

从政府停摆看美国的



10月17日,游客在美国华盛顿史密森学会国家航空航天博物馆内参观 新华社/法新

“

10月17日,停摆了16天的美国政府又重新开张了,但是问题并没有彻底解决,3个月之后,现在遇到的一切可能再度上演,已经建国近300年的美国,似乎在政治制度上遇到了一个难以突破的瓶颈,一次又一次的政府停摆只是体制困境的集中表现。美国从哪里来,又要到哪里去,今天的美国人开始了痛苦的思虑……

现代快报记者 潘文军
新华社记者 蒋旭峰

昨天 从政府停摆周期看美国两党如何斗法

继美国前总统克林顿在1995年底至1996年初遭遇联邦政府非核心部门停摆后,现任总统奥巴马也遭遇了政府停摆16天。两次政府停摆间隔17年,但其成因和解决方式有着惊人的相似之处和显著的不同之处,了解这些异同对于理解美国民主、共和两党的执政理念差异和政府停摆的周期律有借鉴意义。

名曰两党预算交锋,其实政府停摆前两党会在各种重大经济、社会政策上交火。美国两党之所以选择预算这一战场,是因为美国政坛的制衡机制较多,两党在存有分歧的议题上决策效率不高,但是政府预算一旦不能获批,将会造成政府停摆的危机效应,从而可以迫使对方在短期内做出让步。

克林顿与共和党主导的国会参众两院在1995年因财年预算安排发生冲突,共和党拿政府关门和拒绝调高公共债务上限相威胁。根据克林顿的回忆,共和党当年提出三个条件:一是要提高医疗保健项目的保费标准,二是要削减教育、环保等项目的政府开支,三是要放松政府的环保监管标准。而17年后,导致政府停摆原因与此非常相像。今年两党预算冲突的导火索是奥巴马医改法案,两党目前批准的临时拨款议案是根据近年来几轮削减开支谈判所达成的2013财年预算标准。

自从里根总统以来,所有的政府停摆都出现在国会两院和白宫的府会分治期,政府停摆成为两党斗法的工具。共和党总统里根8年执政遇上多达8次政府“断根”,在他任内民主党牢牢控制着众议院,里根的减税、小政府主张和民主党想要增加教育、基础设施、社会福利开支的观点严重冲突。

在二战后的美国,任何手中掌握国会两院的民主党总统都希望能扩大社会福利上有所建树,共和党则把控制福利开支过快增长视为己任。医疗保健和医疗补助项目都是约翰逊总统在民主党手握参众两院压倒性多数时的重大成就。奥巴马医改力图实现接近全民医保的目标,是约翰逊总统之后美国医疗体系最大规模的改革,共和党人对此强烈反对在情理之中。10月1日既是2014财年的开始,也是医改法案的重要支柱健保交易所的启动之日,共和党内保守派提出批准预算要和三个条件:一是要提高医疗保健项目的保费标准,二是要削减教育、环保等项目的政府开支,三是要放松政府的环保监管标准。而17年后,导致政府停摆原因与此非常相像。今年两党预算冲突的导火索是奥巴马医改法案,两党目前批准的临时拨款议案是根据近年来几轮削减开支谈判所达成的2013财年预算标准。

在从里根总统以来,所有的政府停摆都出现在国会两院和白宫的府会分治期,政府停摆成为两党斗法的工具。共和党总统里根8年执政遇上多达8次政府“断根”,在他任内民主党牢牢控制着众议院,里根的减税、小政府主张和民主党想要增加教育、基础设施、社会福利开支的观点严重冲突。

克林顿在1995年决定接受政府关门前,已与众议长金里奇和科尔有过多轮磋商;但在今年政府关门前,

两党除了公开指责外并未举行任何实质性磋商,这是一个显著差别。分析人士认为,原因在于共和党内的保守派要求禁止给奥巴马医改拨款或己任。医疗保健和医疗补助项目都是约翰逊总统在民主党手握参众两院压倒性多数时的重大成就。奥巴马医改力图实现接近全民医保的目标,是约翰逊总统之后美国医疗体系最大规模的改革,共和党人对此强烈反对在情理之中。10月1日既是2014财年的开始,也是医改法案的重要支柱健保交易所的启动之日,共和党内保守派提出批准预算要和三个条件:一是要提高医疗保健项目的保费标准,二是要削减教育、环保等项目的政府开支,三是要放松政府的环保监管标准。而17年后,导致政府停摆原因与此非常相像。今年两党预算冲突的导火索是奥巴马医改法案,两党目前批准的临时拨款议案是根据近年来几轮削减开支谈判所达成的2013财年预算标准。

克林顿时期的政府关门和今年另有一个显著差别,共和党迫使政府在1995年11月13日起关门6天和从12月15日起关门三周的重要目标是实现财政平衡,第一次政府停摆后双方的预算分歧尚未完全消除,克林顿认为还需再有一次政府关门方可达成两党妥协,两度关门后克林顿向国会提交了七年内实现财政平衡的预算案,政府关门促成了联邦政府1998至2001年无新增财政赤字,2001年之后美国再也没有出现过财政盈余。

