



核心报道
立法规划

雾霾天频现，现有的大气污染防治条例却“束手无策”；保障房住进去了，却没人愿意退出来……这些问题不久有望得到解决。昨天，南京召开全市立法工作会议，出台了《南京市人大常委会2013—2017年立法规划》。南京将在五年内安排27件立法项目，包括制定法规18件，修改法规9件。

现代快报记者 鹿伟 实习生 何瑶瑶

五年立法规划

● 2013年5件

修改《南京市航道管理条例》、制定《南京市安全生产条例》、制定《南京市湿地保护条例》、修改《南京市燃气管理条例》、修改《南京市市区中小学幼儿园用地规划和保护规定》

● 2014年7件

修改《南京市轨道交通管理条例》、制定《南京市少数民族权益保障条例》、制定《南京市企业工资集体协商条例》、制定《南京市人民政府投资项目审计监督条例》、修改《南京市大气污染防治条例》、修改《南京城墙保护管理办法》、制定《南京市保障性住房管理条例》

注：这些项目立法呼声高，立法前期准备工作较为充分，拟设立的制度基本可行，立法条件相对成熟。有的项目起草工作已经开始，有关方面也已提前介入。



资料图片

出门看天

昨天 江苏空气糟透了 4市重度污染9市中度污染 污染天气何时了？只能靠“风吹”

快报讯（记者 吴怡）进入11月以来，南京空气质量频频污染，截至昨天，半个月里已经有10天是污染的，其中中度和重度污染有4天。而根据气象条件预测，今天依然会是污染天，明天的空气质量可能会好转。

昨天下午5点，南京城总体的空气质量指数AOI为169，属于中度污染，首要污染物为PM2.5。主城区和郊区的13个监测点一片“红”，全部受到污染，其中除了高淳淳溪、溧水永阳、六合雄州、江宁彩虹桥是轻度污染，其余全是中度污染。而且从全天AOI指数曲线图来看，一天中基本都保持了这样的水平，甚至越来越高，空气污染没有得到改善。

整个江苏的情况更糟糕。根据江苏省环

保厅发布的空气质量日报，2013年11月14日15时至11月15日14时，全省13个省辖城市空气质量以中度污染为主，AQI（空气质量指数）范围在153~257之间，首要污染物为PM2.5。13个城市中，南通、淮安、连云港和盐城都是重度污染，其他为中度污染。

距离上一次空气污染导致南京发警报才过去没多久，污染天就又来了。昨天，“@南京环保”也发微博解释：“根据与气象部门的会商，今天大气扩散条件仍较差，空气污染状况将持续。预计17日下午冷空气开始影响南京，大气扩散条件逐步好转，空气质量有望恢复良好。”看来，这空气中的雾霾，又得靠“吹”才能变好了。

后天 冷空气来了，羽绒服可以拿出来了 南京最低温逼近冰点

快报讯（记者 刘峻）冷空气从今天开始逐渐自北向南影响全省，受其影响，下周一南京最低气温只有1~2℃。

昨晨，六合最低仅2.6℃，冷似冬日，到了白天，气温飙至17.7℃，过山车一般的气温，让人很难适应。六合地区还出现了能见度不足500米的雾，其他地区在1~3公里。

气象专家说，秋冬季节，除了霾多发，大雾也会频频出现。双休日，全省将受一股较强冷空气影响，天气将转好，光照不错，晒衣服要抓紧。与阳光一道扑面而来的，还有寒风。南京从明天开始，气温将下降，最高气温下降6℃。特别是下周一上班的时候，大家要多穿点衣服。

南京三日天气

今天，白天晴、有霾，夜里晴到多云，最低温：六合5℃左右，其他地区6~7℃，最高温：19~20℃

明天，晴，最低温：六合4℃左右，其他地区5~6℃，最高温：14~15℃

后天，晴到多云，最低温：六合1~2℃，其他地区3~4℃，最高温：13~14℃

24小时读者热线： 现代快报网www.xdkb.net 官方微博：@现代快报 官方微信：现代快报 E-mail:xdkb@kuaibao.net

责编：刘伟 组版：赵青云

现代快报
2013.11.16
星期六

A11

南京公布5年立法规划，明确3种情况要开听证会 大气污染防治条例明年修订 保障房也将立法

8件民生法规，关系百姓衣食住行

此前市人大常委会经过项目征集、调研论证、再论证等环节，历时10个月，形成了五年立法规划，确定2013年5件，2014年7件，后三年共15件。规划执行过程中视情况再作增减。

