



核心报道

应对禽流感·改变

韶两句

24小时读者热线: 96060 都市圈网www.dsqq.cn E-mail: xdkb@kuaibao.net

责编:潘祥海 美编:侯婕 组版:刘峰

现代快报
2013.4.10
星期三

封10

应对疫情有进步,但还存在不足。

从抗击SARS到应对H7N9 政府和公众有哪些改变

及时公开疫情、隔离传染源、扑杀风险禽类、暂停活禽交易、发布注意事项……面对新型禽流感的考验,人们看到从政府到公众,对于突发疫情的变化与提升:反应更加迅速、措施更加科学、应对更加从容。

但是,在H7N9疫情发生的当下,回望以往,一些疫病的伤痛如同一面镜子,仍照出了当前疫病防治阵线的“短板”和隐忧。

综合新华社新媒体专电

特写

禽流感疫情下 众生相

一些媒体将禽流感与10年前的“非典”、4年前的“甲流”相提并论,但人们现在并没有那么紧张。目前尚未发现H7N9禽流感能“人传人”,中央和地方政府也在每天公布最新疫情。

在政府主动宣布发现人感染H7N9禽流感确诊病例5天后,上海信鸽迷恋者张建国毫不犹豫地“禁闭”了自己的25羽爱鸽。

10年前,同样突袭而来的SARS疫情今年过五旬的张建国记忆犹新。张建国定居的上海市当时也是重点疫区之一。一些地方政府和官员瞒报迟报疫情造成了公众的恐慌。

“与10年前相比,政府在信息透明度方面大大进步了,此次信息公开是主动的、及时的、全面的。”张建国说。

据他回忆,SARS肆虐期间,上海的信鸽爱好者也曾被通知“封棚”和“禁赛”,不过那是在中国南部首例疫情发生数月后的事情了。

张建国表示,政府应对H7N9疫情的态度十分果决,手段也是很科学的,他非常愿意配合政府采取的一切防控行动。

喧闹的上海景川菜市场,一条红白相间、标着“动物疾控”的警戒线将“活禽专卖店”与来往的人群分隔开。店铺蓝色卷帘门紧闭,有人定时会来消毒。这是上海,中国的金融中心。

鸡不见了,菜市场里打着“啤酒烤鸭”招牌的一家熟食店关门歇业。

除此之外,变化并不大。赶早市的人仍旧掂捏着茄子、辣椒,讨价还价。一个女人大声吆喝,售卖新鲜鸡蛋,一公斤10元到20元,价格变化不大。没人戴口罩。

这是中国报告首例人感染H7N9禽流感确诊病例以来第10天。一个月前,景川菜市场一名摊主的女婿感染这种新病毒死亡。

上海市中心徐家汇,肯德基店员余应辉说,顾客人数没有减少,炸鸡块、鸡腿堡仍是畅销食品,变化不大。

在报告确诊病例的南京,以往在中山陵音乐台广场踱步的500只鸽子被关进了大铁笼;不少爱吃盐水鸭的南京人不得不暂停享用这种传统美食。卖了十几年卤水熟食的丁师傅闲了下来。他守着进香河农贸市场唯一营业的卤水铺位,抱怨手机上传播的疫情信息把大家弄得有点紧张。“说什么的都有。”

4月9日,在已经扑杀、焚烧了11万只家禽的上海,即将举办的亚洲公务机展还按计划开展;南京市中山东路,汽车在早高峰的车流中缓缓前行;在尚无疫情报告的北京,手提两个鸟笼的张大爷像往常一样在宣武门大街遛鸟散步。

变化1

疫情信息及时公开透明

及时公布疫情真相,是非非典后我国发生的重大改变。

3月31日,疫情首次通报。4月2日,上海立即启动流感流行三级防控应急预案;4日,上海全面扑杀检出病毒活禽;6日,暂时关闭活禽交易市场……

此次禽流感疫情中,从中央到地方,各级政府通力协作,疫情的新进展几乎是每日一报;防治方案迅速出台,抗流感新药审批加速通过;网络传言快速得到求证发布,发现死麻雀等异常情况及时调查……一系列举措赢得认同。

世界卫生组织说,迄今为止的事实表明,中国应对人类首次感染H7N9禽流感疫情整体上进展积极、效果良好,而这首先要得益于中国政府疫情信息的及时公开透明,因为“及时公开透明”是科学决策、科学防治、各方联动的重要前提。很显

然,中国政府认真汲取了10年前SARS疫情瞒报迟报的教训,在最短时间内主动公开了境内发生人感染H7N9禽流感病例信息,并且每日更新公布疫情。

世界卫生组织驻华代表蓝睿明表示,对中国追踪并控制H7N9疫情爆发的努力有信心。

北京大学公共卫生学院院长胡永华说,中国政府的H7N9疫情透明度非常高,这不仅有利于行政和科研系统作出快速、高效的应急反应,最大程度地遏制社会恐慌情绪,并赢得公众的密切配合,而且还通过共享病毒信息获取必要的国际合作支持。“疫情信息的及时公开透明,加之防控资源的迅速科学调动,使至关重要的‘早发现、早报告、早诊断、早治疗’成为现实,尽最大可能地减少了病例死亡,以及遏制了疫情的恶化和扩散。”

