

国研中心公开“383”改革路线图,涉及多项改革内容,不少提法“尺度很大”,其中—— 设公务员廉洁年金 无腐败行为退休可领

中共十八届三中全会将于11月召开。日前,作为中国官方高层智囊机构的国务院发展研究中心首次向社会公开了其于十八届三中全会提交的“383”改革方案总报告全文,勾勒出一幅详尽的改革“路线图”。

公开信息显示,负责方案制定的国研中心课题组由国务院发展研究中心主任李伟与国家发改委副主任刘鹤担纲领衔。

为啥叫“383”方案?

所谓“383”方案,是指包含“三位一体改革思路、八个重点改革领域、三个关联性改革组合”的中国新一轮改革路线图。

三位一体的改革

完善市场体系、转变政府职能、创新企业体制。

八个重点改革领域

- 1.以依法行政、公开透明、大幅度实质性减少行政审批为重点,深化政府行政管理体制改革。
- 2.以打破垄断、促进竞争、重塑监管为重点,加快基础产业领域改革。
- 3.以权利平等、放开准入、公平分享为重点,深化土地制度改革。
- 4.以降低金融行业准入门槛、推进利率汇率市场化为重点,推动金融体系改革。
- 5.以优先调整事权、带动财力重新配置为重点,启动新一轮财税体制改革。
- 6.以重新界定职能、国有资产资本化为重点,深化国有资产管理体制改革。
- 7.以改进竞争环境和激励机制为重点,促进创新和绿色发展。
- 8.以服务业开放为重点,深化涉外经济体制改革。

三个关联性改革组合

- 一是放开准入,引入外部投资者,加强竞争;
- 二是深化社会保障体制改革,设立“国民基础社会保障包”;
- 三是深化土地制度改革,集体土地入市交易。

许多提法“尺度很大”

所谓“383”方案,是指包含“三位一体改革思路、八个重点改革领域、三个关联性改革组合”的中国新一轮改革路线图。

记者注意到,此次报告涉及行政审批制度、反腐倡廉制度、土地制度改革、财税体制改革等内容,不少提法“尺度很大”。

比如,在反腐倡廉制度方面,报告提出,要建立廉洁年金制度,公职人员未犯重大错误或未发现腐败行为的退休后方可领取。规范岗位职责,减少政府官员自由裁量权,构建“不能贪、不敢贪、不愿贪”的防腐机制。率先从公共部门及国有企业领导班子和新提拔干部做起,加快官员公布个人财产进度。

在土地制度改革方面,报告提出,在规划和用途管制下,允许农村集体土地与国有土地平等进入非农用地市场,形成权利平等、规则统一的公开交易平台,建立统一土地市场下的地价体系。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。随着农村集体建设用地直接入市,相应收缩政府征地范围,逐步减少直至取消非公益性用地的划拨供应。在集体建设用地入市交易的架构下,对已经形成的“小产权房”,按照不同情况补缴一定数量的土地出让收入,妥善解决这一历史遗留问题。

此外,报告提出,引导、鼓励公民、法人和其他组织依法行使行政诉讼手段,维护自身正当权益,监督行政机关依法行使行政职权。选取“民告官”典型判例,进行适当宣传。鼓励公益诉讼,允许集体诉讼,以减少上访和群体性事件。

A 小产权房有条件转正

在土地制度改革方面,“383”方案提出在规划和用途管制下,允许农村集体土地与国有土地平等进入非农用地市场,收缩政府征地范围。对已经形成的“小产权房”,按照不同情况补缴一定数量的土地出让收入,妥善解决这一历史遗留问题。

按照现行的土地管理制度,城市土地归国家所有,农村土地属集体所有。农村集体土地不能进入城市建设,必须经过征地变为国有土地。而低价从农民手中征地再高价

卖出成为很多地方政府重要的收入来源,是为“土地财政”。这种土地二元结构导致农民享受不到土地增值带来的益处,成为征地拆迁矛盾多发的根源。也因为如此,许多专家建议将农村集体土地直接入市作为改革土地管理制度的重要突破口。

但农业部政策法规司原司长郭书田认为,这样的改革会断了地方政府的土地财政之路,因此必须配套进行财税改革,改变中央财政与地方财政的关系。

B 对审批项目规定审批时限

改革方案报告提出,大幅度实质性减少行政审批,对仍需审批的项目,规定审批时限,到期不批复视为同意。此外,要建立审批事项重大失误责任追究制,对审批失当造成重大损失的,追究相关人员责任。

