



社 评



新华通讯社重点报刊

第4890期  
总第5856期统一刊号/CN32-0104  
邮发代号/27-67主办/新华通讯社  
出版/江苏现代快报传媒有限公司即时互动平台  
都市圈圈网 www.dsqq.cn  
我 能 网 www.wonengw.com  
快报微博 t.dsqq.cn  
掌上快报 m.dsqq.cn

地址/南京市洪武北路 55 号置地广场

邮编/210005

传真/025-84783504  
24 小时新闻热线/025-96060本报员工道德监督电话  
025-84783501

96060 短信互动平台

1. 移动用户:  
发送短信、彩信至 1065830096060  
2. 电信用户:  
发送短信到 10659396060  
3. 联通用户:  
发送短信到 1065596060封面叠主编 张玮  
头版责任编辑 王磊

零售价每份 1 元

● 南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

# 对民意“反对票”痛心之后要猛醒

**Q** 言论提要:两会已经结束,“反对票”成为过去。如果引起大会微微波澜的这一幕,能够成为环境保护部门和监督部门自省、反思的镜子,促进他们改进工作,弥补缺陷,尽心尽职,不辱使命,让人民满意、让代表肯定,那倒是个好事情。

现代快报首席评论员 西风

一件怪事,见怪不怪:湖南平江县长寿镇 2 万居民因担心自来水污染,几年来一直购买山泉水饮用。人民日报记者近日赴当地调查了解到,当地多家职能部门长期检测显示该镇水厂水质达标,但居民都不相信,仍坚持购买山泉水。政府环境公信力下降至此,令人寒心、痛心。

公众对环境污染的偏执认知,并非常识缺乏,而是长期的信息阻隔和真相缺失形成的“污染联想”,在某个特异事件上的极端爆发。就如黄浦江打捞的数千头死猪事件,一次次水质监测,政府说没受污染,百姓偏偏戏谑说喝“排骨汤”。良性信息传递遭遇恶性的猜忌阻拦,说群众心态不正固然有一定依据,但显然,政府在消弭公众环境危机感方面作为不大,透明度不够,应担

负主要的责任。

国人对环境污染的焦虑和担忧,是一个挥之不去的民生之痛。这个痛点在刚刚结束的全国两会上,触发了代表委员的共鸣。在任命投票中,环保部部长和人大环境资源保护委人选出现了前所未有的反对票和弃权票数,折射出环境命运共同体的特征:同时受害,没有幸存者;共同关切,没有旁观者。

反对票的增加,我们一方面可以把它看作中国民主政治的一面成长镜像,另一方面我们更应该从中窥知出民意信息,那就是部分代表对环境保护和治理工作还不够满意,他们用自己手里的“表决器”表达对公共利益的觉悟。这个觉悟之所以突破常规,不仅在于环境污染已经祸及自身,有了切肤之痛,还在

于民众的呼声声声在耳,触发了人民代表的履职使命感。

两会已经结束,“反对票”成为过去。如果引起大会微微波澜的这一幕,能够成为环境保护部门和监督部门自省、反思的镜子,促进他们改进工作,弥补缺陷,尽心尽职,不辱使命,让人民满意、让代表肯定,那倒是个好事情。假如你投你的反对票,我念我的“治污经”,一切照旧,那这些个被投反对票的部门,则需要面对更为严厉的质询和罢免了。不然,我们还怎么期待蓝天回来,自来水不脏?

习近平主席在人大闭幕会上的“就职演讲”中承诺:我们要随时随地倾听人民呼声、回应人民期待。李克强在他总理任期的第一次记者会上强调:不能以牺牲环境换取群众并不满意的增长。

人代会上的“反对票”,其实是最集中、最强烈的人民呼声,是最渴望、最迫切的人民期待。它说明,我们一些地方的发展,并没有按照人民的意愿和利益诉求,牺牲了环境资源,带来了生态危害。这样的发展模式,该果断抛弃了。对环境保护治理不力,有关部门亏欠了人民信任,引起了群众不满,该引咎自责了。

