

## 锐意创新 跨越发展

## 营造法治氛围 构建和谐贾汪



贾汪区副区长、公安分局局长余德池加强路面管理指导

Q

徐州贾汪警方紧密结合治安稳定和队伍建设实际,突出执法规范化、服务亲情化建设,主动适应新形势下对公安工作和公安队伍建设的新要求塑造队伍新形象,连续9年获省厅“全省执法优秀”殊荣、连续3年获“服务经济发展特殊贡献奖”,2011、2012连续两年公众安全感和满意度测评名列全市前列,在群众中树立起公安民警亲民爱民的新形象。

本版文 / 图 张明龙



贾汪警方听取百姓心声



执法考试

## 践行群众路线 构建和谐警民关系

为全面贯彻落实党的十八大和区委九届二次全会精神,进一步提升群众工作能力,切实在警务工作中落实群众路线,贾汪警方组织党员民警深入基层访民情、解民忧、办民事、暖民心,从“小”字着手,做好民众服务大文章,努力探索建立公安机关和广大党员民警直接联系群众、服务群众的工作机制和制度体系,为贾汪区全面建成更高水平小康社会提供强有力的思想保证、精神支撑和力量源泉。

## ◎“三包”深入基层 让公安工作更接“地气”

2013年下半年,贾汪警在全区公安机关深入开展以“包镇包片包村结对帮扶”为主要内容的群众路线主题教育实践活动,使公安工作和公安民警接“地气”。

“三包”活动以基层组织为依托,群众工作为根本,法制宣传为基础,治安防控为重点,矛盾纠纷排查化解为抓手,要求从8月开始,全区公安机关除派出所以外的民警深入基层,包挂到户,任务量化,采取“一人一策”、“一村一卷”、“一户一档”的工作措施,对包联镇、村(居)情况了解透彻,逐户逐人细致梳理,收集信息录入公安信息网,并逐一建立档案。根据收集整理信息,为困难群众排忧解难,认真落实“三解三促”活动内容,了解掌握社情民意,努力做“人民群众的贴心人、村(居)治安的维护人、法律政策的宣讲人”。

## ◎“小”处着手 做好警民服务“大”文章

贾汪分局立足职能,以更加扎实的工作,推动公安机关作风的根本转变。

侦破“小”案件,积淀大平安。严厉打击两抢、盗窃、诈骗和涉众型经济犯罪等与群众利益密切相关的案件,努力挽回群众财产损失,先后打掉盗窃摩托车、盗窃金首饰、合同诈骗团伙等犯罪团伙,抓获成员17人,破获系列案件50余起,为群众挽回经济损失170余万元。



民警上门办理指纹身份证

做好“小”事情,树立新形象。努力提升110接处警和服务保障水平,提高群众报警求助处置能力。日前,该局交巡警大队执勤民警根据110指挥调度就近处置,将因轮滑致伤的大吴镇大瓦店村儿童夏某及时送往医院救治,并为其抢救垫付费用,使伤者得到及时有效的救治,获得群众一致好评。

解决“小”难题,距离再拉近。及时调整车辆管理所、出入境管理部门和户籍窗口警力和工作规范,保障周一至周五正常办理职责规定的各项业务,周日受理甚至上门办理群众急办和预约事项。采取集中发放、邮寄、快递等措施,及时将有证证件发送群众手中。9月份以来,该局寄发证件120余件、预约服务20余件、上门服务30余人次。

关注“小”民生,提升安全感。更加关注事关民生的食品、药品、农资等制假售假和环境污染以及容易形成社会焦点的问题案件,对线索认真核查,依法立案侦查或移送有关行政执法机关处理,对重大制假、售假和环境污染案件,坚决依法查办。近日,该局查获了一个销售有毒、有害人造鱼翅窝点,缴获有毒半成品“人造鱼翅”16000余斤,并成功捣毁一仿制旗山“名”牌注册商标月饼窝点。

## ◎“群众工作”回头看“四包四联”贴民心

近年来,贾汪分局不断开展“群众工作”回头看活动,探索形成“四包四联”工作法,即分局党委成员包镇(办事处)联系10户困难群众、所队长包村联系5户困难群众、机关民警包机关单位部门联系3户困难群众、社区民警包辖区联系2户困难群众,并将包联群众工作纳入绩效考评,先后出台了工作方案及相关责任分解办法、考评办法,建立和完善长效机制保障。

在工作推进过程中,民警们深入困难群众家庭,了解家庭成员详细情况,根据困难家庭生产、生活和子女上学、就业等实际情况,从柴米油盐等细节入手,提供力所能及的帮助、救助;户籍窗口民警通过走访建设、土地、规划和计生等机关部门,对结对帮扶群众的不间断走访、资助,解决了户口迁移、门牌号编写等7项事关民生的热点和难题,受到辖区群众的一致好评;社区民警对那些缺乏社会关注、容易心态失衡的人员予以经常关心,耐心疏导,最大限度地减少对立情绪……民警们用实际行动真正做到倾听民声,掌握民意,做到以真心换民心,以诚信换理解,以公正换信任,以效率换赞誉。

