



“‘方寸’之地,竟然有四个收费站!四个收费站犹如四头拦路虎,让进进出出的人,不管是来泰兴投资的外乡人,还是为泰兴经济做贡献的本地人,统统留下‘买路钱’。一个‘弹丸’县级市为何设立四个收费站?它们存在合法吗?合理吗?”近日,有网友向现代快报“抱怨”泰兴公路收费站过多,并质疑泰兴设立四个收费站的合理性。

现代快报记者近日前往泰兴调查发现,如网友所说,目前泰兴确实有4个正在运转的公路收费站。我国现行的《收费公路管理条例》规定,政府还贷公路的收费期限为15年。而根据江苏省政府相关文件,泰兴四个收费站中的三个规定的收费年限都在15年以上,其中1994年2月开始收费的江平线收费站,收费截止年为2019年,到目前为止已经征收了19年多,超期收费4年多。

泰兴市交通局官员解释说,目前4座收费站还没有还清贷款;江苏省交通厅公路局工作人员表示,五部委收费公路专项清理工作在2011年6月20日开始,至今还在进行中。“拿现有的条例来规范以前的文件,难度非常大。”

江苏济恒律师事务所律师常国进认为,地方文件如与国家行政法规有矛盾,文件应及时调整或废止。

现代快报见习记者 尹有文  
记者 吴文锋



网友对江平线收费站意见最大,它已经超期收费4年多了  
本版摄影 现代快报见习记者 尹有文

泰州6座公路收费站中,泰兴占了4座  
最长的已收费19年,超过国家规定最长收费时间4年多

# 收费站围城

## 网友质疑

### 1、泰兴为何有四个收费站?

网友kinkgo近日在泰兴本地论坛发帖称,泰兴市是泰州市的一个县级市,居然有4个收费站,分别为:姜八线黄桥收费站、江平线泰兴收费站、沿江公路泰兴收费站、泰常公路七圩收费站。而现在很多地方已陆续取消了一些非高速公路收费,像一些城市已经没有收费公路了。

网友kinkgo表示,他走过一些城市,像镇江S122,像盐城204国道,道路条件不比泰兴的这些公路差,但都已经没有收费站了。他感到

## 记者走访

### 三个方向有四座收费站

泰兴市位于江苏省中部、长江下游北岸。泰兴素有“银杏之乡”、“教育之乡”和“建筑之乡”的美誉,是国务院最早批准的沿江开放城市之一,是长江走廊上一座新兴的滨江工贸城市。这样一个滨江工贸城市,却在城市的三个不同方向,设置了四个收费站。

这四座收费站分别是334省道黄桥收费站(以下简称黄桥收费站),位于泰兴的东边;泰常公路七圩收费站(以下简称七圩收费站),位于泰兴西南方向;江平线泰兴口岸收费站(以下简称江平线收费站)和沿江高等级公路泰兴收费站(以下简称沿江收费站),都位于泰兴的西北方向。

四座收费站被当地市民戏称为“四大金刚”,团团“围”住泰兴城,开

很不理解,为何泰兴收费站如此坚挺,一个都没有取消?

快报记者百度关键词“泰兴收费站”,各种有关泰兴收费站的质疑声铺满了首页。第一条就是一位网友就泰兴公路收费站收费问题致泰州市委书记信箱的一封信,信中该网友问,过去高港人去海陵去泰兴都要交过路费,现在去海陵的收费站拆掉了,为什么泰兴的不拆掉?

### 2、江平线收费站收了19年钱怎么还不撤?

“江平线泰兴收费站已还清贷

款了,怎么还在收费?”近日,一位名叫“看看吧”的网友将国家交通运输部、发改委、财政部、监察局、国务院纠风办等五部委在2011年共同发出的《关于开展收费公路专项清理工作的通知》贴于网络。该通知要求,相关部门将通过一年左右时间的专项清理工作,全面清理公路超期收费、通行费收费标准偏高等违规及不合理收费,坚决撤销收费期满的收费项目,取消间距不符合规定的收费站,纠正各种违规收费行为。

该帖子引起泰兴网友的高度关注,江平线收费站该不该撤掉成为

大家热议的话题。网友“一箭双雕”提出疑问:国家现行的《收费公路管理条例》和《江苏省收费公路管理条例》都明文规定,政府还贷公路的收费最长不得超过15年。按上述规定,从1994年开始收费的江平线收费站应该在2009年2月就停止收费。

“怎么还在收钱?”该网友介绍,他有位朋友在收费站,他从朋友那里了解到江平线收费站平均每天收费在5万元左右。该网友据此算了一笔账,从2009年3月到2013年6月,江平线收费站在规定时间内外多收了7000多万元。

