

# 惠民墓地如何成了“敛财宝地”?

## 一起官商勾结抬高墓价案追踪

从刚建成时的2200元标准墓穴到改造后的6800元扇形墓穴、价格破万的“特区”墓穴,墓地价格节节攀升之时,本为惠民工程的公益墓地,是如何一步步偏离公益的初衷,成为个别人中饱私囊的捷径?

日前,上海市青浦区检察院披露一起政府工作人员利用公权联合不法商人抬高公益墓价的案件,让人们见识了高价墓地背后隐藏的“猫腻”。新华社“中国网事”记者根据案件进行追踪,揭开官商勾结推高墓价的诸多“黑招”。

新华社“中国网事”记者 黄安琪 罗争光 吴振东



天价墓地越来越多的背后,隐藏了种种黑幕

## “黑招”1 违规扩建 巧立名目

2002年,上海市青浦区某镇政府为推进节约用地,决定投资建设公益性墓地。一年后,首批单价为2200元的墓地建成推出。然而,随着大批墓穴入葬,2004年,镇领导决定改造墓园,任命时任该镇自来水公司经理的刘德恭为该镇社会保障科科长,负责包括殡葬在内的社会福利等工作。刘德恭研究决定,扩大陵园面积,规划建设墓穴5000余个,同时还在该陵园内分级新推扇形等不同面积、价位的墓穴,价格逐步提升。

### 【解读】

刘德恭的扩建决定一出,当地墓价就开始逐步提升。然而这样的决定,却与上海市的相关规定明显不符。据1994年公布的《上海市公墓管理办法》(以下简称《办法》)第八条规定,市和区、县殡葬事业单位可以申请建立经营性公墓,乡政府可以申请公益性埋葬地(将骨灰集体深埋,不单独建立立碑的节地葬式),但不得新建公益性公墓。而上述案例所涉的某镇在2002年投

资兴建公益性墓地,已属违规。至于该墓地随后继续对墓区进行扩建,则违反了《办法》中有关“不得扩大公益性公墓用地”的规定。

记者就这些违规事实咨询上海市殡葬管理处,对方没有否认。至于为何多年“亮绿灯”?上海市殡葬管理处一位负责人说,自己只掌握上海全市15家殡仪馆、44家经营性公墓和9家经营性骨灰堂的信息,村镇中公墓的监管工作由基层单位民政部门具体负责,自己并不知情。

## “黑招”2 未经招标 大收红包

一次偶然的机会,刘德恭结识了从事石材零售、加工生意的商人张富勇。通过约钓鱼、请喝酒、拜大年等多种手段,张富勇终于在2007年春节拜年时让刘德恭收下了2万元现金。那一年,张富勇从该陵园未经招投标程序就承接了总造价40余万元的墓穴建造工程。从那以后,该陵园的墓穴建造工程便完全由张富勇一人承包,而

每年春节张富勇都会按时到刘德恭家中“拜年”,送上一个大红包。

墓地建设利润丰厚,每年固定为两人带来了三十多万元的收入。

### 【解读】

相关专家介绍,虽然《办法》的出台让殡葬管理有章可循,但由于城乡地区殡葬改革不同步,农村殡葬设施建设远落后于市区,给后

的集中整治工作带来极大难度。

不少基层民政干部表示,作为殡葬管理工作的牵头单位,民政部门并没有强制清理、整治违规墓穴的权限,现行规定出台已近20年,不仅过于宽泛,缺乏能指导实践的细则,而且很多情况已与当前的实际不符。目前,各部门在处理此类事件时又存在畏难情绪,工作难以开展,监管效果也打了折扣。

## “黑招”3 停建廉价墓,力推高价墓

包揽了建造墓穴的业务还不能满足刘、张二人的胃口。张富勇又开始提议,通过“升级”墓穴涨价增收。随即,该陵园在刘德恭的指挥下,原有价格亲民的墓穴种类全部停止新建,新推出售价6800元的扇形墓穴和价格8800元至12800元不等的“特区”墓穴。

2012年初,检察院收到了反映刘德恭利用职务便利收受贿赂的举报信。最终查实,刘德恭先后5次收受张富勇贿赂,共计64万元。2012年10月,刘德恭被判处有期徒刑6年,违法所得予以追缴。

日前,新华社“中国网事”记者致电该陵园了解最近的情况。工

作人员称,这一陵园只限拥有本镇户口的人购买,目前的价格为双人墓11088元和20800元,单人墓6000多元。不过对方表示:“如果不是本镇户口,可找镇里领导,看是否可以走走路子。”

### 【解读】

时至今日,虽然刘德恭一案已经完成判决,但从当地墓园工作人员的介绍中可以看到,当年的廉价墓已经不复存在。更让记者惊讶的是,所谓限本镇户口购买,依然可以通过“找领导”解决。

上海市殡葬行业协会会长王宏阶表示,针对公益性墓地管理过

程中容易出现的私自扩建、抬高墓价等乱象,最好的办法仍然是下决心继续推行公益性埋葬地。但需要进行合理规划,并制定明确的法律法规。

“城市土地还会更紧张,农村的公益性埋葬地也不宜扩建和盲目增加,应当从现在就做好规划。”王宏阶认为,应该引导村民逐渐选择正规、管理完善的经营性墓地,最大程度避免乡镇墓地建设和管理过程中出现的违规。“而且,殡葬管理的相关法律法规亟需完善,防止惠民墓地成为相关管理人员的敛财渠道”。