在环境问题上,公众敏感度极高,容不得一丝拖延,使不得一点伪装。总理说,要打造中国经济的升级版,就包括在发展中要让人民呼吸洁净的空气,饮用安全的水,食用放心食品。政府应当铁腕执法、铁面问责。

这两个“铁”,希望到了地方执行的时候,能够锻造出两把环境保护、治理的利剑,而不是变异为地方粗放发展的“铁保护伞”。

## 读报有感

### 控减吃“皇粮”人员手软绝对不行

总理记者会承诺本届政府“约法三章”。政府若新建楼堂馆所,就好似“秃子头上的虱子——明摆”。便乎百姓监督,惊多数官员不敢造次;横行多年的“三公”消费,如今也治理成效明显;问题是目前的财政供养人员仍呈膨胀之势,已成一大顽疾,着实令人忧心。

财政供养人员管理失控,增长迅猛,是导致地方财政尤其是市、县级以下财政吃紧的一个重要原因。在很多地区,新增财政收入有 80% 以上用于人员经费,成为“吃饭财政”,政府已没有多少余钱去搞民生投入,只好“跑部钱

进”,向中央伸手要各种转移支付。

要在五年时间内,实现财政供养人员只减不增,必须动真格,下“猛药”。要尽快制定出台行政编制法,将行政事业单位的机构设置、人员编制等纳入法制管理,锁进制度铁笼。将机关事业单位的内设机构、干部职数、人员编制等在当地主流媒体定期进行公布,广泛接受群众、媒体和社会监督。谁以权谋“编”、搞“萝卜招聘”,发现一起,通报曝光一起,问责追究一起。否则,难!

游本根(江苏建湖县优化经济发展环境办公室)

## 读者来信

### 向传播正能量的《现代快报》致敬

贵报在 3 月 14 日的 A2 版“中国新闻”专栏中,用了几乎整个版面报道了发生在一列由成都开往郑州的 K746 次列车上“连环让座”的好人好事,文章高度评价了两位河南小伙和列车长、列车员让座给老太的感人义举,指出这是中华民族传统美德的演绎和当代雷锋精神的真实体现。同时,对郑州女孩因没有主动让

座而被一老汉暴打一事提出了批评。快报爱憎分明、扬善贬恶,是社会正能量的传播者,也是当代雷锋精神的宣扬者!希望贵报以后多宣传一些好人好事,对一些社会丑恶现象进行批评,让广大读者深切地看到目前社会上还是好人多,正气盛,美德高。

常熟读者 胡新民(常熟市经济和信息化委员会)

360° 扫描 24 小时读者热线: 96000 都市圈圈网 www.dsqq.cn E-mail: xdkb@kuaibao.net

习近平出访、职能转变、干部学习培训新规。

责编:王磊 组版:陈恩武

# 习近平 22 日起将访问俄罗斯和非洲三国

据新华社北京 3 月 18 日电 外交部发言人秦刚 18 日宣布,应俄罗斯联邦总统普京、坦桑尼亚联

合共和国总统基奎特、南非共和国总统祖马、刚果共和国总统萨苏邀请,国家主席习近平将于 3 月 22 至 30 日对上述四国进行国事访问,并出席在南非德班举行的金砖国家领导人第五次会晤。

这是中共十八大和全国两会后,中国最高领导人首次出访,因此备受国际关注。

# 新一届国务院工作以职能转变开局

李克强履新后首次主持国务院常务会议,要求以一批实实在在的成果让人民群众见到实效

据新华社北京 3 月 18 日电 国务院总理李克强 18 日主持召开新一届国务院第一次常务会议,研究加快推进机构改革,重点是抓紧把政府职能转变的各项任务落到实处。