## 推进规范执法 立警为公 执法为民

贾汪分局以执法规范化建设为核心,牢固树立“抓执法促工作,抓执法带队伍”的工作理念,着力整改执法问题、规范执法行为、完善长效机制,连续多年实现“三无”执法工作目标;行政复议、诉讼案件维持率均为100%;人民群众对公安执法满意率均保持在98%以上;自2004年以来执法工作连续9年被评为“全省执法优秀单位”。

## ◎加强保障 牢筑执法规范建设根基

从发挥职能作用维护公平正义,维护社会稳定和促进执法工作创新发展的高度出发,不断将执法规范化建设引向深入。

加强执法组织保障。高度重视法制工作和法制建设,定期研究执法工作和解决执法问题,对法制部门采取“三优”政策,为推动分局法制工作奠定基础。

加强执法装备保障。2009年以来,分局累计购买办案车辆60台,全体民警配齐九小件装备,2013年购置200台计算机,并为每个基层所队配备了摄像机、数码相机、录音笔等现场取证电子设备,今年分局党委决定为基层所队每位民警配备一套执法记录仪,为提升执法质量、保障执法安全创造条件。

加强执法安全保障。以“实际、实用、实在、实效”为原则,实现了办案区数字化监控,并着手进行执法办案场所操作流程、规范制度等软件建设。

## ◎教育培训 实现民警执法理念转变

采取请进来走出去的方式,主动拓宽民警视野,促进执法理念更新。

狠抓法制教育,更新执法理念。先后开展了“立警为公、执法为民”主题教育、社会主义法治理念教育、“四

德”主题教育等一系列教育活动,将“理性、平和、文明、规范”执法理念,深深植根于民警的思想中,实现民警执法理念的转变更新。

创新机制开展“四个培训”。以全员集训、庭审促训、巡回培训、自学自训的方式对民警开展全方位法律知识、业务技能的轮训,多角度对公安的执法行为进行审视和评价,促使广大民警转变执法观念,树立诉讼意识、程序意识、证据意识,提高个人执法能力和水平。

比武竞赛,拉动全警学法。每年组织法律知识竞赛,并以会接处警、会调查取证、会分析案情、会审讯犯罪嫌疑人、会运用证据定案、会制作法律文书为标准进行业务技能竞赛。鼓励民警结合实际加强执法理论探讨,收集民警执法研究文章50余篇,其中2篇被省厅采用。

## ◎网上管理 提升执法规范化建设水平

狠抓执法源头信息网上管理。制定大平台数据管理规定,督促基层单位将所有的接处警、行政案件、刑事案件、涉案物品等执法信息全部如实规范录入大平台,对不规范的进行定期通报督促整改,确保源头信息真实规范。

狠抓执法办案程序网上流转。出台“五不审”规定强行规范流转执法办案程序:不进入平台进行流转的案件不审,涉案财物不录入平台的不审,未使用省厅电子笔录软件且不录入平台的不审,讯问违法犯罪嫌疑人无全程同步录音录像的不审,未使用电子签章文书的不审。

狠抓执法监督网上实施。规范网上审核、网上巡查、专项巡查、网上考评、网上学法等工作机制。对每起案件、每个环节实行更直接、更具体的监督,及时发现纠正各类执法问题。今年以来,分局网上巡查案件1200



平安创建现场会

余起,督办案件12起,下发执法问题整改通知30条。

## ◎健全制度 保证执法行为规范阳光

从执法的突出问题入手,用完善的制度约束规范民警的一言一行,保证执法行为的规范化。

建立健全阳光审核制度。针对执法中可能存在办关系案、人情案的情况,制定出台《刑事审核工作规定》、《集体通案制度》,每起案件均实行主办民警—兼职法制员—办案单位负责人—法制室—分局领导“五级审核把关”。对容易出现问题的提请批准逮捕、移送审查起诉、刑事拘留释放、采取或变更监视居住、取保候审强制措施坚持集体通案决定。

制定并实行自由裁量标准。分局从实际出发,制定了《如何对烧麦荏违法行为实施处罚》、《查处利用赌博机进行赌博违法活动的指导意见》、《公安机关对违反<烟花爆竹安全管理条例>行政处罚裁量标准》,避免自由裁量权的滥用。

推行说理执法制度。分局制定出台并全面推行说理执法制度,促进社会矛盾化解。其中,典型案例《说理式执法》消融20年积怨》、《破解取证难题的金钥匙》等被《人民公安报》等多家公安法制网站刊登转载。

## ◎强化监督 公开流程促进执法公正

贾汪分局以“执法为民”为核心,以“公正、廉洁、文明”执法为指导,制定并规范了执法警务信息公开机制、执法案件查评机制、执法公正现场督查机制、网上执法巡查监督机制、涉案财物和取保候审保证金监督机制、执法案件当事人回访机制,形成执法前、执法中和执法后的全程监督,成效显著。今年以来,执法问题投诉同比下降42%,创历年最低。

同时组织开展“执法工作回头看”活动,摆问题、查隐患、抓整改、促完善。及时公开执法依据、办理流程、收费标准、办结期限、便民举措等。深化网上执法告知服务系统应用,将警情处理、案件受案情况、办案进度、办理结果等依法依规向当事人公开,以公开促进和保障执法公正。



平安创建现场会