今年关门风波的缘起是共和党不切实际地想要撼动暂时不可能推翻的医改法案。风波解决后,奥巴马并未提出要控制财政赤字攀升的有力举措。目前国会的两党预算协商小组正在试图弥合3月份两党各自提出的预算版本中的分歧,民主党的版本并未提出财政平衡的目标。这反映出赤字财政已成为美国的新常态,尽管财政赤字在以往每年约1万亿美元的速度膨胀,但过去十年间,美国在任总统都为短期经济增长看得比财政纪律更为重要。

今天 美国民主制度接近极限

美国暂时避免了政府的崩塌,共和党正在舔自己的伤口,民主党胜利了。但是,应该没有人能高兴得起来,因为这一次的纷争暴露了美国政治制度的阿喀琉斯之踵。

制度危机

10月16日晚,奥巴马总统在宣布国会达成债务妥协的消息时,只做了3分钟的发言。在他结束发言后,一名记者打电话问他:“总统先生,几个月之后,这一幕会再次发生吗?”正朝门外走去的奥巴马在电话中严厉地回答:“不会。”

奥巴马的这种乐观显得有些不切实际。当他在2012年连任总统时,他认为自己可以突破共和党的“发烧”。但事与愿违,保守的共和党让政府陷于瘫痪,他们为了反对奥巴马的医改法案,甚至不惜冒着让政府倒台的风险。他们完全无视奥巴马的医改法案已经得到国会两院批准,由美国最高法院判决生效以及由美国人民投票支持的事实。

民主进程不能给这种“发烧”降温,相反,政治危机已经演变为制度危机。美国维持了237年的民主制度正在接近极限。它当初的政治设计没有考虑到持久的对垒和政治勒索,过去4年中,茶党的支持者将此等手段玩得亦乐乎。美国的开国元勋们制定的制度是权力制衡,而不是利用权力进行抵制。

”



10月17日,美国国家公园的工作人员清扫位于华盛顿的林肯纪念馆 新华社记者 方喆摄



10月15日,在美国首都华盛顿二战纪念碑前,美国退伍军人举行集会,抗议政府关门 新华社记者 张军摄

了其代议制民主的代表性。在2012年的国会选举中,民主党比共和党多赢得了117万张选票,但共和党却在众议院多获得了33个议席。

共和党在国会中多数派的地位很难撼动,在众议员总共435个议席当中,民主党可以争取的不超过10%。结果,那些想在华盛顿和稀泥、搞妥协的折中派早就受到惩罚被赶回了家,最后的温和派被赶出了国会。

在国会斗骂

在最近围绕债务上限的斗争中,茶党狂热分子将他们那些愿意与民主党对话的“同志”称为“投降党团”。来自堪萨斯的共和党人蒂姆·胡尔斯坎普15日发出威胁:“任何投票支持妥协方案者无形中将成为自己树立一个主要的挑战者。”

华盛顿曾经的文明政治对话早已变成一场你死我活的战争,对垒双方都试图给予对方致命的一击。人们不再尊重自己为什么允许他们这么做?因为他们害怕在自己的选区内出现一个激进的竞选对手。

更有甚者,在毫无限制的竞选捐款被用来在两年一度的国会

选举中帮助那些参选者互相进行残酷的诽谤。这些捐款背后,往往是激进的团体或者一些别有目的的亿万富翁。大卫·科赫和查尔斯·科赫兄弟就被认为是最近造成很大政治危机的茶党的幕后资助者。

与此同时,美国正在经历巨大的人口结构的变化,奥巴马的连任就是一个明显的例子。原本占人口大多数的白人正被越来越多的移民稀释为一个“少数民族”。这种现象的后果之一就是茶党的崛起,他们大声呼唤要求回到过去的时代,反对奥巴马和政府的改革。

阿拉斯加州前州长萨拉·佩林之类的茶党主角用平易近人、易于理解的预言骗取支持者的信任,并且拿无知和愚蠢当个性,与“精英”和知识分子作斗争。他们的无知和愚蠢在这次的债务上限危机中体现得很明显。来自佛罗里达的共和党人泰德·优赫认为联邦的危机没那么严重,他说:“我个人认为,美国的债务上限危机会给全球市场带来稳定。”

万幸,美国勉强躲过了对这个疯狂的理论的测试,但是下一次的危机已经定好了到来的日子——2014年1月15日,星期三,也许那一天,就是美国式民主的终结?