国家行政学院竹立家认为,有关对“规定审批时限”、“建立审批事项重大失误责任追究制”的改革建议,通过一些地方尝试也取得不

错效果,“但一段时间后很多改革措施也会出现回潮和不了了之。”竹立家认为,行政审批制度改革难以执行到位,根本还在于政府改革未触及要害。

国家行政学院教授、中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯认为,减少行政审批项目的数量多少不重要,政府是否真正转变了职能,成为了服务型政府才是关键因素。

C 建立公务员廉洁年金制度

国务院发展研究中心的改革方案报告中提出,建立廉洁年金制度,公职人员未犯重大错误或未发现腐败行为的退休后方可领取。

中国人民大学廉政研究中心主任毛昭辉表示,如果我国实行公务员廉洁年金制度,确实能对公职人员抑制腐败、勤政起到一定的作用,但实施中需要注意几个问题。

首先,廉洁年金数额定为多少?如果定得太高,对于政府财政将是

一笔很大的负担和开支,公众可能很难接受。但是如果这笔钱不多,很难起到化解腐败的作用。

其次,这笔费用何时发放?国外的做法是公职人员退休之后才能领取这一大笔钱,但实际上,公职人员最要用钱的时候不一定是退休后。毛昭辉认为,公务员廉洁年金应该包含两方面的含义,一是廉洁,二是勤政,只有公务员满足这两方面条件,才能领取。

报告解读

D 房产税一定过渡期后全面推开

改革方案报告中提出,要扩大房产税试点范围,尽快完善相关制度,一定过渡期后全面推开,并明确为区县级政府主体税。

财政部财政科学研究所所长贾康就力挺扩大房产税试点,使房产税成为地方财政收入的重要组成部分。国务院发展研究中心宏观经济研究部第一研究室主任陈昌盛也建议,设定3年左右过渡期,然后正式全面开征房产税,明

确为区县政府主要税收来源。

中央党校教授周天勇表示,要把房产税作为区县政府的主要税收来源,目前还面临很多重大问题。首先要成为主要税收来源,就必须对所有房产包括一套房收税,否则税源太小,收入太少,不足以成为主体税种。但是目前要对一套房收税,阻力非常大。其次,如果全面征收房产税,就必须废除土地出让金,否则就是双重收税。

E 基础养老金由中央提供

改革方案报告中提出,新一轮财税体制改革要以优先调整事权、带动财力重新配置为重点,将基础养老金、司法体系、食品药品安全、边防、海域、跨地区流域管理等划为中央事权,按事权优先原则,进一步调整优化税收划分和转移支付制度。

中央民族大学法治政府与地方制度研究中心主任熊文钊表示,所谓“事权”其实是支出责任。在目前的体制中,中央地方事权划分

不清,很多时候是中央出政策,地方执行,执行中所需要的财政支出,绝大多数都是地方负责,中央只承担很少的一部分。但是地方的财力有限,导致财政紧张。

周天勇表示,必须分清中央和地方的责任,该谁负责就由谁负责。将基础养老金、司法体系、食品药品安全等划为中央事权,意味着这些领域将变为中央垂直管理,其人事和财政保障都将划归中央,这对保障公平有一定作用。

F 关键部门应向全国人大定期汇报

改革方案报告中提出,“建立人民银行、统计部门、审计部门向全国人大定期汇报制度,凡不涉及国家安全的统计数据及其计算方法,应及时公开。”这是该改革方案中提到的针对“提高政府运行透明度”而进行的制度创新。

国家行政学院公共管理学院教授刘旭涛表示,“这一制度设计

可能是着眼于提高数据的可信度,强调其公信力”。他说,“统计数字作为公共信息,应该被全社会所共享。社会上对银行和统计部门的数字带有一些质疑,通过这一制度,首先是要求公开,第二是通过人大的定期监督,因为人大本身在法律上对政府负有监督责任。”

据《南方都市报》

大贺会支付
DHA PAY

中国人民银行 批准发行

多用途消费卡

大洋周年 欢乐购 大贺会支付疯狂送

礼品领取地点:大洋百货礼品处

10月29日当天,凡持大贺会支付卡在
大洋百货(新街口店)单笔消费满300
元,即送精致礼品!

购卡热线 400-885-9199

售卡网点 建邺区泰山路16号南京国家广告产业园5栋1楼;
秦淮区光华大街6号世界之窗创意园19栋1楼;
玄武区中山北路1号财富大厦。



扫一扫
更精彩