

## 背景资料

### 底特律

位于美国中西部密歇根州,是美国三大汽车制造商所在地,享有“汽车之城”美誉。20世纪50年代,底特律人口曾达到180万,但目前人口锐减至70多万。2000年至2010年,底特律人口减少大约25万。由于人口锐减导致税收基础减少,加之不少企业撤离底特律,底特律市财政状况日益恶化。

## 数字篇

### 实在没法活了

**长期债务** 185亿美元。  
**人口** 从1950年的180万减少至2012年的70万。

**城市税率** 已至法律规定的极限,财政连续6年入不敷出。

**财政赤字** 至2012财政年度结束时共计3.266亿美元。

**养老基金** 已经长期依靠借债和延期支持支撑。

**失业率** 在2012年6月为18.3%,是2000年的将近3倍。

**命案发案率** 接近40年来最高

**出警时间** 一个小时才能作出

回应,全美平均时间为11分钟。

**市政建设** 今年首个季度,三分之一救护车在用,四成街灯“熄火”。

## 伤情篇

### 谁人最受伤？

通用汽车公司在一份声明中说,底特律申请破产不会对企业运营有影响。

消息人士告诉《华尔街日报》,按照正在商讨的一份方案,UBS AG和美国银行美林金融管理部可以按75%的比例获得原金额3.4亿美元的担保债务。

就一些非担保债务,比如一些退休人员,他们纸面上的一美元可能到头来只剩下几分钱。

## 对比篇

### 辉煌已成历史

底特律曾是美国汽车制造业中心和五大城市之一。20世纪50年代,底特律人口一度为180万。此前50年里,这座城市创造多项“美国第一”,包括“汽车大王”亨利·福特在这里造出第一辆汽车、设立第一个福特汽车生产线,第一个铺设水泥公路和建成城市高速公路的城市等。

### 资料

### 什么是城市破产？

底特律申请依据美国“破产法”第九章获得破产保护。“破产法”第九章不允许债权人为索债针对城市作出任何集体法律行动。

破产后,城市“灯光依旧”,但一些市政服务可能削弱,城市可以增税。用工合同可能面临的修改,这取决于法官的决定。一些已退休人员养老金可能不会有变化,但现职员工的养老金可能会缩水。

按“破产法”,法官和债权人均无权强迫城市清算资产,决定权在市政或紧急财政管理人手中。预计底特律可能会出售一些市有资产。



# 185亿美元债务压垮底特律 美国汽车城“熄火”

## 成为美国迄今申请破产保护的最大城市 密歇根州长称眼下局面“已经酝酿60年”

美国当地媒体18日报道,素有“汽车之城”美誉的底特律市负债185亿美元,已正式申请破产保护,成为美国迄今为止申请破产保护的最大城市。

报道说,底特律紧急财政管理

人凯文·奥尔芬密歇根州州长里克·斯奈德授权,向位于底特律的美国破产法院递交破产申请。斯奈德说,如果不申请破产保护,底特律的财政紧急状况不能顺利解决。申请破产保护是一个艰难的决定,但也是

唯一可行的方案。按斯奈德的说法,底特律眼下局面不是一朝形成,而是“已经酝酿60年”。今年3月中旬,斯奈德任命奥尔芬出任底特律财政“管家”,接手底特律市财政,应对底特律濒临破产的局面。报道说,奥尔

芬在重组和破产方面具有丰富经验,但未能说服包括一些工会和养老金委员会等债权人作出让步,以支持财政重组计划。报道说,如果破产保护申请最终获批,底特律市政资产将遭变卖以清偿债务。 据新华社



底特律被遗弃的厂房

### 并不稀奇

## 底特律不是第一个

过去30年美国250个地方政府申请破产

受累于前几年楼市泡沫破裂、税收下降及劳工成本上升,美国地方政府赤字不断攀升,底特律遭遇的财政窘境并不鲜见。

去年,加利福尼亚州三个城市曾在两周内相继破产。去年6月底,约30万人口的斯托克顿市宣布破产。紧接着,约8000人口的马歇斯莱克斯市宣布破产。随后,约21万人口的圣贝纳迪诺市宣布破产。加州是美国人口最多的州,也是以往美国最富有的州。但2008年的金融风暴成了加州美好日子的“终结者”,2008年至2010年,加州政府多次宣布进入财政紧急状态。