市黄桥镇地段,技术等级为一,属于政府还贷公路。2002年5月,经省政府批准设立,并于2002年6月28日正式开征车辆通行费,收费期限为2023年。该站一名工作人员介绍,2010年,站里曾发生货车为逃费强行冲卡,撞死收费站班长的事件。

### 七圩收费站紧靠渡口收费站 200米内交两次钱

七圩收费站位于S232省道泰兴市虹桥镇地段,技术等级为一,属于政府还贷公路,2004年9月,经省人民政府批准设立,2004年10月30日正式开征车辆通行费,收费年限至2022年10月30日。

令广大驾驶员诟病的是,七圩收费站紧邻长江,南边200多米处就是渡口收费站,无论是出泰兴还是进泰兴,必须停两次车,交两次钱。

## “沿途”声音

### 过路司机:沿途只有黄桥有个收费站

黄桥收费站东边200米处有一个停车场,一些过路客车和货车会在这里稍作休息,倒点开水,捎上盒黄桥烧饼。客车司机黄先生开无锡至海安的班车,他介绍,早些年,沿途经过的省道有不少收费站,但从前年开始,就剩黄桥这一个了。

“我就很奇怪,问收费员什么时候到期,她说还早呢。”黄先生拿出刚刚过路的收据,上面打印着费用15元。

货车司机程先生从无锡开往泰州,经过黄桥收费站时,他缴纳了12元钱后道闸打开。他同样对记者表示:“沿途就经过这一个收费站,从无锡过来没有遇到收费站。”

### 收费站旁的商家:我们生意受影响

刘先生的店开在江平线收费站北边,距离收费站不到300米。6月6日,刘先生介绍,收费站所在地是原马甸镇的,以前很长一段时间,马甸镇的驾驶员只要凭驾驶证和行驶证就不需要给钱。

“实际上对我们生意是有影响

的。”刘先生介绍,自己不用给钱,但顾客到他店里要经过收费站,“以前日,刘先生介绍,收费站所在地是原马甸镇的,以前很长一段时间,马甸籍的驾驶员只要凭驾驶证和行驶证就不需要给钱。

“一天来去走几次,钱没赚到,钱都给了收费站。”

### 运输公司老板:每辆车每个月过路费达五六千

市民林宏伟(化名)在泰兴经营着一家危险品运输公司,拥有十几辆危险品运输车。由于外省对运输车上牌有优惠政策,他公司的车都挂的外地牌照。

“从开发区送材料到马甸,只有二十多公里的路程,但每辆车一来一回的过路费就是90块。”林宏伟说,公司的车子平均每辆每个月的过路费高达五六千。有时车子从马甸去常州,在泰兴境内就要经过江

### 物流公司经理:收费站束缚了泰兴的发展

郑先生是泰兴一家规模较大物流公司经理。今年3月份,他去海南旅游,发现海南见不到一个收费站,一打听才知道原来费用全含在油里面了。

“我搞物流的,换算了一下,觉得划算。”郑先生说,“就像以前的



江苏省规定的黄桥和七圩收费站的收费年限都超过了国家相关规定

## 各方回应

### 省交通厅公路局: 泰兴收费站多与所处地理位置有关

面对“一个县级市存在四个收费站的质疑,江苏省交通厅公路局一名朱姓工作人员表示,收费站的设置不是以县为单位,而是看道路等级是不是达到一级,是不是符合国家相关规定。该工作人员表示,和其他同等城市或者周边城市相比,泰兴的收费站确实多了点。这与泰兴所处的地理位置有关,泰兴处在江南江北交接的地方,全市范围内省道路网发达。但是,当地政府财力并不充足,政府使用了“贷款修路、收费还贷”的政策来建设道路,这是国家允许的。

朱姓工作人员解释,对于没有改扩建的道路,正在逐步缩短收费年限;如果改扩建新增了贷款,可以适当延长收费年限。江平路收费站新增了贷款,局部进行了大修改造,因此可以适当延长年限。

### 泰兴市交通局: 撤站省里说了算 四个收费站还有7亿元的债务

对于市民以及网友“收费站该不该撤掉”的疑问,泰兴市交通局副局长王全昂介绍,撤销收费站不是由市政府和交通局能决定的,而是省里说了算。关键的原因是,泰兴的四个收费站承受的债务很重。

王全昂介绍,截至2010年12月31日,江平线收费站需还贷2.23亿元,黄桥收费站需还贷2.28亿元,七圩收费站需还贷1.95亿元,沿江收费站需还贷1.68亿元,总额达8.14亿元。经过近两年的归还,截至目前大概还有7亿元的债务。

