



核心报道  
单独二胎

“坚持计划生育的基本国策，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策，逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展。”昨天，《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》发布，宣布这一人口与生育政策的重大调整。昨晚，现代快报记者从省市人口和计划生育委员会了解到，正式的文件还没有看到。不过，南京市人口和计划生育委员会副主任、新闻发言人王安琴表示，她已在网上看到中央的决定了，这是中国人口和生育政策适应经济社会发展形势所作出的重大调整。现代快报记者 项凤华

# 中央决定启动“单独二胎”政策 南京超10万户家庭将纳入范围

新政

## 超10万户“单独”家庭可以考虑生二胎了

王安琴接受现代快报记者采访时透露，实行“单独二胎”政策，将惠及南京超过10万户的“单独”家庭。

昨晚，放开“单独二胎”的消息迅速在网络上传播，尤其是让不少想再生一个孩子的“单独”家庭为之兴奋。在新街口的一家餐厅里，正在刷微博的朱斌惊喜地叫了起来，“老婆，你不是想再生个女儿吗？我们现在可以了。”坐在对面的妻子林晖迅速刷屏，查看权威消息，“是真的啊，我们真的可以生

了，我一直想要个女儿。”1976年的朱斌与1980年的林晖结婚后，有一个6岁大的儿子。林晖是第一代独生子女，从小就觉得很孤单，结婚后她希望生两个孩子，让孩子们可以互相陪伴。但是丈夫朱斌有一个姐姐，因此这对夫妻一直为不在生二胎的政策范围之内而苦恼。

另外，政策的放宽，也让很多独生子女家庭有了保障。有关专家表示，独生子女政策让家庭面临很大风险，一旦孩子出现意外，就可能成为“失独”家庭。

## 生育率会有所反弹，但不会大起大落

据南京市人口和计划生育委员会预测，2013年，南京的出生人口6.8万人，2014年7.0万人，2015年7.2万人。目前南京第四次生育高峰正在持续，出现高峰原因是一批批的80后进入育龄，加上不少符合条件的“二胎”增多。

对此，有人担心放开“单独二胎”后，生育率会大涨。王安琴表示，目前还没办法估算政策放

开后究竟会有多少‘单独’夫妻跑来申请二胎。首先，并不是每一户符合政策的家庭都有生二胎的意愿，‘我们前段时间刚做过一个生育意愿的摸底调查，统计发现，在符合政策的‘双独’夫妻中，约6成提出了生二胎的申请。由于社会经济发展以及人们生育观念的改变，以及育儿成本的提高，让很多家庭都在犹豫。’



资料图片

其次，即使要生二胎，这10万多户“单独”家庭也不会同时扎堆生，所以，总的来说，对南京的影响并不会太大。

王安琴分析，目前生二胎意愿比较强烈的主要是一些70后80初夫妻，因为最佳生育年龄不等人，留给他们生孩子的时间已不多了，他们的心情比较急切。

分析

## “单独二胎”与计划生育并不矛盾

分析人士指出，人口与生育政策的重大调整标志着中国逐步放开严控生育政策，向“放开二胎”过渡，这是中国人口和生育政策适应经济社会发展形势所作出的重大调整。

“反映了中国政府在调整人口结构上的努力和与时俱进。”中国社会科学院社会学所研究员李银河说。

中国人民大学人口与发展研究中心教授顾宝昌认为，实行“单独二胎”政策将使中国人口结构更为健康、完善，中国人口的超低生育率已延续20年之久。

中国人口控制已基本上超过了预期。中国人口出生率由1970年的33.4%，下降到2012年的12.1%；人口自然增长率由1970年的25.8%，下降到2012年的4.95%，是世界平均水平的一半。

因应现实，中国计划生育政策不断调整，2011年，“双独二胎”（夫妻双方都为独生子女，可生二胎）政策已经覆盖全国。

然而，“未富先老”、劳动力短缺、独生子女家庭养老问题日益严峻。各界开始呼吁从“双独二胎”转向“单独二胎”（夫妻双方一方为独生子女，即可生二胎）。

“劳动力人口的下降，标志着人口转型的拐点，意味着中国的人口红利将进入逐渐收缩的态势。”中国社会科学院社会学所副所长张翼认为，“单独二胎”政策是调整人口结构的重要手段之一。

有人担心放开“单独二胎”后，生育率会有所反弹。北京市人口研究所副所长尹志刚认为，短期生育率可能略有反弹，但长期来看不会大起大落。

三中全会决定同时强调“坚持计划生育的基本国策”。尹志刚认为，“‘单独二胎’政策与计划生育并不矛盾，是基于目前生育水平面临反弹压力的谨慎考虑。”他说，这项政策“既没有完全放开二胎，更没有放开三胎四胎；原来是计划生育，调整后还是计划生育”。

据新华社

有喜庆 今世缘

中国南京结婚采购大会

2013·冬季

主办单位

现代快报 NBS 南京广播电视台

协办单位

江苏省婚庆行业协会

冠名单位

江苏今世缘酒业股份有限公司

战略合作单位

第一夫人婚纱摄影

展会时间

2013年12月14/15日

展会地址

南京(河西)国际博览中心A馆  
南京市江东中路300号

现场大奖赞助商

宝庆银楼

签到礼品赞助商

南京福彩

中国·南京  
结婚采购大会

China  
WEDDING  
Expo  
喜 喜

一站式结婚采购平台 拍婚纱 挑钻戒 选婚纱 订酒店 租婚车 购用品 找婚庆 办婚礼 度蜜月

大奖品种：由宝庆银楼提供的钻戒1枚（每枚价值5000元，共10枚）  
抽奖方式：① 登录本次大会官网wedexpo.xdkb.net，填写报名信息 ② 拨打96060电话索票 ③ 扫描二维码，关注大会官方微博、微信，获取索票方式和活动信息。

抽奖说明：① 索票后即可获得入场券2张，凭门票可在现场兑换精美礼品1份 ② 随门票数量派发则拿即用券，现场下单即可抵用 ③ 门票将用快递方式统一派发，派发时间为2013年11月30日前

详情请登录大会官网  
[wedexpo.xdkb.net](http://wedexpo.xdkb.net)

索票热线 96060