会议研究确定了国务院领导同志工作分工;讨论通过了《国务院工作规则(修订草案)》,决定将草案提交国务院第一次全体会议审议。

根据十二届全国人大一次会议批准的《国务院机构改革和职能转变方案》,会议讨论通过国务院直属机构和单位的设置;批准组建国家

食品药品监督管理总局、国家新闻出版广电总局、国家铁路局,重新组建国家海洋局、国家能源局。

会议讨论通过国家食品药品监督管理总局和国家铁路局主要职责、内设机构、人员编制“三定”规定。会议要求在今年 6 月底前完成其他新组建机构和职能调整机构的“三定”规定。在机构改革过程中,要严肃改革纪律,严控人员编制和领导职数,确保各项工作平稳有序。

今年,各部门要按季度列出工作时间表,扎实推进改革,以一批

实实在在的成果让人民群众见到实效(见下表)。

会议强调,政府职能转变是深化行政体制改革的核心,也是发展市场经济、法治经济的保障。要把职能转变作为新一届国务院工作开局的关键,把减少行政审批作为职能转变的突破口。大幅减少和下放行政审批事项,真正向市场放权,发挥社会力量作用,减少对微观事务的干预,激发经济社会发展活力,从根本上遏制行政审批边增边减问题,严格事中事后监管,管住管好政府该管的事。

(1) 减少和下放一批投资审批事项,对确需审批、核准、备案的项目,要简化程序,限时办结。发布新修订的政府核准投资项目目录。

(2) 下放一批国家采用补助、贴息等方式扶持地方的项目。

(3) 取消和下放一批生产经营活动和产品物品的许可事项,取消一批对各类机构及其活动的认可等非许可审批事项,取消一批资质资格许可事项。

(4) 除法律法规或国务院有明确规定外,取消达标、评比、评估和相关检查活动。

(5) 减少、合并一批财政专项转移支付项目,下放一批适合地方管理的专项转移支付项目。

(6) 提出将注册资本实缴登记制改为认缴登记制等放宽工商登记条件的方案。

(7) 取消一批行政事业性收费和政府性基金项目。

(8) 出台规范非许可审批项目设定和实施的具体办法,抓紧制定对行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织实行民政部门直接登记制度的方案。

(9) 整合房屋、林地、草原和土地登记的职责。整合城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗的职责。

反 | 腐

## 干部学习培训 不准秘书陪读 不准搞“小圈子”

据新华社北京 3 月 18 日电 日前,中共中央组织部印发《关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定》,要求各地区各部门按照中央“八项规定”精神,进一步加强学员管理、切实改进干部教育培训学风。

《规定》要求,学员之间、教员和学员之间不得用公款相互宴请。学员必须自己动手撰写发言材料、学习体会、调研报告和论文等,不准请人代写,不准抄袭他人学习研究成果,不准秘书等工作人员“陪读”。学员在校期间及结(毕)业以后,一律不准以同学名义搞“小圈子”。

## 深圳原副市长梁道行严重违纪被开除党籍

新华社广州 3 月 18 日电 据广东省纪委 18 日通报,深圳市原副市长梁道行利用职务便利,索取他人财物、收受他人巨额财物为他人谋取利益,严重违纪并涉嫌犯罪。经报广东省委批准,决定给予梁道行开除党籍处分,收缴其违纪所得,并移送司法机关依法处理。

## 今年改革任务

## 24 小时热读 精要 微 | 言

日方所谓中国海军舰机的说法不符合事实。日方不时炒作,对中国军队进行抹黑,误导国际社会,是别有用心的。

——针对日本共同社炒作“火控雷达照射”问题,国防部新闻事务局 18 日表示。

## 速 | 读

## 职业病诊断鉴定 将简化流程提高效率

据新华社北京 3 月 18 日电 国家卫生和计划生育委员会 18 日公布的《职业病诊断与鉴定管理办法》,对职业病诊断与鉴定简化了流程,规定了时限。

新办法简化鉴定申请手续,规定当事人申请鉴定时,只需提供鉴定申请书和原诊断证明书等。职业病鉴定办事机构应当自收到申请资料之日起五个工作日内完成资料审核,在受理鉴定申请之日起六十日内组织鉴定、形成鉴定结论,并在鉴定结论形成后十五日内出具职业病鉴定书。

新《职业病诊断与鉴定管理办法》将于 4 月 10 日起实施。