

部署落实

国务院:必须兑现已部署的改革承诺

国务院总理李克强11月13日主持召开国务院常务会议,部署深入贯彻落实十八届三中全会精神,要求进一步抓好今年年度改革任务落实,全面深化改革,使经济社会发展更有效率、更加公平、更可持续。

会议认为,贯彻十八届三中全会精神、全面深化改革,必须兑现已部署的各项改革承诺。要认真检查今年改革措施的落实情况,努力使各项改革逐一落地、逐见成效。特别是对简政放权、转变政府职能的改革,推进营改增、减免小微企业税费、盘活财政和货币资金存量、金融支持实体经济、完善资源性产品价格形成机制、农业和农村领域的改革,扩大开放、推进自贸区建设的改革,健全大气污染治理

和食品安全监管机制等民生方面的改革,都要以坚定的决心和韧劲,毫不放松、一抓到底。同时,要按照十八届三中全会精神,结合明年工作,认真研究、筹划下一步各项改革任务。

中纪委:改进巡视制度,做到全覆盖

11月13日,中央纪委会常委会召开会议,传达学习党的十八届三中全会和习近平总书记重要讲话精神。

会议强调,要立足当前、着眼长远,研究制定纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化的意见,注重制度设计的细节。加大党风廉政建设责任制的责任追究。与时

俱进地修订《中国共产党巡视工作条例(试行)》,改进中央和省市区巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。

发改委:适时推出一批重大改革

11月13日,国家发展改革委召开大会,传达学习贯彻党的十八届三中全会精神。会议要求,抓紧谋划一批对完善社会主义市场经济体制具有关键和重要作用的重大改革,制定符合国情、切实可行的改革方案,把握时机、适时推出。会议提出,根据党的十八届三中全会精神,进一步修改完善国家新型城镇化规划及相关政策建议。

据新华社、国家发改委网站

聚焦新机构

专家:国安委应由最高领导人挂帅

分析认为,该机构将高于一般的委员会,职责是兼管内外安全问题、顶层设计安全战略

十八届三中全会提出,设立“国家安全委员会”,这个机构的设置目的在于完善国家安全体制和国家安全战略,确保国家安全,因此备受各方关注。专家分析指出,这将是一个层级高、范围广、兼管内外事务、以协调为主,决策权力在中央的国家安全委员会。

为何要设立?

内外兼管,防患于未然

中国现代国际关系研究院反恐研究中心主任李伟指出,国家安全委员会的性质是国家层面的危机应对与管理机构。从发展趋势和大国背景看,国家安全委员会将是集公安、外交、军队、国防、经济安全甚至包括海洋,内外兼修,不局限于内政。

李伟认为,决定成立国家安全委员会,除了和国际形势的变化有关,更重要的是着眼于今后可能的和潜在的不确定事件,可以说是出于“防患于未然”的考虑。

职能是什么?

顶层规划安全战略,应对两类安全问题

李伟认为,国家安全委员会首先要为国家安全与国家利益制定长远的战略,也就是进行顶层规划。与此同时,面对当前国际环境下的传统安全和非传统安全问题,要应对这两方面的突发事件发挥决策性作用。

传统安全问题一般指与国家间军事行为有关的冲突,涉及国家领土主权安全等问题。非传统安全问题是除军事、政治和外交冲突以外的对主权国家构成威胁的因素,一般包括经济安全、金融安全、生态环境安全、恐怖主义、海盗等。

有何优势?

提高了协调层级,更好统筹各方面工作

中国国际问题研究所所长曲星认为,设立国家安全委员会,是加强我国对外交往工作顶层设计的表现,提高了国家安全工作的协调层级,能够更好地统筹各部门各方面工作。以反恐为例,今年8月,国家反恐协调小组升级为国家反恐工作领导小组,调动国家级资源对重点地区反恐工作进行有针对性的加强。但是这一机构不足以应对恐怖主义产生的根源和土壤,而国家安全委员会可以在更高层级上制定全面应对恐怖主义的战略、方案以及实施的措施,会对恐怖主义进行更有效的遏制。

如何构成?

