

# 新华社三问休假制度:小长假“吃力不讨好”,到底要不要?

Q 全国假日旅游部际协调会议办公室近日发布“关于法定节假日放假安排的调查问卷”,面向社会广泛征集意见。消息一出,社会普遍关注,很多网友对现行休假安排表示不满,同时对假期设计提出更高的期待。

## 1问 八成网友不满意,小长假“吃力不讨好”?

全国假日旅游部际协调会议办公室10日在多家网站发布“关于法定节假日放假安排的调查问卷”,面向社会广泛征集意见。截至记者发稿,超过八成网友对现行放假安排不满意,其中七成反对现行的小长假调休。

全国假日办有关负责人介绍,按照2007年《全国年节及纪念日放假办法》,我国全体公民放假的节日共11天。现行放假调休方法通过调借双休日,分别形成2个7天“长假”(春节、国庆)和5个3天“小长假”(元旦、清明、五一、端午、中秋)。

元旦休息三天,之后要连续上

八天班“补上”;端午节前连上七天班,才换来三天休息;中秋三天休假和国庆长假间不仅要连上九天班,调休之复杂堪称“史上最混乱上班模式”……小长假、黄金周等“挪假式”的节假日安排为很多“上班族”诟病,甚至有网友盘点了2013年法定假期后发现,7个法定假期全部包括了调休放假,因此对今年的放假安排颇有意见。

不少上班族认为,法定的节日本是星期六、日这种法定假日之外的“福利”,居民应该从中获得额外的松弛感。可为了这一天的“福利”却不得不连续工作七八天,这

样,一天的额外假期硬是被弄成了额外负担。

“每天睡觉之前都要反复确定第二天到底上不上班,生怕怕错了,身体累,精神更累。”从事行政工作的何慧说,为了额外形成小长假和黄金周,要连续上七天乃至九天班,“根本没有必要,如果要放小长假,完全可以额外多放一天假。”

华东师范大学社会研究所所长文军认为,“调休”与是否需要算“经济账”和“居民感受账”。在计算小长假对经济拉动效应的同时,还需要注重居民的直观感受。如何更好安排休假,需要科学统筹设计。

## 2问 黄金周变黄金“粥”,长假到底要不要?

九寨沟滞留了,西湖挤爆了,故宫“超限”了……不是堵在路上就是瘫在景区里,在刚刚过去的这个国庆长假里,超负荷运行的景区成为最大的热点。黄金周变黄金“粥”,真的都是黄金周惹的祸?专家指出,要为黄金周“解困”,不应采用取消长假的懒政思维,堵不如疏,应从扩容五一等假期着手。

记者查阅1999年以来媒体关于黄金周的报道发现,最初几年,黄金周一直是“火而不爆”,2003年的国庆节开始,关于黄金周期间“火爆”“挤爆”“拥堵”的报道便见诸报端,到2008年“五一”黄金周取消后,国庆黄金周的拥堵程度更是直线上升,随着去年国庆黄金周开始实行高速公路免费通行的政策,

多地高速公路和景区更是直接陷入“瘫痪”状态。

假日办在多家网站“关于法定节假日放假安排的调查问卷”显示,多数网友赞成保留黄金周制度,不少网友还留言要求恢复“五一”黄金周。

世界旅游组织咨询专家、上海财经大学旅游管理系主任何建民等均指出,热门景区在节假日屡屡爆棚,其实是节假日集中爆发的游客需求与给定时间内有限的热门景区承载能力之间的供需不平衡,要解决这种供需不平衡,除了要完善景区的预警体系,落实应急预案,更要加强顶层设计,扩容休假,分散“十一”黄金周的“压力”。

华东师范大学旅游系教授楼

嘉军分析指出,“五一”黄金周取消后,不仅对当时已经颇为突出的假期游客爆棚现象有抑制作用,同时也将客流导向“十一”黄金周。“五一”黄金周多年来已经形成了品牌效应,恢复“五一”长假,有助于为“十一”黄金周“解困”。

楼嘉军说,所谓“每年长假经济损失2000亿、应取消三天以上假期”的说法,不仅没有考虑到我国多个城市人均GDP超过1万美元,国民对旅游消费的需求日渐旺盛,也没有看到长假对经济转型的重要意义。旅游业是经济转型中需要重点发展的现代服务业,产业链包括餐饮、租车、住宿等数十个行业,还能带动区域经济发展,经济账不能“只看数量不看质量”。

## 3问 带薪休假还要等七年,扩容假期有多难?

专家指出,要回应民意“多放假”,在探讨如何额外设定法定假期之余,更重要的是要多管齐下解决现行带薪休假制度实行多年却难以落实的尴尬现状。

尽管1994年颁布的《中华人民共和国劳动法》和2008年实施的《职工带薪年休假条例》均明确规定,劳动者连续工作一年以上的,享受带薪年休假,但由于劳资地位不对等、职场加班文化蔓延等原因,这一制度多年来落实情况始终不客观。

