



核心报道

城市发展

不再追求“千万级” 南京规划人口压缩百万

人口的多少,似乎往往与城市等级高低挂钩。于是,许多城市就提出了“百万级”“千万级”的人口规模目标。

南京,却已经放弃了“千万级”城市的“宏伟蓝图”。5月21日在全市公共交通会议上,市长季建业表态:政府已经明确,到2015年不会建成千万级城市,人口什么时候达到千万,2020年还是更久?没有时间表。

现代快报记者了解到,事实上,此前南京已经在调整城市发展的思路,去年就将规划人口大幅压缩。“发展不再贪大求快,这对城市来说,是最理智的选择!”南京市工业大学建筑学院规划系主任蒋伶如是评价。

现代快报记者 孙兰兰 项凤华

“十三五”规划人口压缩100万

2011年,南京在第五届长三角南京都市圈建设论坛上提出:到2015年,南京市城市总人口规模突破950万~960万,力争达到1000万。其他一些场合,南京也曾多次提到过“千万级”城市的说法。

“但实际上,我们在城市总体规划中并没有提过这样一个人口目标。”南京市规划局局长叶斌解释,在2009年出台的南京城市总体规划修编纲要中有个预测:到2020年,南京市域规划总人口预计将达1060万,成为一座“千万级

城市”。“我们的城市功能等各类规划,是按照这个人口数量来设计的,但这个数字绝对不是目标。”

为了更严格地控制人口增长,南京还调低了到2020年、即“十三五”期间规划人口数量,将其降至“千万级”以下。去年7月的全委会上,江苏省委常委、南京市委书记杨卫泽表示,南京的规划人口将努力少上升一点,预计到2020年的时候,控制在960万人,这比原来的规划足足少了100万人。他直言,这是城市均衡发展的需要。

城市现代化不以人口数量来衡量

“以前的价值观,都是追求大、多、快。人口太多,带来的是交通拥堵等各种城市病。城市化进程中,关键是要提高品质,如果各种基础设施都没跟上,城市品质可能越糟糕。”江苏省城市发展研究院院长张峰说,一个城市是否国际化、是否现代化,并不是以人口数量来衡量的,相反,人口太密集,带来了巨大的生态环境压力、就业压力、医疗教育等公共资源压力。

以医疗为例,基本现代化指标中要求,每千人医生数量要达到2.3名,以1000万人口计算,也就是南京要拥有2.3万名医生才能达标;但现实情况是,目前800多万

人口,每千人拥有医生也不过1.6名左右,缺口好几千名!

那么,为何人口数量的多少,会被演绎成城市级别的高低?有专家认为,这可能与不够科学的城市划分方式有关系。常见的划分标准为:市区常住人口50万以下的为小城市,50万~100万的为中等城市,100万~300万的为大城市,300万~1000万的为特大城市,1000万以上的为巨型城市。清华大学建筑学院副院长毛其智就曾表示,不赞成统计部门以人口为标志的城市划分标准。

“南京的城市‘谋变’,正是个好的开端。”张峰说。

城市规模并非越大越好

数据



预测

南京常住人口2015年达830余万

记者了解到,截至2012年末,南京全市常住人口已达816.1万人。到2015年,南京市常住人口规模控制目标是在880万以内。“实际上,按目前人口发展的趋势,到2015年南京的常住人口也就830余万。”南京市计生委发展规划与信息化处处长冯会章分析,南京人口目前的自增压力在降低,“外地人只要在南京居住半年以上,我们就把他纳入到常住人口了,而事实上,从2006年开始,南京的流入人口规模增幅放缓。”据了解,到2009年,这个增幅降至10%以下,为7.11万人;2012年的增长幅度已降至3.07万人。

冯会章认为,流入人口规模增幅放缓的原因有多方面,随着老龄化和少子化带来人口年龄结构的改变,流入人口供给无限的情况已成过去时,且新生代流入人口文化素质的逐步提高,对于流入地选择自由度更大。另外,生活成本的增加,特别是住房成本。在南京,没有个百万身家很难买房,这客观上也造成了部分流入人口的回流和外迁。

不再要当“千万级”城市,蒋伶认为,这背后体现的,其实是南京不再一味追求城市规模的大小。“不仅仅是人口,南京也不要拼经济总量、拼城市体量。而是应该比人居环境品质。”蒋伶说。