(文中刘德恭、张富勇为化名)

## 湖南出现一例新H1N1流感死亡病例

记者3日从湖南省岳阳市疾控部门获悉,经过一个星期的抢救,一名身患新H1N1流感病毒的患者在岳阳不治身亡。

据介绍,今年50岁的死者张某某,祖籍福建,近期在岳阳经商,发病前曾往湖北武汉出差。据医生介绍,3月26日上午,张某某被家人送到医院治疗时,出现发热、高烧、咳嗽等症状,医院当即对其进行流感治疗。当天中午,张某某呼吸困难,被送往重症监护室抢救。

3月27日,岳阳市疾控部门通过对张某某流感病毒采样分析后,确诊其为新H1N1流感。4月1日,张某某不治身亡。经过几天观察,目前,参与抢救的医护人员没有发现感染新H1N1流感症状,死者家属还在隔离观察之中。

据了解,新H1N1流感属急性呼吸道传染病,其病原体是一种新型的甲型H1N1流感病毒,在人群中传播。新H1N1流感是去年年底确认的一种流感新变种,症状与H1N1流感类似。

据央视

## 西藏“3·29”山体滑坡 83名工人名单公布

经“3·29”山体滑坡灾害现场指挥部、拉萨市、中国黄金集团与相关单位核实,“3·29”山体滑坡灾害83名被困和遇难工人的身份、性别、籍贯等信息已经确认,并予以公布。其中,吉林籍27人,陕西籍26人,贵州籍13人,四川籍6人,辽宁籍3人,重庆籍2人,河北籍1人,河南籍1人,山东籍1人,黑龙江籍1人,西藏籍2人。

据新华社

## 重庆不雅视频案女主角再被延期侦查两个月

昨天上午,记者了解到,“重庆官员不雅视频”女主角赵红霞案再次被延期侦查两个月,加上此前曾延期一个月,赵红霞被捕后的侦查期限已经延长了3个月。

赵红霞的代理律师、重庆智豪(刑辩)律师事务所首席律师张智勇向记者表示,他正在准备相关材料,再次依法向司法机关提交变更对赵红霞实施强制措施的申请,申请取保候审或者监视居住。

张智勇称,他在看守所里看见赵红霞,赵红霞本人近日也收到了延期侦查告知。赵红霞希望并请求公安机关能在查清事实的基础上尽量早日侦办完结,由于思念幼子心切,希望辩护律师再次为其申请取保候审或监视居住。

据《法制晚报》

## 拍照时婴儿车坠河 父亲救子双双溺亡

4月3日上午10时45分,杭州北景园上塘河支流边,一男子用婴儿车推着儿子在河边拍照,拍照时婴儿车突然滑到水里,男子扔掉相机跳进河里救孩子,父子双双都不幸溺水,杭州半山消防到场后迅速组织救援,20多分钟后将两人救上岸,经杭钢医院抢救无效死亡。据初步了解,爸爸39岁,在北景园附近开一家托儿所,儿子只有18个月大。

据打电话报警的徐姓师傅说,他当时在6楼看到200米外的河面上有一双手在挣扎,他意识到有人落水了,于是赶紧跟同事一起跑下楼到河边去。当他们赶到河边的时候,河面已经很平静了,在河边现场有一个小孩子的奶瓶、一顶小孩子的帽子和一台相机。综合消息

## 相关新闻

### 北上广墓地开始限售 市民半夜排队买墓位

据中国之声《央广新闻》报道,在土地资源十分稀缺的上海,墓葬用地资源正面临日益捉襟见肘的局面,关于螺蛳壳里做道场的上海,是怎样破解这个难题的呢?

根据上海市民政局监测,上海可用作墓地的土地捉襟见肘,全上海有7500亩土地可用作公墓,根据最新统计,目前已用去5500亩,只剩下2000亩左右。比如,共有30亩地的闵行颛桥陵园土地存量只有8亩,一年只有一天卖墓,每次限量卖60余座墓;浦东永安公墓的土地存量也是基本饱和,一两年就可能要“封园”。但推出的节地墓穴却是滞销,上海市民政局殡葬管理处官员表示,现有公墓资源估计还可以用10年,如果挖掘潜力,至少可以多5年以上。这几年上海都没有增加新的公墓,今年可能暂时也不会增加。

民政部最近发布的殡葬绿皮书指出,在全国大部分的省份现有的墓穴都将在10年内用完,北京、上海、广州等大型城市很多公墓都出现了墓地紧缺,开始限售墓位,有上海市民曾经半夜赶到了某陵园等候购买墓位。综合消息

## 网友热议

@西安陈大年:不炒房了!改炒这个!墓姐!坟叔!

@肖增辉:生不逢室,死不名墓。

@丰云1978:这年头,死不起啊!

@不挂科:死了,就烧了,扬了呗,非要埋吗?

@豆子连连看:这和盲目抢盐一个德行。明明可以江葬、树葬、壁葬的,非要买个墓地。

@欢乐小迟迟:连墓地也抢购上了,哎!