海率先实施柔性延迟办理申领基本养老金手续,并发布有关试行意见,规定延迟年龄男性一般不超过65周岁,女性一般不超过60周岁。

“试点一段时间后,我们发现这一策略效果并不理想。”郑秉文说,“其一、退休人员可以拿着养老金再去打工,两份收入比继续工作不领养老金更高;其二、柔性退休激励机制不足,多干几年养老金没有大幅度增加,很难为大多数人所接受。”

据新华社

## 我国社会保障卡 持卡人数突破5亿

人力资源和社会保障部12日发布消息称,截至2013年11月底,由人力资源和社会保障部统一规划、面向社会公众发行的社会保障卡,全国持卡人数已突破5亿。发卡人群已按照“覆盖全民”的要求,从城镇职工扩展到城镇居民和农村居民。

目前,全国23个省份已通过省级异地就医平台或省级集中业务系统支持省内异地就医持卡即时结算。 据新华社

## 山东高速老总怒斥: 一年乱罚款2700亿

经物流行业协会统计,一年运费的1/10是罚款,算下来以后一年的罚款金额大概是2700亿,山东高速集团董事长孙亮在央视财经论坛现场炮轰高速超载罚款。孙亮称交警和路政部门在查违章,查超载,罚款的话,高速公路是无条件放行的。孙亮强烈建议办理超限证,他表示超限证、危险证这样的证件是必要的,可以让高速公路提前采取相应的措施,保证长途运输安全和畅通。 据央视

知名导演张艺谋坦承超生认“罚”,河北省邱县农民艾广栋因超生“罚不起”服毒身亡……近期接连发生的两起事件,再次引发公众对社会抚养费征收的质疑和诟病。

社会抚养费的“使用”一直不为人知。直到今年,24个省份才陆续公布去年征缴总额,200亿巨款流向及用途依然“说不清,道不明”。记者调查发现,社会抚养费征缴存在标准弹性大、征收人员权力大、层层摊派乱罚款等乱象。

钱收了,也花了  
谁花了?不知道。花哪了?不知道。

## 200亿社会抚养费 究竟“抚养”了谁?



### “三无”公布

2000年,社会抚养费首次出现在相关文件中,被定义为对“违反计划生育政策的家庭,给予的必要经济制约”。但在民间,百姓一直习惯俗称——超生“罚款”。多年来,一度被公众忽视的社会抚养费,因近期不断曝出极端事件,被人们所关注,随即要求各省份公开数额及流向的呼声此起彼伏。

目前,24个省份陆续公开了2012年度社会抚养费征缴总额,总计超过200亿元,其余省份仍置民众呼声于不顾。

曾一度拒绝公布的广东省,仅是公布了14.56亿元的去征收总

### 24个省份虽公布 两百亿“明细”仍是谜

额,此外再无其他实质性内容。

其他23个省份也与广东省类似,没有开支情况和审计报告,更没公布最终用途。

面对质疑,一些省份的计生部门和财政部门表示,“不掌握社会抚养费具体明细”。

“相关部门的搪塞体现出管理者失职、缺位现象普遍,巨额社会抚养费的收支失于监管,不仅没有满足百姓的知情权,更严重损害政府公信力。”浙江省一位律师说。

审计署坦承对社会抚养费的关注度不够,近年未组织过全面审计,也未能全面掌握这些资金的底

数以及相关惠民政策措施的落实情况。审计署随后公布了甘肃省等9省市下属的45个县社会抚养费审计调查结果。

结果显示,几乎每一个县都存在社会抚养费被截留、挪用、私分问题。重庆市忠县、酉阳县和铜梁县相关部门将社会抚养费近6800万元滞留到次年才上缴国库;酉阳县龙漂镇为完成任务,挪用24万元社会抚养费作为捐款上缴。

而部分地区计生部门通过不开收据或者使用普通收据征收社会抚养费,形成“小金库”,并随意用于餐费等事项。

### 相关新闻

## 全国公共财政 12月或突击花钱 24933亿元

财政部前天公布了“2013年11月份财政收支情况”,数据预示12月可能突击花钱24933亿元,占全年支出比例有望超去年。对比来看,2012年12月份全国公共财政支出仅20816亿元,大幅增加的数字或许预示年底突击花钱一幕将再现。

