

5个新表述

【解读#十八届三中全会公报#:新表述】①推进国家治理体系和治理能力现代化；②市场在资源配置中起决定性（以前表述为“基础性”）作用；③让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果；④确保依法独立公正行使审判权检察权；⑤推动军民融合深度发展。

据《人民日报》微博

公报高频词

【解读#十八届三中全会公报#:高频词】近5000字公报中，出现11次“公平”，11次“创新”，13次“民主”，13次“开放”，22次“市场”，23次“人民”，30次“深化”，34次“经济”，44次“制度”，59次“改革”。

据《人民日报》微博

绘制全面深化改革的路线图

——从党的十八届三中全会看中国发展新走向



11月12日，举世关注的党的十八届三中全会在北京胜利闭幕。

全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。全会要求，到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

站在新的历史起点上，关键时期的盛会，吹响了全面深化改革的号角，凸显出中国发展新的走向。

1

改革牵引作用将进一步发挥 中国发展将更有效率、更加公平、更可持续

全会指出，全面深化改革，必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断，以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。

中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军分析指出，全会在总结35年改革开放成功实践基础上

上，重申发展是第一要务，强调改革是发展的动力，给社会各界吃了一颗“定心丸”，告诉人们未来中国仍将以经济建设为中心，仍将坚持改革开放。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为，全会为我们指明了方向，那就是不仅要在经济领域充分发挥改革的牵引作用，而且要通过深化政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改

革、党的建设制度改革，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

在国家发展改革委经济体制与管理研究所所长聂高民看来，全会实际上为改革做好了“顶层设计”。“中央进一步加强改革的统筹协调，必将推动发展更有效率、更加公平、更可持续”。

2 经济体制改革是全面深化改革的重点

市场将在资源配置中起“决定性”作用

“值得注意的是，这次全会提出要使市场在资源配置中起‘决定性’作用，以前的提法是‘基础性’作用。对市场作用提法的升级，凸显了中央坚持市场化改革方向的决心，打消了一些人对中国未来发展改革方面的疑虑，预计未来经济体制改革将有一系列新的重大突破。”王军说。

以经济体制改革为重点，这是中国所处的发展阶段决定的。中国

改革发展取得举世瞩目成就的同时，也面临着市场体系仍不完善、内生动力有待增强、潜在增长率有所下降等突出问题，成为下一步经济体制改革要着重攻克的难关。

聂高民认为，当前我国社会主义市场经济体制虽然初步建立，但仍然存在不少壁垒；商品价格虽然实现了主要由市场来决定，但要素价格市场化仍然滞后；城乡建设用地的二元分割，制约了城镇化的进

一步发展。这些问题都需要通过下一步深化经济体制改革来解决。

“不应当把国有企业和民营企业对立起来，国有企业和民营企业都要建立现代企业制度，都应当平等使用生产要素、平等参与竞争，在此基础上是可以实现融合的，股份制就是一种混合所有制。”聂高民强调。

王军认为，在坚定推进市场化改革解决政府“越位”问题的同时，要解决好政府的“缺位”问题。

3

社会公平正义提速 发展成果将更多更公平惠及全体人民

“全面深化改革，要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。这正面回应了广大人民群众的心声，意味着促进公平正义将进一步提速。”王军说。

“从以人为本到进一步强调促进公平正义，体现了改革的不断深化。”国务院发展研究中心研究员丁宁宁说，“公平正义不是拉平，而是要让大家在享受同等基本公共服务

的条件下，在同样的法治环境下平等竞争。与此同时，要让社会保障体制为人民群众提供最后的支持，让人民在遇到问题时仍然充满希望。”

迟福林认为，收入分配改革在实现社会公平正义中扮演着重要的角色，全社会都非常期盼。预计下一步在财税体制改革、基本公共服务均等化以及收入规范化等方面将会有更多政策出台。

迟福林说，改革城乡二元结构，促进城乡经济社会发展的一体化进程，为新型城镇化进程找出了一条路，是促进公平正义的一个重要方面。

“经济改革和社会改革必须并行推进。”聂高民说，全会提出要深化社会体制改革，创新社会治理，这必将进一步解放和增强社会活力，真正使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