2012年年底一项由某媒体社

会调查中心进行的调查显示,有50.4%的受访者直言单位不实行带薪休假;有78.1%的人认为,劳资双方不对等,员工没有话语权。一些国外机构所作的全球多国带薪休假调查中,中国也屡屡“垫底”。

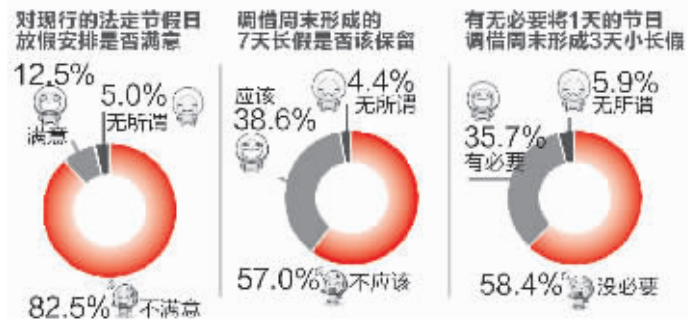
专家指出,要解决有限的公共资源和集中爆发的居民需求之间的矛盾,扩容假期需要科学精神。一方面是顶层设计更为合理、更为现实的假期安排,另一方面,更要全面落实和捍卫带薪休假制度,在保障劳动者利益的同时,也分担法

定节假日形成的旅游出行高峰期带来的压力。

楼嘉军表示,今年初公布的《国民旅游休闲纲要》中提出,“到2020年基本落实职工带薪年休假制度”,带薪休假在我国从制度层面已经解决,问题的关键在于如何全面落实。“到2020年基本落实,不等于现在可以空等七年,针对目前我国发展不平衡的现状,建议国家借鉴国外经验,就带薪休假制定相应的配套措施,分地区、分行业、分步骤地加以推进。”

据新华社

## 你喜欢哪种休假方案?



截至10月12日22时,167061人次参与投票,数据来源于新浪网 制图 沈明

现行放假调休方法:通过调借双休日,分别形成2个7天“长假”(春节、国庆)和5个3天“小长假”(元旦、清明、五一、端午、中秋)。

### 理智型

#### 方案1 取消小长假,周末不调班,恢复五一长假,增加法定节假日

白岩松:第一,坚决取消清明、端午、中秋借周末调成三天小长假,不调假。十一长假不仅要保留,五一也应该恢复,现在的节假日一年只有11天,剩下104天都是双休日,这11天假期显然短了,应该增加到13天,或者15天。网友“蝉翼摩挲”:支持春节、五一、十一均休七天,其他周末正常休息而不是调休。

网友追捧指数:★★★★★

#### 方案2 长假总量达到15天或者21天

北京大学旅游研究与规划中心主任吴必虎:建议国家可以制定两个长假,五一和国庆,根据南方、北方的情况不同,授权各个省政府自己来制定第三个长假,能够让长假达到15天或者21天。

网友追捧指数:★★★★★

#### 方案3 春节连放9天,增设元宵节

网友“霜林醉2009”:希望春节连放9天,再增设元宵节1天,其他的假期全部1天,并且不调周末,就直接休1天。

网友追捧指数:★★★★★

#### 方案4 错峰休假

网友“路过人间之-59921”:我建议全国可以采取错峰放假来处理人员密集出来玩造成的拥堵问题!国家出台政策法规,让行政管理人员、国企、事业单位先放假,个体经营、外资企业后放假,错开那几天,不就好了?

网友追捧指数:★★★★

### “添乱型”

#### 方案 每周单休,每月放5天假

网友“木之兜”:每周上6天班,每月就有一个长假了。网友“该姓名已被占用”:取消五一黄金周有点失策,3天小长假,不用调休来拼假。网友“苹果绿”:中国人最看重的是春节,建议春节假期延长,十五之后,保留清明中秋三天小长假,最好一直放到正月十五。

网友追捧指数:★★★

### “幻想型”

#### 方案 春节假期延长,连放15天

网友“小胖纸二乎乎吃不饱啊”:增加法定假日天数,保留五一十一黄金周,增加春节假期到十五之后,保留清明中秋三天小长假,不用调休来拼假。网友“苹果绿”:中国人最看重的是春节,建议春节假期延长,十五之后,保留清明中秋三天小长假,最好一直放到正月十五。

网友追捧指数:★★★★★

### 相关新闻

#### 专家:明年假期安排可能不会变

国家旅游局一位不愿透露姓名的负责人表示,对于未来假日改革的方向,假日办也不便进行评论。专家认为,根据惯例,明年的放假方案一般会在今年12月进行公布,不论未来假日改革方向如何,明年很可能赶不上调整,而继续沿用目前的制度。

据《北京青年报》

#### 网友自制放假表,幻想元旦休5天

前日,一份网友自行制作的“2014年节假日安排”热传,在这份“节假日安排”里,将2014年的节假日前后的双休日“借用”,凑成一个更长的假期,比如把元旦假期设计成2014年1月1日至5日放假调休,共5天。

据《北京日报》