建议

还要更科学全面、更通俗易懂

武汉大学信息管理学院的教授沈阳说,如今,一些“漏洞”已逐步弥补:面对禽流感疫情考验,主动多了,被动少了;淡定多了,恐慌少了。但是,冷静观察禽类交易量骤减、板蓝根抢购脱销等现象就会发现,“进步”并不代表可以“高枕无忧”。

疫情公开,但在科学全面、有针对性、通俗易懂等方面都还

有待改进。沈阳认为,部分“为了宣布而宣布”的防治技术方案说服力不强、存有争议,恰恰反映出政府在面对重大突发事件时应急机制尚有漏洞。

专家认为,唯有及时准确地公开信息,方能稳住公众情绪、行业价格和市场供需。“这一点,对于应对突发疫情危机尤为重要。”沈阳说。

变化2

应急响应迅速 重事前预防



工作人员在安徽亳州市谯城区双沟镇农贸市场活禽销售摊点消毒
新华社记者 刘军喜 摄

“重治疗、轻防疫”的观念被改变,包括疾控网络、疫情监测网络等在内的防疫体系建设得到前所未有的重视和推进。

在政府主动宣布发现人感染H7N9禽流感确诊病例5天后,上海全市200多万羽信鸽全部封棚无限期停飞,久负盛名的一年一度上海信鸽春季比赛亦被叫停。禁飞信鸽的决定是在上海一家市场售卖的肉鸽体内检测出H7N9禽流感病毒后采取的一项措施。政府部门同日还紧急扑杀了该市场的全部活禽。此次

大规模扑杀行动是中国政府上月31日宣布发现人感染H7N9禽流感确诊病例以来的首次。

南京在叫停活禽交易后,又发出了紧急通知,市区范围内禁止饲养鸡、鸭、鹅、食用鸽、兔、羊、猪等家禽家畜,如有饲养的,4月9日24点前居民自行处理,逾期不处理的,城管部门将进行查处。

禁飞信鸽和扑杀疫点禽类,只是中国政府和民众防控抗击人感染H7N9禽流感疫情系列措施的一部分。

建议

堵住基层动物防疫“漏洞”

记者采访了解到,一些地方的基层动物防疫处于“缺人手、缺设备、缺经费”的“三缺”窘境,甚至是名存实亡的“空壳站”,成为防疫的源头“漏洞”。

江苏海安县曲塘镇畜牧防疫站站站长陈健说,一些养殖户对疫病缺乏防控和发现的设备、能力和条件,“散户多,常常一个工作人员要负责几百家养殖户,很难起到实际作用。”

流通、加工、销售环节存在防疫漏洞,病死畜禽“无害化”处理率低,都成为禽流感病毒传播的隐患。江苏海安县中桥种鸡场

负责人吕玉兵说,病死家禽的处理一般完全靠养殖户“自觉”,不少散户将死家禽随意丢到了河里、沟里和垃圾堆里。

专家认为,应扎紧基层动物防疫体系的“篱笆”,扭转“网破人散”的现状,加快弥补薄弱环节,杜绝“轻防重治”和“突击免疫”。江苏海安县委主任周发亚说,还应加快推进家禽屠宰加工标准化建设,实行定点宰杀,规范活禽交易,减少活禽直接进入终端消费市场,加强各环节检验检疫,加大对病死家禽“无害化”处理的监管力度。

建议

加强信息共享和部门联动

从目前来看,信息共享和部门联动仍然是困扰疫病防治的短板之一。

“有时相邻省市出现了疫情,通报到我们这里已经是好多天之后了。”在此次H7N9疫情较重的长三角地区,一家疾控中心负责人说,虽然非典后建立了流感监测网络和传染病直报系统,但异常情况发生时,疫情信息共享还要“兜圈子”。专家认为,农业部门管禽类

养殖,工商部门管活禽市场,林业部门负责野生动物监测,容易造成部门之间联动不足。

复旦大学公共卫生学院教授厉曙光说,一些地方和部门对公共卫生事件敏感度不够。”

厉曙光表示,遇到突发疫病时,应形成全方位、立体式的大协作防控格局,解决部门、地方之间的信息“无缝衔接”问题,实现“发现得早、控制得好、诊疗得了”。

大事记

SARS疫情过后,中国政府认真汲取经验教训。除了从长期以来的重医院治疗轻公共卫生建设转向两者并重等具体内容外,最重要的具体措施还包括提高政府工作透明度,并建立相应问责机制。

中国卫生部2006年5月制定并印发了《传染病信息报告管理规范》,严格要求在发现感染SARS和高致病性禽流感这样的病例时,要在限定的时间内报告。

关于提高政府工作透明度,中国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(2006年至2010年)首次提出,要保障公民对政府工作的知情权、参与权、表达权和监督权。

2007年10月的中共十七大报告在更高层次强调指出,要保障公民的知情权、参与权、表达权和监督权。

2007年11月起颁布实施的《突发事件应对法》,删除了有关新闻媒体不得违规擅自发布突发事件信息的规定。

2008年5月起实施的《政府信息公开条例》,旨在提高政府工作的透明度,促进依法行政。它要求政府主动公开“需要社会公众广泛知晓或者参与的政府信息”。

另外,中国还决定像禽流感这样的疫情信息不再列入国家秘密。如今,中国政府已经建立了全球最大规模的传染病监测和报告体系。