

“要改进考核方法手段,既看发展又看基础,既看显绩又看潜绩,把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容,再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了”

——6月28日,习近平在全国组织工作会议上发表重要讲话

新华社发文解读“不以GDP论英雄”——

# GDP世界第二换不来幸福感 干部考核要以“口碑”论英雄

**持续** 了近一周的雾霾之后,中国首都北京终于又迎来蓝天白云。纷纷拍照留念的人们没有忘记,今年初以来,中国华北地区乃至整个中东部地区都遭遇了雾霾天气。有专家指出,长期以来,中国经济增长是低水平的,过度依赖资源能源的消耗,并为此付出了高昂的生态代价。

“再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了”,中共中央总书记习近平在全国组织工作会议上的这句话,催人警醒。

新华社新媒体专电



漫画 俞晓翔

经济高速增长,不能以牺牲生态环境为代价

## 反思

### 地方当政者: 淡化GDP,需要勇气也需要智慧

中共中央总书记习近平日前提出,再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了。这一表态道出了中国许多地方干部的心声,也让少数头脑发热的干部警醒。事实上,透支环境和未来的“GDP崇拜”,早已在中国各地引起了反思。不少地方当政者表示,淡化GDP需要勇气,也需要智慧。

云南省昆明市嵩明县,被网民誉为“最有良心的政府”,原因是这个在2012年财政总收入仅为11.9亿元的县,却在过去5年累计投入8.3亿元建设标准化农村中小学,而形成鲜明对比的是,县委、县政府至今“蜗居”在上世纪70年代建的老房子里。

“我们为什么落后,就是许多老百姓没有接受过教育,没有技能。如果只是产业发展了,而最后群众却无法就业,还谈何民生?”嵩明县委书记王春燕接受媒体采访时如此阐释当地的执政理念,“做事如果只考虑眼前,就不是科学发展观,就不是好领导、好班子。”

王春燕坚信,有些事情(比如建学校而不建工厂)现在做,看

起来吃亏,发展慢了,数字(GDP)不好看了,但从长远看,却是大手笔。

位于中国西部地区的四川省,在2010年出台一项面向辖区内市(州)的目标管理办法,不再向各市州下达GDP增长指标,而是通过城镇居民可支配收入、农民人均纯收入增长率等12项发展指标进行考核。

曾担任过川北地区某县主要领导的一名当地干部说,从干部成长的角度看,以前十几位县委书记、县长坐一起开会,相互之间都会有比较和竞争,“上级领导肯定也更多地表扬那些经济发展较快、招商引资较多的地方,而落后地区的干部自己都会坐不住。但是现在,‘GDP至上’的理念已经改变。”

这名干部表示,过去大家害怕了,在干部考核时,有时会更看重发展经济规模,不顾质量和代价,“现在粗放的路子走不通了。我们相信,中央提出不以GDP论英雄,将在干部的评价任用考核方面产生强烈反响,也将切实推动中国经济社会的转型。”

## 短评

### 要让群众的口碑 成为评价干部的重要标准

不以GDP论英雄,实际上是给我国的干部选拔考核制度提出了更高的要求——接下来,以什么论英雄?

从数字来判断成绩,是最省事的方法。但干部选拔考核相当复杂,远非几个数字就能准确评价一个干部的“德能勤绩廉”,同样,抓经济的能力,也只是干部综合能力的一部分。

“以GDP论英雄”,既是对“以经济建设为中心”的片面理解,更是一种在干部选拔考核工作方面的“惰政思维”,其恶性效应已经显现:“一富遮百丑”,只要GDP数字好看,哪管十面“霾”伏、垃圾围城,哪管强征强拆、竭泽而渔。一些地方官员甚至迷信“数字出官”,绞尽脑汁,不择手段,只求把数字做上去。这样的GDP再高,又如何能拉高群众的幸福感?

“不以GDP论英雄”,无疑是

对用人标准的一次强力纠偏:中国不需要只重数字不讲效益,只抓政绩工程,忽视民生工程、社会建设、生态文明建设的畸形发展干部!