明天 站在2060年回望2013年政府停摆

虽然16日美国国会提供了一个头痛医头、脚痛医脚的措施,但当未来有一天我们回头看看2013年的美国政府停摆事件时,你会发现,也许这是美国不可逆转的民主制度瓦解的开始。下面就让我们进入未来,从2060年的角度来看这次的事件……

孙辈不记得美国有过政府

政府一直关闭下去其实也不错,我们的孙子根本不记得美国还曾经有过政府,在他出生前很长时间我们就已经摆脱政府了。我已经不记得是为了什么,好像是有人生气了,因为政府要强迫他们参加医疗保险,我已经记不清他们为什么不愿意参加了,让我想想。

不,不,如果他们坚持不参加医疗保险,政府不会把他们送进监狱或者采取其他任何暴力措施。政府仅仅会对他们采取一些税收措施:那些买得起又拒绝买医疗保险的人需要比那些购买了医疗保险的人多交一点税。这部分税收用来把那些买不起保险的人也纳入保险计划。但这部分不愿意购买医疗保险的人也不愿意自己交的税用在别人身上。

对了,那些人管自己叫茶党。这个称号让人想到1773年的波士顿倾茶事件,但两者有很大的区别:1773年的“茶党”抗议的是英国议会制定的征税政策,那时北美殖民地在议会中并无代表权。2013年的茶党抗议的是美国国会表决通过的议案,那是我们自己选出的议会和我们自己的政府。

你不知道这些?好吧,你是没理由知道这些。不知怎的,茶党让人们觉得医疗保险或者个税是一个强加给他们的、不民主的法案,实际上并不是这么回事。我并不是说奥巴马总统——你应该听说过他——是个完美的人,但美国人民两次投票选他当总统,国会也投票通过了奥巴马的医改法案,最高法院还做出判决:这是宪法。茶党就是不服气,他们在国会的人一直在煽动其他人投票推翻该法案,但他们愿战愿败而又愿败愿战。

你知道最后发生什么事了?他们让政府关门了!1773年的“茶党”为了建立一个民选政府而斗争,在面对艰难的抉择时,就由大家投票做出决定。我猜2013年的茶党只有当投票结果符合他们的愿望时,他们才是喜欢民主的。

加拿大对美国关闭边境

我知道,这一切在今天看来有些疯狂,今天你根本无法得到像样的医疗处理,哪怕你很有钱。政府已经随风而逝,和政府一起飘走的还有制药公司的补贴。正是这些补贴鼓励着制药公司不停研发新药,并确保药物的使用安全;正是这些和政府一起消失的奖学金和贷款,保证了学生在医疗学校接受好的教育,现在几乎没人会看病了。就算有医生,又有几个病人付得起诊疗费?

极少数人还有钱去加拿大看病,但去加拿大也越来越难了。没有政府的公路养护资金投入,美国的道路越来越糟;没有钱支付警察工资,美国的匪徒四处横行。从2030年开始,

普通人进行长途旅行就已经很不安全了,没有全副武装的车队保护,最好不要出远门了。

加拿大政府已经在美加边境建了隔离墙,并且拒绝从美国起飞的商务飞机入境。我不能责怪他们:他们为什么要每年接受数百万绝望而饥饿的人群涌入他们的国家?不幸的是,灾难远未停止。随着联邦资金停止对公立学校的支持,整个教育系统开始受到削弱并在短时间内崩溃。教师没了工资,学校很快关闭,社会顶层的有钱人将孩子转到私立学校,但很快,他们当中的大多数将自己的孩子送到国外的私立学校去了。而当这些孩子习惯了那些仍然有政府的国家的生活后,他们就不想回到美国了。2041年,加拿大的边境终于关闭了,大多数受过教育的人早已离开美国了。

留在美国的人只能在教会学校里上学或者在家自学,而且,更糟糕的是,教会学校中学校的氛围越来越糟糕,教会的味道越来越浓。

同样,我也不能责怪任何人。如果你饿了,或者想让你的孩子不受流氓团伙的骚扰,我想也许对于许多人来说,宗教比数学和科学更合适。但事实是,加拿大、中国和欧洲需要的移民是那些能做微积分的、能修3D打印机的和能为纳米机器人编程的。他们不需要那些整天对他们引经据典的人。

事实上,如果不是外国人的帮助,我根本不知道我们今天会在哪里。2039年,外国出兵保护美国的核武器。老实说,我认为每个人都松了一口气。此前的局势已经糟糕,美国剩下的军力只能与别人合作才能发挥一点作用。

外国的帮助不仅在军事上。我们永远也不会忘记,当美国第一次出现债务违约时,是中国人出钱帮我们解决了困境,美国国会又一次一次的临时法案早已无法解决问题。

我仍然记得2013年10月,当我父母看到别国媒体刊发的一篇报道时有多么的震惊。该篇报道指责美国“将混乱带到了世界”,并说“全球命运握在一个伪善的国家手中的日子必须终止,一个新的世界秩序应该落空到。”

真好,他们做到了。今天,美国的国土上驻扎着别国的军队,否则犯罪团伙就处于完全失控的状态,成千上万的美国人民又能找到工作了。很多人都靠为外国驻军基地服务而生活,一如以前美国在世界各地的驻军基地成为当地民众的生活来源。

这真是一个莫大的讽刺。1773年的美国“茶党”拼命奋斗,让美国从未选举的外国人统治中解放出来。2013年的美国茶党则希望制止自己选举出来的政府运行,他们得到了自己想要的,现在美国人必须仰外国人的鼻息而活。一切都反转了,这很有趣,不是吗?