加州绝不是唯一一个被金融危机击倒的州,金融危机使得美国至少还有十多个州的财政面临着无米下锅的困境。亚利桑那州、佛罗里达州、伊利诺伊州、密歇根

据新华社

### 网友声音

## 抄底底特律楼市？不值得！

3万美元的一套房子10年要交税2万美

前一段时间关于底特律的新闻在国内网站上出现很多,其中一个很有意思的新闻是说底特律的房地产市场都不太好,因为这个城市的失业率高达18%,而且现在马上债务重组,要让很多公务员失业,换句话说,警察人数要减少,这使这个城市的治安会进一步恶化,如果把这些因素都考虑进去,三万美金买的房子不能带来回报,不能保值升值,从现在的状况来讲,肯定是不可以的。

所以不能光看房子便宜不便宜,关键要看有没有升值或者保值价值。所谓房产税,就是根据房价,每年政府要征税,如果花三万美金买一个底特律的房子,每年大概房产税要交两千美金。所以说,你如果不住的话,这个房子空置着不赚钱,如果要租出去,还要看市场反

应。另外,底特律房价是继续往下跌还是往上涨,大家心里很清楚。

第二,房价较低的房子,一般区域治安都不好,因为这个城市的失业率高达18%,而且现在马上债务重组,要让很多公务员失业,换句话说,警察人数要减少,这使这个城市的治安会进一步恶化,如果把这些因素都考虑进去,三万美金买的房子不能带来回报,不能保值升值,从现在的状况来讲,肯定是不可以的。

所以不能光看房子便宜不便宜,关键要看有没有升值或者保值价值。所谓房产税,就是根据房价,每年政府要征税,如果花三万美金买一个底特律的房子,每年大概房产税要交两千美金。所以说,你如果不住的话,这个房子空置着不赚钱,如果要租出去,还要看市场反

综合



2013年2月24日,一名无家可归的男子披着毯子走在美国密歇根州底特律市一条街道上

新华社/法新



2013年2月24日拍摄的美国底特律市一家被遗弃的医院

新华社/法新



2013年2月21日,美国密歇根州州长里克·斯奈德在底特律出席新闻发布会时展示底特律市的赤字图表

新华社/路透



2013年7月17日航拍的美国底特律市景

新华社/美联

# 谁之过？

大背景:美国制造业竞争力下滑、金融危机爆发  
人之过:管理当局发展战略失误结构调整迟滞

底特律的长期积弊是什么?追究起来,其中既有美国制造业竞争力下滑、金融危机爆发的大背景,也有底特律市管理当局发展战略失误、结构调整迟滞的人为原因。

底特律市是有“汽车之城”美誉的大底特律都会区的老城区。上世纪60年代末,底特律地区爆发种族冲突,汽车工业遭受重创。上世纪70年代以来,日本等新兴汽车大国崛起,美国制造业国际竞争力削弱,加剧了底特律市的衰败。

多年来,底特律市实际已陷入了恶性循环:产业和经济萎缩,导致企业、居民外迁;进而又导致投

# 路漫漫！

困局:可能引发的后果,就是长达数月甚至数年的法律纠纷、财产变卖以及工人和退休人员的福利受损

《华尔街日报》称,底特律申请破产保护可能引发的后果,就是长达数月甚至数年的法律纠纷、财产变卖以及工人和退休人员的福利受损。由于底特律能够变卖的资产有限,债权人将不得不和退休人员等争夺能够获得的补偿。

有观点认为,申请破产保护可能是底特律修复财政漏洞的最佳方式。不过首先,与债权人之间的大量法律纠纷将成为麻烦的问题。本月12日,底特律市政府方面宣布将中止支付约25亿美元的无担保贷款,并要求部分债权人,包括债券持有人、工会以及领取退休金者放弃90%的债权,以避免这个城市破产的情况发生。