2010年,泰州市委在泰州市委书记信箱中曾答复称,泰州市委目前没有财力来还清这些债务,因而近期撤站的可能性不大。

### 泰兴市交通局: 江平线收费站超期收费属于“特殊情况”

泰兴市交通局公路管理处收费

科科长肖正贵说,江平路收费站收费年限的依据是2000年由省交通厅、物价局、财政厅和计划与经济委员会联合下发的文件,其中暂定收费至2019年。

“虽然国家明文规定,政府还贷公路的收费期限最长不得超过15年。但我们之前就有了文件定好了收费期限。”肖正贵说,至于2011年五部委整治,江平线收费站不在清理之列,可能有“特殊情况”。

肖正贵介绍,2008年,沿江收费站开征收费,隶属于江平路收费站管理,因为两个收费站相邻。“如果江平线收费站撤掉,车辆就会从范围内省道路网发达。但是,当地政府财力并不充足,政府使用了“贷款修路、收费还贷”的政策来建设道路,这是国家允许的。

肖正贵介绍,2008年,沿江收费站开征收费,隶属于江平路收费站管理,因为两个收费站相邻。“如果江平线收费站撤掉,车辆就会从范围内省道路网发达。但是,当地政府财力并不充足,政府使用了“贷款修路、收费还贷”的政策来建设道路,这是国家允许的。

朱姓工作人员解释,对于没有改扩建的道路,正在逐步缩短收费年限;如果改扩建新增了贷款,可以适当延长收费年限。江平路收费站新增了贷款,局部进行了大修改造,因此可以适当延长年限。

但泰兴市交通局提供的一份江平线收费站的调研汇报材料上显示,该站开征初期用于江平线改建工程的建行贷款已全部还清。相关款项除了用于江平线拓宽改造之外,还用于通港公路、泰高线观音堂至加油站段及泰常公路的贷款。

### 省交通厅公路局: 公路专项清理还在进行

收费站旁的监督牌上,黄桥收费站公示的收费年限为20年,七圩收费站公示的收费年限为18年,都超过了国家规定的15年。

对此,江苏省交通厅公路局朱姓工作人员表示,收费公路专项清理工作从2011年6月20日开始,原计划至2012年5月31日结束,但至今还在进行中。工作人员介绍,拿现有的条例来规范以前的文件,难度非常大,矛盾比较尖锐,因此至今还没有完成。

## 专家观点

### 律师常国进:

文件如与行政法规有矛盾  
文件应及时调整或废止

江苏济恒律师事务所律师常国进认为,根据《中华人民共和国收费公路管理条例》相关规定,政府还贷公路的收费期限,按照用收费偿还贷款、偿还有偿集资款的原则确定,最长不得超过15年。江苏省《收费公路管理条例》也明确规定,政府还贷公路的收费期限,最长不得超过15年。

常国进介绍,2011年,交通部、国家发改委、财政部、监察部和国务院纠风办等5部委联合发布《关于开展收费公路专项清理工作的通知》,该通知明确规定,对《收费公路管理条例》正式实施前已经依法批准实施收费,但收费期限不符合规定的收费公路及收费站(点),要制定并落实具体措施进行规范,确保在2011年12月31日前符合《收费公路管理条例》的规定,即东部地区省份政府还贷公路收费期限不超过15年。要调整已批准的收费期限,使累计的收费期限总和符合《收费公路管理条例》的规定;对因特殊情况难以按期调整的,由省级人民政府提出明确处理意见和时限要求,报交通运输部会同有关部门研究。

常国进认为,如果在五部门的通知下发之前,有关部门以规范性文件的形式已经批准将收费期限延长并超过15年的,因该规范性文件与行政法规、行政规章的规定有矛盾,故该文件应及时予以调整或废止。

常国进认为,如果在五部门的通知下发之前,有关部门以规范性文件的形式已经批准将收费期限延长并超过15年的,因该规范性文件与行政法规、行政规章的规定有矛盾,故该文件应及时予以调整或废止。

### 社科院研究员蔡桂如: 不按規定延長收費年限 缺乏透明度與公信力

江苏省社科院泰州分院特约研究员蔡桂如教授认为,有关部门以改扩建为名,新增贷款,不按国家规定延长收费年限,是自说自话,缺乏透明度与公信力。公路投资成本,收费收入与合理回报到底是多少,收费到底该拿出多少钱还贷,多少养路费,多少钱用于“三公消费”,公众毫无知情权与话语权。公共决策把公众排除在知情权之外,交通部门既当裁判员,又当运动员,其合法性与合理性值得怀疑。

蔡桂如认为,从长远来看,要解决中国公路问题,除了清理公路乱收费以外,还要加大交通投资力度,走出依赖“贷款修路,收费还贷”的公路建设模式,从减少收费公路、缩短收费时间、降低收费标准做起,还原公路产品的公益属性。