### 专家说法

## 只要在预算内 就不能一棒子打死

中央财经大学税务学院院长助理曹明星教授称,只要花的钱是预算内的,就没有问题。但他也强调,有关部门还是应该尽量杜绝过于粗放型的预算,细化预算编制,提高科学性和可预见性。曹明星认为,年底突击花钱的存在有一定的合理性,对其不能一棒子打死。由于一些预算项目和工程项目的一些不可控性和不可预见性,有时确实存在上半年没及时开工或者进度慢,乃至临时增加预算等原因,影响预算资金支出的进度。如果完全硬性将每个月的预算支出在年初就定一个固定指标,也有其不合理性。 综合

### 乱字当头

一位计生部门的工作人员表示,基层干部征收社会抚养费后私自截留现象普遍。在河北省邱县发生的“超生悲剧”中,当地政府表示,以前村里向艾广栋征收的社会抚养费就没有按程序上缴。

### 弹性大:超生“同命不同价”

北京市规定,对违反规定生育第二个子女的夫妻,按照市统计部门公布的城镇居民人均均可支配收入或者农村居民人均纯收入的3至10倍征收。记者致电北京部分区县计生部门询问具体征收倍数,得到的答复大多为“要根据调查情况而定”。工作人员介绍,具体

### “标准不一,可以议价,名目繁多”

收多少的权力在区县,可操作空间极大。山东省东平县一位农民告诉记者,“家庭好点的就多罚,差点的就少罚。3万、5万、10万都有,说不上啥标准。”

而在江西,审计的5个县都按照各自标准征收。

### 权力大:罚多罚少可“议价”

记者调查发现,一些基层计生部门征收人员权力很大。山东济南一郊区农民表示,“二胎一般在7万块钱,三胎要20万,如果有熟人的,15万也能拿下来。罚款可多可少,一般都能‘议价’。”

审计署公布的重庆、陕西、江

西等地征收社会抚养费审计调查结果显示,有的征收单位利用手中特权,“弹性”执法。比如在云南省腾冲县,分期缴纳的首付金额最高的征收2万元,最少的征收50元。征收数额竟然相差400倍,让人唏嘘。

### 名目多:想尽办法为创收

近年来,一些县级政府向基层摊派征收指标,导致执法部门“放水养鱼”,对治理“超生”漠视,对“罚款”热衷。一位计生部门的工作人员称,一些地方除了征收社会抚养费,还创新超生罚款项目进行内部创收,被罚者为了给子女落户只能甘愿受罚。 据新华社

## 湖北孝感公安局 两官员打架被停职

湖北省孝感市外宣办相关负责人证实,孝感市公安局党委已对该局纪委书记和政治部主任作出停职决定。目前,孝感市纪委已介入调查。

昨天下午,网友爆料称,孝感市公安局政治部主任与局纪委书记在办公室发生冲突,纪委书记李如胜拳打政治部主任熊新潮。下午6点6分,孝感市公安局官方微博@平安孝感发布消息称,“关于网上帖文‘湖北省孝感市公安局纪委书记拳打政治部主任’一事,市公安局党委高度重视,已成立专班,正在调查处理之中。” 综合消息

## 山东运输户河北车祸 被索13万施救费

出了车祸被施救,不是幸运却成了祸中之祸。山东德州宁津县个体运输户刘胜春说,几个月来为天价施救费连着跑河北省各部门反映情况共计13次,问题非但没解决,费用却飙升到了13万余元。

今年6月6日,刘胜春的油罐车行至张石高速(张家口至石家庄)河北省保定市易县段云蒙山3号隧道时发生交通事故:油罐车侧翻,甲醇发生泄漏。

司机迅速拨打了122报警电话。之后,有关部门对现场做了处理。刘胜春说,赔偿路政设施损坏100多元,油罐车清洗花费1万元。之后事故车辆被拖至易县通远清障有限公司的停车场。

事后一周,当刘胜春来取车时,公司要求支付8万余元的施救费。“当时我就傻了!停车一周就要8万多!”

刘胜春称,清障公司并不是自己找的,而是跟着交警一起出现的。刘胜春想不通,此后,他先后13次前往易县交通、物价等部门以及通远公司协调。将近半年过去了,刘胜春像皮球一样被各部门踢来踢去。今年12月6日,当刘胜春再次来到易县通远清障有限公司时,对方告知他,要想提车,需要再交每天300元的汽车保管费,几个月下来需要再交5万余元。 据新华社