以什么论英雄?什么样的干部才是“能人”?发展经济,归根结底是为了民生。要让群众的口碑成为评价干部的重要标准;要让那些与群众有感情、为群众办实事、得到群众拥护的干部,得到提拔任用。

树立正确的用人导向,不能仅仅停留在理念上,需要科学与细致的制度设计。目前,党的群众路线教育实践活动正在全面推开,为完善干部政绩考核评价体系、用科学的政绩考核“指挥棒”推动作风转变,提供了一个宝贵的契机。领导干部们要深入基层,倾听民声,这样才能了解:群众心中的好干部,是什么模样。

## 回望 GDP

### 站在“GDP世界第二”的高处回望,我们幸福吗?

经历30多年经济高速发展的中国,GDP已稳居世界第二位,同时,环境问题也进入频发期。环保专家纷纷指出,我们已经迎来一个“环境还债”的发展阶段,这个阶段,大范围雾霾天气频频发生,严重水污染问题陆续出现,土壤污染亦开始引发焦虑……

“多年来,我们是依靠粗放的低端的生产加工获取简单的增长,支撑经济发展的战略性资源严重不足。”北京市社科院副院长赵弘说,这样的GDP增长,与民众

的民生期待是有落差的,经济高速发展并不能直接换来民众的“幸福感”。

单纯的“GDP崇拜”,问题早已暴露:一方面生态环境被破坏,另一方面满足于表面的数字增长,这样的发展低水平、不协调,是不具有可持续性的。一个所谓的“漂亮的GDP”,让中国不少地方主政者热衷于粗放发展,造成极大的资源浪费。

“GDP不是没有意义,我国整体还处在一个增长期,它是经济

发展的重要指标”,中国社科院国民经济研究所所长樊纲说,但是不能以GDP论政绩、论英雄,发展的内涵要丰富,不能单一化、表面化、形式化,“必须加快经济结构调整,靠高质量和效益来实现稳增长。”

赵弘认为,发展的最核心内涵应该是产业结构升级和经济转型、改善民生、保护生态,“不是所有地方都要发展工业经济,比如生态意义重大的地方,能保持好生态就是最大的政绩。”

## 放缓 GDP

### 主动“慢”下步子,中国准备好了吗?

放缓GDP,中国已经做好了准备。

根据中央政府有关规划,“十二五”期间GDP年均增长率为7%,比“十一五”时期的该项指标降低0.5个百分点。而在北京、上海等地,近年来主动降低GDP目标,将调整经济结构、转变经济发展方式作为发展的首要任务。

作为中国第一个综合改革试验区,上海浦东新区正计划

建设自由贸易试验区。它象征着中国开放水平的进一步提高,是中国深耕亚太、融入经济全球化的重要载体。

值得一提的是,建设自由贸易试验区,并不是要增加多少GDP,而是中国增强对全球资源配置能力的探索。

GDP增速放缓,是要让生态环境建设提速。寸土寸金的上海,对生态建设却“毫不吝啬”。目前

上海已在郊区规划选址了21个郊野公园,总面积约400平方公里。

北京市发改委相关负责人表示,宁愿GDP降下来,也不能以牺牲环境为代价谋求经济发展。

为此,北京市坚持科技和文化的双轮驱动发展,主动淘汰落后产能、污染重能耗大的重工业,通过大力加强科技自主创新,“从根本上转变经济增长方式,才能保证持续的经济繁荣”。

## 淡化 GDP

### 改进干部考核方法手段,有方向了吗?

“不以GDP论英雄”,主政者的功过“以何评说”?

不少地方官员认为,不以GDP作为考核干部的重要标准,就是要求将民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩,纳入到考核体系,并占据更多比重。考核的指标,要从单纯的GDP指标,转

向考核环境指标、居民收入指标、房价收入比指标等。

复旦大学可持续发展政策实验室主任陈诗一建议,中国每个地方的发展阶段不一样,应该对各地的发展区别对待,实行更符合实际的、多元化的评价体系。

民意评价,同样可以成为考

核的方向之一。一名中央国家机关的工作人员建议,干部政绩评价既要有基于统计层面的评价,也可以采取群众抽样调查打分,人大代表、政协委员打分等方式。如此,才能实现人们期待的贫富差距缩小、公共服务趋于均等,才能真正让老百姓满意。