负责人应是国家最高领导人

专家指出,中国的国家安全委员会将是一个独立的指挥系统,在中央领导下,高于一般的社会建设、经济发展委员会。李伟表示,作为国家安全最高决策应对机构,该委员会的负责人应该是国家最高领导人。委员会可能会包括外交、公安、军队、交通、卫生、民政等部门的成员。国家安全委员会可能会下设办公室。军事科学院世界军事研究部原副部长罗援少将表示,这个机构将是“小核心,大外围”,即核心机构精干、权威,但辐射面广。

成立全面深化改革领导小组 有利于破解政令“堰塞湖”

专家认为,此次全会决定成立的“全面深化改革领导小组”,不同于以往的经济体制改革委员会和科技体制改革领导小组,它的范围更广、层次更高、任务更重,将更多地致力于改革的协同推进。

专家们认为,改革必然会涉及到革除现有体制机制的弊端,突破现有的利益格局,难度很大,而这将是全面深化改革领导小组今后的工作重点。国家信息中心首席经济师

外交部回应“国安委针对日本说”

毫无疑问,中国设立国家安全委员会,恐怖分子紧张了,分裂分子紧张了,极端分子紧张了。总之那些想威胁和破坏中国国家安全的势力紧张了。记者你问我这个问题,是否是想拿日本对号入座呢?

13日有记者问,中国成立国安委,是否针对日本此前设立的国家安全保障会议。对此,外交部发言人秦刚做如上回应。

链接 各国国家安全委员会



美国国家安全委员会

- 美国总统幕僚机构之一,成立于1947年7月,由总统任委员会主席,其成员有副总统、国务卿、国防部部长、财政部长、中央情报局局长、参联会主席及国家安全事务助理。
- 主要职责是统一有关美国国家内政、军事和外交政策,向总统提出建议。



俄罗斯联邦安全委员会

- 总统下属机构,1992年根据俄罗斯宪法、安全法和总统命令建立。
- 其职能是审议重要的国家和社会安全建设,制定统一的国家安全政策。



日本国家安全保障会议

- 日本内阁会议今年6月7日决定,赞成设立国家安全保障会议。
- 依据提案,日本首相、内阁官房长官、外务大臣和防务大臣将定期会面,商讨外交和安全政策。如果有紧急事件发生,相关部门大臣同样会加入会议。

解读新提法

[使市场在资源配置中起决定性作用] 预示进一步向市场放权

市场作用从“基础性”变成了“决定性”作用,这一表述的变化有何涵义?分析认为,这凸显了中央坚持市场化改革方向的决心,预计未来经济体制改革将有一系列新举措,改革将进一步向市场放权。

国家行政学院决策咨询部研究员王小广说:“这意味着过去一些领域‘有形之手’过长现象有望改变。同时,政府也将更好发挥应有作用。”

[改革税制、稳定税负] 给了老百姓一颗定心丸

财政部财政科学研究所副所长刘尚希表示,社会上有一种看法,老百姓产生了税收焦虑。那能不能让老百姓的钱袋子有保障呢?稳定税负,这么简单的四个字,透露出一个非常重要的内涵,就是国家的钱袋子不能无限地扩大。所以稳定税负,是财税体制改革中要坚持的一个原则。这可以说给老百姓一颗定心丸了。

[赋予农民更多财产权] 农村集体建设用地破冰

公报指出,要赋予农民更多财产权。建立城乡统一的建设用地市场。华中科技大学中国乡村治理研究中心主任贺雪峰认为,将农民财产权写进公报,这意味着农村集体建设用地开始破冰。而建立城乡统一的建设用地市场,显示了土地制度改革的一个方向。专家表示,应完善农民对土地的处置权、抵押权、转让权,让他们享受改革发展的红利。

[依法独立公正行使审判权检察权] 体现司法权威司法公正

“依法、独立是保障,公正是目标。”中国人民大学法学院教授汤维建认为,现实中一些基层法院或多或少受到超越法律的干预,这既不利于司法公正,也不利于缓解社会矛盾。建设法治国家,需要体现司法权威。

完善人权司法保障制度是一大亮点。中国政法大学副校长马怀德认为,健全司法权力运行,规范司法过程,有利于确保司法公正,也体现司法文明。

政府影响价格形成的做法将结束

前世行行长林毅夫:中国现在已经具备了消除资源配置扭曲的条件。未来要实现持续高速增长,中国需要让市场在资源配置中发挥更大作用。

英国《金融时报》:中国让市场起“决定性”作用,可以理解为发出信号:全球第二大经济体将结束政府影响价格形成的做法。

《日本经济新闻》:当前中国不少地方政府严重依赖土地出让金,由此产生房价高企、官员腐败、“影子银行”膨胀等问题。财税体制改革有助于清晰界定中央和地方政府财权和事权,提高行政效率。

本组稿件据新华社、人民网、北青报、央视

世说中国策