分析人士指出,申请破产保护最主要的一个原因就是要避免与不愿意放弃债权的债权人之间

和人居环境恶化,造成更多企业、居民外迁,使得产业和经济进一步萎缩。终于,2008年金融危机导致美国三大汽车厂商遭遇重创,成为击垮底特律市的“终结者”。

底特律市的教训是深刻的。面对产业的逐渐衰落,底特律市在政策层面却显得反应滞后,长期以来,底特律市产业结构单一,就业和财政均严重依赖大型汽车企业。但是,城市与产业的关系,其实从某种程度上说是“铁打的营盘、流水的兵”。企业在面临经营困难时可以裁员,可以搬迁,但一座城市却无这种灵活性。

据新华社

# 也曾挣扎

3月,底特律发行债券,旨在削减3.26亿美元的累积赤字,但这向潜在投资者展现了城市破产的可能。当年,底特律人口降至约71.4万,为百年最低,严重影响税收。

2011年底,密歇根州初查底特律财政问题,认定这座城市累计长期负债额超过120亿美元。密歇根州随后颁布法令,以方便州政府介入底特律财政管理,同时授权紧急财政管理人接手底特律经济。

年初,底特律接近半数工会团体同意削减薪水等让步,为底特律市每年减少6800万美元开支。同时,政府发放临时债券。6月,一项调查显示,当月底特律赤字上升到大约3.3亿美元。12月,密歇根州长再签发法令,向底特律派遣紧急财政管理人。

### 有人出招

## 变卖艺术品拯救底特律

底特律拥有一座全美数一数二的大艺术博物馆,馆内藏品包罗万象,约有6万件珍贵藏品。据底特律艺术博物馆介绍,其中还包括在上世纪50年代首次出现在儿童电影中的经典木偶胡迪—都迪的原作。美国鉴宝类电视节目“古董路演”的玩偶类收藏家盖瑞·巴斯克称,如果拍卖这具胡迪—都迪木偶原作,成交价有望达到40万美

元。底特律市紧急财政管理人凯文·奥尔芬曾于今年5月考虑将底特律艺术博物馆中的藏品变卖,以帮助城市清偿债务。

底特律艺术博物馆主任格雷厄姆·比尔表示,哪怕在整个西半球范围内,底特律艺术博物馆的藏品都能排进前六位,整个底特律艺术博物馆藏品的价值可达数十亿美元。

这个计划一经曝光立刻引起强烈争议,不仅底特律人反对,就连别城市都反对。 据《新闻晚报》

	<h1>江苏农牧科技职业学院</h1>	
	<p>◆国家首批示范性(骨干)高职院校 ◆全国毕业生就业50强高校 合格毕业生100%推荐就业,且月收入不低于2500元,若不能实现就业,退还全部学费。</p>	
<p>▲招生计划数 “3+2”专本直通70人,统招1130人,注册入学489人。</p>	<p>▲省属公办院校 江苏省人民政府主办;全日制公办普通学校;1958年建校;培养费4140元/年。</p>	<p>▲学习环境优美 1320亩校园被主流媒体评为江苏省最美校园;1500亩江苏现代畜牧科技园、1200亩江苏中药科技园是国家级实习实训基地。</p>
<p>▲志愿填报时间 7月26—7月30日,且“农”志愿填报“江苏农牧科技职业学院”</p>	<p>▲全国毕业生就业50强高校 毕业生就业连续五年保持在99%以上;连续六年获江苏省高校毕业生就业先进集体;2013年跻身全国毕业生就业50强高校。</p>	<p>▲建有“专本直通”升学体系 我院与扬州大学开展“3+2”专本直通分段培养。学院还与南京大学、中国农业大学、江南大学、苏州大学、扬州大学等20多所国内知名高校合作办学,学生在校期间即可报名参加“专转本”、“专接本”学习。</p>
<p>★联系我们★</p>		
<p>学院地址:泰州市凤凰东路8号(凤凰路校区) 泰州市迎宾路58号(迎宾路校区) 学院网址: www.jsahvc.edu.cn 邮编:225300 咨询电话: 0523-86158999 86158666 86356530 86158998 86158030 400-105-6668</p>		