

现代快报记者北京江苏两地连线采访—— 从生娃到买房,从吃到创业 大部制改革,影响你我生活

行政机构“大部制”,百姓生活“小日子”,可别小看了这两者间的关联。机构改革新方案将来会给你我的工作、生活带来哪些影响?昨天,现代快报记者进行北京、江苏两地连线,就部分民生热点话题,采访了江苏多个所涉部门负责人。从生孩子到买房子,从吃东西到到公司,都将有着这样那样的变化……



大部制改革·影响

卫生计生

全国人大代表、江苏省卫生厅厅长王咏红:
人员工作的调整要看中央的方案

“实际上,过去计生委就是从我们卫生部门分出去的,分久又合,现在在计生委又回来了,其实它就在我们卫生厅大院里!”昨天下午,全国人大代表、江苏省卫生厅厅长王咏红对现代快报记者说,“两个部门本来很多工作都是交叉的,你中有我,我中有你。”王咏红说,卫生部和计生委合并后,组建新的“卫计委”,她表示非常看好这次合并,希望对以后的职能进行明确,各项工作统筹规划。

对于江苏省卫生部门下一步的工作安排,王咏红表示,目前方案只是刚出台,他们会根据国务院和中央的安排,在江苏省内逐步推进。

根据大部制改革方案,新组建的国家卫生与人口计划生育委员会要负责食品安全风险评估和食品安全标准的制定,王咏红表示接下来卫生部门都会做进一步的研究。而至于人员、工作的调整,要看中央的“三定”方案,到底确定多少机构、多少人员编制等,然后再做决定。

现代快报记者 鹿伟 张瑜

生二胎发政委管? 尚未明朗!

方案将人口计生委的研究拟订人口发展战略、规划及人口政策职责划入发展改革委。“发政委又要管生孩子的事了?”这成了网友们昨天热议的话题。“@急诊科女超人于莺”说,“我的理解是少了个部长。然后能不能多生孩子现在归发改委管。批准生了,就移交卫计委的卫生口,不批准的就移交计生口。以后能不能多生孩子更扑朔迷离了!”

对此,江苏省和南京市计生委的有关人士表示,其实大家最为关心的还是人口政策是否会做调整。“这次,大部制改革方案的说明指出,改革后,我国坚持和完善计划生育政策,要继续坚持计划生育党政一把手负责制,继续实施计划生育一票否决制。”该负责人表示,对于很多人关心的去哪里申请二胎,“在我看来,目前还不明朗,要看国家层面的具体条线分工。”

不过,该负责人说,将卫生与计生合并,有利于资源的共享,“目前,除了农村和郊区县计划生育服务站外,城市里的计生服务都是向卫生部门购买服务,比如婚检、孕检、女性生殖健康服务等,现在合起来,资源就可以整合了。”

现代快报记者 项凤华 刘峻

食品安全

江苏食品药品监管、工商和质监部门:
“九龙治水”改为一局负责,压力大了

大部制方案中,国务院将组建国家食品药品监督管理总局,整合食品安全生产、消费和流通领域的食品和药品安全监管。江苏具体怎么改,什么时候改,目前省食品药品监督管理局、省工商局以及省质监局,官方都还没有明确答复。不过,相关人士表示,三个局的食品监管功能并在一起后,新成立的局压力会更大。

现代快报记者 沈晓伟 刘峻

食品市场庞大,难管!

省食品药品监督管理局一位负责人表示:“从我们来说,当然责任更大了。”一位食品药品监督管理局工作人员说,该怎么干工作还是怎么干,应该和以前差不多。

不过,“以前是多头管理,而现在工商、质监食品职能全都要过来,对公众来说,食品管理有了对应的责任部门或者责任人,政府部门在处置食品,监管食品方面,责任更加清晰。”但是,众所周知,食品市场庞大,而且千头万绪,确实给这个局出了一个难题。

基层工商、质监被合并?

相互整合后,人手该怎么调剂?有基层工商所人士透露,目前有说法是,将来市(县)局食品科人员划到食药监,区一级分局食品监管人员划到食药监。甚至还有人推测,基层质监所、工商所人员,也有可能划到食药监。但也有人不以为然,“食品监管只是工商众多职能中的一个,食品划走了,工商的假冒伪劣产品、商标广告合同直销传销、网络监管等十余项职能还在,工商所怎么会裁撤呢?”也有基层质监人员表示,其实对基层来说,无非就是换个单位名称而已。

全国人大代表、江苏省农委主任吴沛良:
职责更明确,出了问题直接找你

“这样的体制肯定比原来的要好。”吴沛良表示,食品安全监管原来的体制是按照环节、分段管理的,有时候经常扯皮,也有交叉,问题确实存在。现在整合起来后,把整个食品安全环节,从生产到消费,由一个部门全部监管,“职责更明确了,出了问题直接找你就可以。”从效果上来说,也比较容易监管,统筹协调起来更方便。

