

焦点·视点

# 如何理顺中央和地方关系,走出“一放就乱、一管就死”怪圈? 关键在于—— 中央依法放好权、地方依法用好权

即将召开的中共十八届三中全会,将就全面深化改革作出总体部署。“全面深化改革”将如何布局,人们翘首以待。

行政体制改革是全面深化改革的重要环节;而在行政体制改革中,如何理顺、完善和界定好中央和地方各级政府的关系,发挥好中央和地方“两个积极性”,是一篇大文章。

中国共产党历来重视中央和地方的关系。既要上下贯通,防止政令“肠梗阻”,又要给予地方充分的自主权和灵活性,这是中国共产党处理中央、地方关系的一贯方针。

改革的关键在哪里?有关人士认为,首先在于厘清权力责任边界。当前,上下级政府权力责任不对等的情况依然存在,呈现权力不断“上移”、责任不断“下放”的趋势。权力与责任的分配,关乎“上下”“左右”的权责与利益,如何形成“最大公约数”,是改革面临的重大课题。

“事权”与“财权”,二者如何匹配,考验着改革者的勇气和智慧。中央党校教授周天勇认为,从目前的体制和现状来看,如何进一步理顺中央与地方的财税关系,如何进一步降低中央向地方的转移支付成本,杜绝严重漏损,都值得研究。

中央民族大学教授熊文钊认为,

“中央出政策、地方来执行”是当前行政体制中的普遍现象,而执行中所需的教育、医疗、养老等财政支出,大多数都由地方负担,而一些地方的财政较为紧张。有专家指出,一些东部沿海发达地区承担了数以百万计的“随迁子女”义务教育支出,即便财力较为富余,但也感到了沉重压力,对这些新情况应予重视并加以解决。

专家建议,可将基础养老金、食品药品安全等民生事项划为中央事权,实现中央垂直管理,其人事和财政保障也划归中央,从而保障基本公平。而在向地方下放事权的同时,也要下放相应的财权,使各级政府事权与财权相匹配。

“一放就乱、一管就死”,这是长期以来的担忧。在全面深化改革的今天,这正是执政者努力要避免的“怪圈”。而实现突破的关键,在于中央依法放好权、地方依法用好权。

综合新华社

### ■三中全会改革部署·看点

- 如何冲破利益的藩篱和思想观念的障碍
- 遵循“公平准则”,找到“最大公约数”
- 收入分配、行政体制、民生保障、医药卫生等如何突破
- 如何就增强经济和社会发展活力开出“药方”

## 为应对医患矛盾,上海部分医院请来教练向员工传授自卫术,引发网友热议—— 过硬的医术医风是最好的“防身术”

11月5日,上海华山医院邀请宝山公安分局教官,向职工培训面对暴力侵害如何自卫;同日,中山医院也邀请世界跆拳道联盟黑带四段高手,前来传授防身绝招,吸引了大批医护人员。 综合新闻晨报等

江苏省委党校法政部副教授刘青:医院的做法不是解决医患矛盾的正道,它可能放大了医患关系,产生更多负面效应,对医生来说打“麻醉剂”,不过图个心理安慰。纾解医患矛盾,不是非要搞对抗。从医院角度,平时工作中可以对患者再细心些,再耐心些,对产生的问题和矛盾多一些化解少一些抵触。从患者角度,同样在出现意外维权时,不要太

过激。从医疗制度上,可从三方面入手。第一,明确医院定位,实行医药分家,不能让医院打着公益的旗号干商业的事。第二,适时提高医生待遇,对医生的技术含量充分认可,而不是让他们靠开药提高收入。第三,引入第三方介入医疗事故鉴定委员会,提升公信力,避免医疗事故的鉴定专家,在卫生系统近亲繁殖。

现代快报记者 曹玉兵 采访整理

### ■中国式跟贴

匿名网友:没有哪个医生包治百病,不要对医生过于苛求。请大家尊重医生,尊重他们的劳动。

匿名网友:医生,患者,本是同根生,相煎何太急!

“crr2008喜”:与其花时间在这么上面,还不如想想怎么去沟通。

“权力有毒”:知道“穷人早上排队挂号专家门诊”是几点钟吗?知道“几万元一支的进口抗癌药,医药代表给医生”是多少回扣吗?

“张旭才”:过硬的医术医风是

最好的“防身术”。

“xiejiung世界”:建议教育部在医学院课程设置时增加武术课。

“老柯110”:我教你一绝招:敬业,医治无类,救死扶伤。保你无虞!

“汉城边民”:拿出学武的时间精力去学学业务;拿出和医药代表谈回扣的耐心去对待病人,医院暴力自然就少了。

“阿波罗”:医改改得医患对立、矛盾激化,说明我们的医改不成功!该是反思的时候了!据新浪网



舆论场

### 名嘴说



“恶化了社会环境,制造了人与人之间的更加不信任。”——针对南京警方近期破获的一起利用别人善心行骗的案件,南京电视台《东升工作室》主持人东升直指其危害性



直言

“机会公平是一切公平的前提。”——针对快报昨日聚焦改革热点话题,南京电视台十八频道《听我韶韶》主持人老吴

“就算有万般荣华,千般富贵,到老了有这么一遭,三观尽毁啊。”——针对88岁老母被4子女遗弃在派出所三天两夜,十八频道《标点新闻》主持人张彤感慨



## 冬颜更俏丽 悦享三重礼

活动时间: 2013年11月9日至2013年11月10日  
活动地点: 南京大洋百货

**活动一:**

购买Za芯肌密钥化妆水+芯肌密钥乳液,即可获赠芯肌密钥洁面膏。

购买Za芯肌密钥洁面膏+芯肌密钥化妆水+芯肌密钥乳液+芯肌密钥肌底焕能精华乳,即可获赠芯肌密钥眼霜。

购买Za卓能菁采新生化妆水+卓能菁采新生乳液,即可获赠卓能菁采新生洁面膏。

购买Za卓能菁采新生洁面膏+卓能菁采新生化妆水+卓能菁采新生乳液+卓能菁采新生精华,即可获赠卓能菁采新生眼霜。

**活动二:**

购买Za产品满228元,即可获赠小样3件。

购买Za产品满398元,即可获赠小样4件+中样2件。

购买Za产品满548元,即可获赠餐具套组。

购买Za产品满728元,即可获赠水晶片DIY组装柜。

购买Za产品满938元,即可获赠奔腾电磁炉。

**活动三:**

购买Za任意四件产品,价格最低产品免费。

\*本次活动Za战队彩妆彩妆现场彩妆秀支持,更多惊喜请至大洋百货专柜详询。