据新华社

专家观点

张立群

（国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员，发展研究中心学术委员会副秘书长）

许耀桐

（国家行政学院教授、博士生导师，原科研部主任）

既注重整体性、系统性也注重实践性和可操作性

我的感觉，从全会公报的精神来看，这次全会的决议首先表现了整体全面推进的特点，比如说对经济体制、政治体制，包括文化、社会、生态等多方面的改革作了安排和部署。我想，这个改革的整体性、系统性表现得是比较突出的。再一个方面，每一个方面改革的重点是比较明确的。也就是说，既注重整体性、系统性，同时也注重实践性和可操作性。所以，我想这次全会的公报，我听了之后，在这些方面印象都是比较深刻的。

这次三中全会是改革的范儿

从发布的公报来看，我的体会有三点：

一是改革发出了最强音，推动着全面深化改革迈上新征程。二是改革进入了新周期。三是改革的新形势。这就是我国改革进入了深水区的局面。总体来说，我认为用比较通俗或者流行的话说，我认为三中全会是改革的范儿，体现了执政党肩负的使命和领导人责任的担当。

据人民网

“纲领性文件”是如何出炉的

曾亲历三中全会文件起草的专家详解“决定”诞生过程

起草小组如何组成？

中央领导挂帅 兼顾地方负责人

克强进行了17次离京调研，其中16次都提到“改革”。

起草文件如何“集思广益”？

召开座谈会 征求各方意见和建议

在文件起草过程中，起草小组并非“闭门造车”。

据新华社报道，在十七届三中全会决定起草过程中，起草组分成7个调研组，分赴12个省区走村入户实地调研。调研期间，共召开51次座谈会，听取了860位领导干部、专家学者和基层群众的意见和建议。

在进行数十次修改后，起草组先要把基本成稿的文件提交中央政治局常委会审议。根据常委会讨论意见修改后，再提交中央政治局审议。

文件在中央政治局讨论意见上作出修改后，就形成了征求意见稿，会下放到全国各省、自治区、直辖市以及中央和国务院各部门、军队各大单位征求意见。

据专家介绍，十四届三中全会决议的征求意见稿，总共收到138份报告和修改意见，包括30个省（自治区、直辖市）、92个部门和16位老同志的。这些报告和修改意见，都转到文件起草组认真阅读和研究。

此外，一些部委、研究机构还会按照中央要求进行专题调研，为决策提供参考意见。

起草工作怎么展开？

分解任务 难点反复讨论

起草小组成立后，通常会初步确定文件的框架，包括分成几部分、每一部分大致有多少条。框架搭好后，实行“任务分解”，把小组再分成若干“小小组”，由每个“小小组”负责某个部分具体内容的拟订。当遇到各方有不同意见时，往往要经过反复讨论才能达成一致。

高层领导如何参与其中？

提出总体思路 赴各地进行调研

三中全会决定文件的起草是在中央政治局常委会直接领导下进行的。通常，在每次决定起草前，中共中央总书记都会对决定的总体思路、基本框架、重点要点等作出指示。在起草过程中，也会多次根据文件的进展，提出指导意见。

在三中全会召开前，中央领导人赴全国各地进行调研，也逐渐成为一项惯例。本届三中全会的主题是“全面深化改革”。据记者统计，自十八大以来，习近平、李

起草文件如何修改？

数十次修改 全会闭幕当天仍会改

根据公开披露的报道，三中全会决议文件通常要经过数十次修改，大到文件框架，小至遣词用字。以十七届三中全会决议文件起草为例，起草小组在6个多月时间里共召开过9次全体会议、30次工作班子会议，正式修改41稿。

每次三中全会的决议文件都经过字斟句酌，不但在会前反复修改，在开会期间还会根据各方意见，甚至在全会闭幕当天还在做最后修改。

据北青报

[链接]

那些年产生的三中全会“决定”

1984年 十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》。分为十章，约1.3万字。

2003年 十六届三中全会《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。分为十二章42条，约1.2万字。

1993年 十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，约1.6万字。

1998年 十五届三中全会《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》。分为六章，约1.5万字。

的决定》。分为十章，约1.3万字。

2003年 十六届三中全会《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。分为十二章42条，约1.2万字。

1993年 十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，约1.6万字。

1998年 十五届三中全会《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》。分为六章，约1.5万字。