在这一轮调整中,农业部门的职能没有太大的变化,根据方案明确,“农业部负责农产品质量安全监督管理”、“将商务部的生猪定点屠宰管理职责划入农业部”。

不过,尽管主要环节的职能进行了整合,但是与餐桌安全监管有关的部门,将来仍然有食品药品监管部门、农业部、卫生

和计生部门等三个。尽管各有分工,是否还会出现扯皮现象?就此,现代快报记者举了个例子:今后假如我在菜场买到一斤青菜,发现农药超标,该找谁?“如果是现在的话,该找工商部门,因为菜场是流通环节。”吴沛良答,企业是第一责任主体。如果是企业比如加工厂出了问题,就该找质监部门;如果是在餐桌上出了问题,就找卫生部门。

那么,源头上的问题又该如何解决?吴沛良表示,农业部门的执法,主要针对的是基地农产品。他坦言,对个体农户不太好处罚,“可以在技术上加强辅导,规范什么农药不能用、什么时候用、应该怎么用等,不能明天要上市今天还在喷农药,出门之前我们还要抽检。”

现代快报记者 郑春平

社会组织登记

江苏省民政厅负责人:
“草根组织”可直接到民政部门登记

这次改革中,民政部将发挥更多管理职能。昨天,江苏省民政厅有关负责人表示,“重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。成立这些社会组织,直接向民政部门依法申请登记。这意味着为社会组织敞开大门了。”

他表示,虽然5年前,江苏率先对慈善、养老类社会组织“松绑”,可以直接到民政部门申请登记,但是其他的社会组织要获得“合法身

份”,须先获得所在行业业务主管部门的前置审批,才能再来申请登记,即“双重管理”体制。一些“草根公益组织”,因为没有“背景”,找不到“靠山”,即行业主管单位,就不能进行登记注册,也因为没有“身份证”而得不到社会的认同。今后,成立上述的四类社会组织可直接向民政部门申请登记,特别是“草根组织”,只要在民政部门登记注册即转为“正规军”。

现代快报记者 项凤华

不动产登记

南京房地产专家及业内人士:
房产证土地证有望“二合一”

国务院机构改革和职能转变方案中提到,将房屋登记和土地登记的职能归由一个部门承担。这意味着,今后一套房子要到房产和国土两个部门办证的情况将改变,两证“合二为一”有望实现。

现代快报记者 马乐乐

做到两证合一并非难事

据了解,目前江苏省的市民在购买房屋时,需要到房产部门办理房产证,要到国土部门办理土地证,一套房子得有两个证。在现实生活中,因两个证而产生纠纷时有发生,而客观上到两个部门跑腿办证,也让人感到繁琐。

南京工业大学天诚不动产研究所副所长吴翔华说,国有土地上的房屋登记目前归属于住建部门职能,集体土地上的房屋登记归属于国土部门,林地登记、草原登记、土地登记的职能也在国土部门,如

果将这几个职能归到一个部门承担,住建部门和国土部门势必要进行“资源整合”。

不过要做到两证合一也并非难事。在上海、深圳等地,一套房子只有一张证已经实施多年。以上海为例,大多数房屋只有一张绿色的“房地产权证”,这张证上载有房屋建筑面积、使用面积、所有权、年限、土地的宗地图、土地性质等,包含有其他城市房产证和土地证里的内容,市民在办证时只要跑一趟房产部门就能搞定。

全国人大代表、江苏省人民检察院检察长徐安:
统一登记不动产对反腐也有利

2007年,《物权法》中就提出了“国家对不动产实行统一登记制度”。目前,中国的不动产登记至少分散在六七个部门,多头登记一方面增加交易成本,也造成信息分散不宜查询、重复登记、数据不统一等问题。

对此,昨天国务委员兼国务院秘书长马凯在做方案说明时,不但谈到了“统一登记”可以保障不动产交易安全,还

将其与“预防和惩治腐败”联系到了一起。

“一些贪腐分子会利用非法收入购买房屋等不动产,有的甚至直接接受不动产贿赂。但以前由于登记分散,信息不全面,存在一些漏洞,容易被不法分子利用。”徐安代表说,对不动产实行统一登记之后,方便查询,数据系统可以为反腐提供更多帮助。

现代快报记者 孙兰兰

工商登记

江苏省及南京市工商部门:
开饭店办公司手续简化了

南京一工商部门人士表示,“这次登记制度改革,意味着以后只要有人想办企业,提出申请了,工商部门就发给营业执照。”

手续究竟简化了多少?他举例说,有人想开一家饭店,目前要先向食药监部门申请餐饮服务许可证,然后再到工商部门申请执照。而将来,创办者可以直接到工商部门申请执照,随后再到食药监部门审批。

登记制度的另一亮点是,企

业注册资本实缴登记制改为认缴登记制,这也为想办企业的创业者提供了极大便利。

而这次改革后,企业自己认缴注册资本就可以了,验资步骤也取消了,办企业的门槛大大放宽。业内人士认为,这些举措将减少创业者投资的成本和办手续的成本,有利于支持全民创业。同时,个体户每年的验照工作和企业的年检工作,或许也将随着制度的改变而取消。

办企业门槛放宽了,监管更严了

但这也引发了一些读者的疑问,如果将来办企业没了门槛,出现皮包公司怎么办?对此,工商部门人士表示,简化的只是登记手续,并不意味着工商的日常监管工作就减少了,反而会

更严格。据了解,目前国家正在着手建立企业信息库,企业如果有三次违法,则会被列入黑名单,永远不准再经营同类项目,企业的违法成本将会大大提高。

现代快报记者 沈晓伟