记者了解到,南京的城市扩张速度,比人口增长更迅猛。从2000年以来,城市建设用地面积以每年40平方公里的速度迅速扩张,相当于一年扩出一个南京老城的面积。但从2008年起,南京城已经不可能再以这样的速度扩张。

蒋伶认为,无论是人口还是城市建设用地,南京都不可能无限外扩,城市大小没有固定模式,适合才是最好的。她告诉记者,据科学预测,南京的人口容量可以达到1400万左右。“如果是因为我们的城市发展很好,自然吸引来了大量人口,而城市的各项功能也达到了很好的配置,那么,即使有一天人口突破千万,也不用恐惧,城市品质还是可以得到保证的。”

延伸·思考

城市大点好,还是小点好?



漫画 俞晓翔

黄山栾树

又称全缘栾树,落叶乔木,分布于长江流域以南及西南诸省及华北地区。株高15-20米,树冠伞形或圆球形。花期为8-9月,花金黄色,秋季果皮呈红色。



干头椿

落叶乔木,高约6-30米,树冠圆球形,树皮灰褐色,分枝较多。喜光、耐寒、耐旱、耐瘠薄,也耐轻度盐碱,PH9以下均能生长。适应性极强。



资料图片

城市行道树 品种丰富会更美

南京未来7年绿地系统规划草案公示

黄山栾树、干头椿 入列南京行道树

昨天,南京市2013至2020年度的绿地系统规划草案的出台,让人感受到绿色生活无处不在。为了丰富林荫大道的树种,园林部门规划引进137个品种,其中试种效果良好的黄山栾树、干头椿等将成为新的行道树种亮相,中山大道、长江路沿线的法桐,将列入南京市古树名木储备名录。

现代快报记者 余乐

生态休闲绿道

亮点1 1500公里供你骑车或步行

今年,从鼓楼的仪凤门、小桃园,向南到集庆门,再向东,至通济门一带的绿道将建成,此外,环月牙湖一段年内也将建成。整条绿道全长40.4公里。昨天,现代快报记者从南京市园林局获悉,环明城墙集庆门示范段除驿站外,五月底六月初成形,七月底彻底建成。此外,今年南京市将完成100公里的绿道建设。根据刚出台的中山陵交通规划中期方案,已在规划中的环紫金山

绿道也将于今年开建,目前琵琶湖至梅花谷段的绿道已开始建设,景区将配备公共自行车,设置自行车租赁点,并和地铁站点进行衔接,形成完善的步道和自行车道体系。

“除了这两处绿道建设外,还有明外郭风光带、沿长江风光带等。”南京市园林局规划建设处科长罗心宁说,这些绿道组成了庞大的绿色路网,“共15条生态休闲绿道可供市民步行、骑车,长达1500公里。”

城市行道树“扩编”

亮点2 黄山栾树、干头椿“入列”了

未来3年,南京将打造400条林荫大道。4月24日,首批18条林荫大道名单已出炉。根据最新出台的绿地规划草案,至2015年底,南京将提升、培育230条林荫大道,到2020年,还将新建220条林荫道,共计450条。“只会多建,不会少建。”南京市园林局一名负责人说。

为了让林荫大道更美,早在前几年,园林部门就开始从国内外引进新树种试种、培育,引入黄山栾树、干头椿、美国红枫、北美枫香等树种,“但美国红枫和北美枫香在南

京有些水土不服,试种效果并不好。”罗心宁说,对于试种效果良好的黄山栾树、干头椿等,未来将在南京大面积种植,有望成为南京行道树中的新秀。据了解,黄山栾树目前只是少量出现在南京一些小街巷和部分景区,洪武北路也栽有这种树。而干头椿则在南京鲜有栽种。新草案也将中山大道、长江路沿线的法桐全部列入名树古木保护名录,“这两处法桐年代久远,属于南京历史风貌区。”市园林局综合处处长徐永洪说。

防灾公园及广场

亮点3 57处绿地既能休闲又能避难

草案中,南京规划建设防灾绿地57处。规划建成后,固定防灾公园9处,用于灾害发生后的避难、救援等活动的基地,一般防灾公园及广场共49处,保证每个城市组团均有一处防灾避险绿地。目前,南京利

用公园、绿地、广场和学校等资源,共建设应急避难场所55处,有效面积557.87万平方米,实际可容纳371.91万人应急避难和疏散。未来,南京可用绿地70%以上都将建成应急疏散避难场所。