衣食住行，这些与市民生活紧密相关的话题，也是今后立法的重点。市人大常委会表示，将关注社会领域的立法，优先安排事关群众衣食住行方面的项目，包括燃气管理条例、保障性住房管理条例、食品安全条例等，共8件。现代快报记者了解到，燃气管理条例草案已经出炉，下周将举行听证会。保障房方面，将通过立法，规范保障房建设、准入、供应分配、退出等环节，让住房困难群体有房子住。

明年修订大气污染防治条例

“雾霾天”、“PM2.5”等词语越来越频繁地出现在人们的视野中，空气质量成为百姓关心的热点问题。

据了解，今年3月，《南京市大气污染防治条例》启动了新一轮修订程序。当时环保局公布的征求意见稿中，提到了市民关注的控煤、公众参与、加大处罚力度等。不过，一些市民还是希望对如何应对雾霾天，从源头上控制大气污染等做出详细规定。

因此，此次将《南京市大气污染防治条例》列入明年修订计划。

3种情况要开听证会

如何开门立法，《南京市人大常委会民主立法工作规定》列出了“硬杠杠”：地方立法应

当通过公开征求立法意见，召开座谈会、论证会、听证会，开展问卷调查、专题调研视察等多种形式，听取意见和建议。如，提请市人大常委会审议的法规草案，应该向社会公开征求意见，时间不少于10天。

在三种情况下，市人大常委会应在法规草案二审前举行立法听证会。即1、涉及本市经济和社会发展重大问题的；2、对公民、法人或者其他组织合法权益或公共利益有重大影响，社会普遍关注的；3、有关方面对规范内容意见分歧比较大的。

有关委员会还可以对公众关注度高、意见分歧比较大、涉及重大民生利益的问题开展问卷调查，并形成问卷调查报告提交常委会，供审议法规草案时参考。

对立法质量，每年要评估、报告

光有法规还不行，立法质量高不高，效果好不好，还将有一系列“跟踪”监管。

会上出台了《南京市人大常委会立法后评估办法》、《南京市地方性法规实施情况报告规定》，这意味着，法规出台后，还将有立法后评估、法规实施情况报告、执法检查“三位一体”的法规实施监督机制。

今后，地方性法规实施单位在每年11月底前向市人大常委会书面报告法规年度实施情况、年度行政执法监督情况。市人大常委会将对报告进行综合分析，并对执行中存在的问题采取针对性的措施。市政府法制建设工作部门要报告法规的年度行政执法监督情况。这意味着，南京现行有效的80多部地方性法规实施情况将被全方位实施监督。该规定将在明年1月1日正式实施。

不用您花钱 教你防治病

前列腺疾病男人健康的“第二杀手”！

2013年8月，最新一期的《中国医学论坛报》转载《CA：临床医师癌症杂志》。过去一年当中，全球男性人群各种癌症发病率排名：排在第二位就是前列腺癌高达106万。前列腺疾病是长期困扰男性健康的顽症，由于该病易患、难治、反复发作，久治不愈易恶变，甚至死亡，因此成为当今世界危害男性健康的“第二杀手”。

你还在为每天夜尿增多、尿不尽、尿痛等，过着提心吊胆时刻害怕尿失禁和癌变的病症发生吗？为什么服用各种药品、保健品、甚至手术，前列腺疾病患者还是不能得到健康？

科学新方法教你做自己的医生！

鉴于此，一本专门为男性朋友设计的养生保健书籍，一套树立前列腺病人防治意识的启蒙宝典——《天蚕与前列腺》已正式出版。它一经问世，就受到了广大前列腺人的热烈欢迎。

《天蚕与前列腺》一书以历代医籍文献和当今最新的研究资料为基础，着重从饮食、生活习惯、运动等方面着手，为患者设计了完整的防治方案。同时，该书还图文并茂地为您介绍吃什么、怎么吃对男性健康有益，为中老年人提供实用、有效的食疗养生保健方案，为广大前列腺患者的健康保驾护航，让您固本培元、健康享受男性生活。疾病的康复，源自观念的革新，而观念的革新，则带来身体的全面康复。前列腺疾病患者，其实最好的医生是自己，最好的医院是厨房！

《天蚕与前列腺》一书
在我省免费发放1000本

免费索取热线：400-857-1188

为普及推广前列腺疾病养护知识，《天蚕与前列腺》一书即日起全国免费发放。前列腺疾病患者均可拨打免费送书电话：400-857-1188 进行索取，由中国邮政免费快递到家。因印刷资金有限，每日限量1000本，每人限领一本。本次免费赠书活动全程免费，整个过程不收取任何费用，接受社会各界人士监督。

首次揭开男性疾病的康复秘诀