

老百姓最关心的,是大部制改革能给大家带来什么好处。

就大部制改革热点,中编办副主任王峰一一回答中外记者提问

火车票价与改革无必然联系

计划生育基本国策不会变



3月11日,十二届全国人大一次会议在两会新闻中心举行记者会。中央机构编制委员会办公室副主任王峰就《国务院机构改革和职能转变方案》有关内容和考虑回答记者提问
新华社记者 王鹏 摄



热点回应

3月11日上午,十二届全国人大一次会议新闻中心举行记者会。在一个半小时的时间里,中央机构编制委员会办公室副主任王峰,就此次国务院机构改革和职能转变方案所引发的各个关注热点,一一回答中外记者的提问。如果说10日公布的是“文书版”,昨天王峰的回答,则被媒体称为“解读版”。

现代快报特派记者
郑春平 孙兰兰 鹿伟 张瑜

关于改革

“改革就是变法”

“改革就是变法,就是要通过改革,解决法中不合理的问题。”王峰说,改革已经迈入到这一步,要把改革的成果通过修改法的形式巩固下来。

他表示,修改法本身就是改革,中国历史上不叫改革,叫变法,比如王安石变法、商鞅变法等等。经过一段时间实践,把改革成效看得准的,实践当中有效的,通过修改纳入到法里面,按照法律来运行。“归结几句话:一,法无

定法,特别是在改革这个过程当中,要与时俱进;二,改革就是变法,修改法也是改革;三,改革和修改法律,是为了更好地依法行政。”

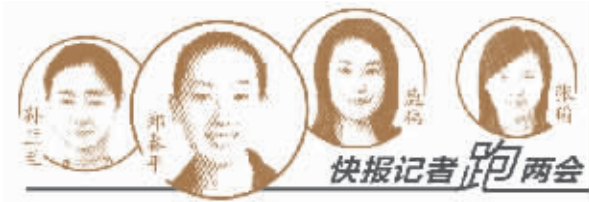
有记者问,这次机构改革方案的制定,在保障和改善民生方面有哪些考虑,做了哪些工作?

王峰说,这次推出了六个机构改革方面的措施。食品方面,改变分段监管体制,整合资源,减少职责交叉重复,为老百姓的饮食安全

提供体制保障;再比如,把卫生和计划生育两个部门合并起来,就是为了充分利用这两个体系的资源,现在在基层一个叫计划生育服务站,一个叫卫生院,是分开的,资源是分散的,老百姓办事也不方便。“这次把它整合起来,从上到下建立一套体系,就可以解决老

百姓看病不方便、服务不到位的问题,同时也解决政府多条线投入的问题。”

至于铁道部政企分开,将完善综合交通运输体系,为老百姓的出行提供保障,建设交通设施时将有通盘考虑,实现无缝衔接,发挥各种交通的整合优势。



热点回应

火车票会不会涨价?

这是市场问题,没有必然联系

有记者提出,网上不少声音担心,火车票将来会不会涨价。“火车票会不会涨价,这是一个市场问题,还有政策执行问

题,和机构改革没有必然的联系。”王峰表示,现在社会上有一种观点,一说到某种社会现象,似乎都认为是体制造成的,“借

这个机会要说明白,这中间是有环节的,体制解决了政府管什么不管什么,然后还有一个过程,要靠一系列的政策来体现。”

理顺铁路体制有何好处?

政企分开,出了问题可问责

王峰表示,现在的铁道部是政企不分,一方面它承担着企业的安全生产主体责任,反过来,它又承担着政府的监管责任,这是不科学的。改革后,从体制上

就理顺了,一分为二,各自承担各自的责任,出了问题也可以问责。这和保障改善民生,保证老百姓的出行安全,是密切联系在一起的。

此外,王峰还表示,之所以推进铁道部政企分开,就是让铁路这个“铁老大”能够真正地走向市场,引入竞争机制,广泛地吸纳社会资金。

食品安全委员会为何要保留?

还有各方关系需要协调

此次机构改革重新组建食品药品监督管理总局,为什么又继续保留食品安全委员会?

王峰回应说,尽管此次机构改革把食品监管领域的分段管理改为统一管理,但并不是把所

有的食品问题都囊括起来,保留食品安全委员会,是需要这样的机构协调各方关系。

比如说,农产品的安全质量非常关键,但这块只能留在农业部。此外,食品标准评估由卫生

部负责。

再比如,在总局行使食品监督权过程当中,对一些违法行为,还需要公安部门查处。

因此,有必要有这样一个机构来协调方方面面的运行关系。

计生委与卫生部合并 二胎政策要放开?

计划生育的基本国策不会变

计生委与卫生部合并,不少人关心:是不是意味着中国将放开二胎政策?

对此,王峰表示,我国将坚

持计划生育的基本国策不变。在中国,人口和资源之间的压力依然存在,计划生育的基本国策不会变,党政一把手负总责的制度

不会变,计划生育的一票否决制也不会变。这三个“不变”,就保证了计划生育领域的工作只能加强,不会削弱。

为什么叫中国“海警”?

整合执法队伍,解决“九龙治海”

关于国家海洋局改革,有日本媒体提问,国家海洋局以中国海警局名义开展海上维权,接受公安部的业务指导。这是否意味着海洋局将设立海警局?

王峰表示,长期以来,中国海洋执法力量分散,重复检查,效率不高,这次改革把海上执法队伍加以整合,就是要解决“九龙治海”。

“这次改革要整合海上的执

法队伍,包括海洋局的海监、农业部的渔政、海关总署的缉私,还有公安部的海警,把这几支执法队伍整合起来形成一支队伍,这叫整合力量。”王峰说,老百姓常说“五龙治海”,还有人讲是“九龙治海”,就是指执法太分散了,而且重复建设严重;但是从单独一个部门来看,力量又嫌不足。

对于该机构的名称,国际上

并不统一,有的叫“海岸警卫队”,有的叫“海洋警察厅”,“提问的记者是日本的,贵国好像就叫‘保安厅’。”王峰说,“至于您说的为什么叫海警,我们现在公安的海警就是警察,缉私这块也是警察。这个机构组建起来以后,它实际上并不是单列的,我们这次叫重新组建国家海洋局,不是单设一支队伍,而是和海洋局结合在一起的。”

未来改革计划

机构改革不能一味追求“大”

是否设立“体改委”,还拿不准

不少人发现,此前一些民间提议的部委,比如设立“国家体改委”、缩减国家发改委等,并没有出现在此次机构改革中,这是出于什么考虑?

改革不能一味求“大”

王峰说,机构改革是一个循序渐进的过程,不可能毕其功于一役,而是看准了先迈出一大步。这次把新闻出版总署与广播电影电视总局两个机构合并起来,就是非常关键的一步。至于能不能在这个基础上再往下推,先走走看。

“如果为了追求所谓的‘大’,硬把各个方面任务都非常繁重的一些机构合起来,顾此失彼,我看这不是一个好办法。”他说,先走一步,至于以后是什么样子,还要再看一看,要再研究。

是否设“体改委”还拿不准

他坦言,关于“体改委”,有三个拿不准:第一,从经济体制改革来讲,现在和改革初期不一样了,我国已经建立了比较完善的社会主义市场经济体制,接下来的事,就是在这个体制的基础上进行进一步的深化和完善。现在还要不要再搞一个实体机构,拿不准。

第二,现在的改革不仅仅是经济领域,而是全方位、全面深化的改革。在范围如此广泛、改革任务如此繁重的情况下,要搞一个这样的机构,把所有的改革内容都统筹起来,干得了干不了?拿不准。

第三条,这几年各个领域的改革,正在有序地推进,成立了诸多专门负责改革的高层协调机制。比如医改、教育改革、科技改革、文化体制改革等等。在这种情况下,现在的体系不用,重新再搞一个机构来推进方方面面的改革,行吗?拿不准。

王峰说,三个“拿不准”,使得中编办在这个问题上很为难,怎么办?看一看,留待下一步再考虑这个问题。

为发改委说句“公道话”

关于发改委,王峰坦言,历次改革,发改委都是大家议论的焦点。因为它管投资,它的审批事项比较多。而事实上,“我有个发改委的朋友,经常抱怨,平时常常加班还吃力不讨好。”他说,发改委的作用,自己要会说句公道话,“至于公道不公道,你们来评判。”

这次职能转变推出的十项职能当中,相当一部分都和发改委有关系。王峰说,第一条就是投资项目。对发改委的地位和作用要给予充分的肯定,管得过多、过细是一方面的问题,另一方面,我国宏观调控体系还要进一步完善,发改委也有进一步加强完善职能的任务,也不都是完全下放,该加强的还要加强。比如规划,比如经济预测,这些都是给发改委提出的非常现实和紧迫的任务。回过头来看,简政放权是改革,加强也是改革,一方面要放,一方面该加强的必须加强。“我们各地经济发展如此不均衡,宏观调控任务很重,一旦发生一些比较大的经济波动,靠市场出手能行吗?靠某一个地方调控能行吗?在这样的情况下,中央政府必须出手,在最短的时间内,利用最有效的手段,使其能够持续地、健康地、协调地去发展,这才是目的。”