

城镇化是个热门话题,究竟会是怎样的路径观点很多。

溧水高淳撤县改区,“城乡一体”方向不变

南京市市长季建业: 两区现有规划不会有大的变更

半个月前,南京宣布区划调整方案,高淳、溧水撤县改区,结束了南京乃至整个苏南的“县域时代”。令人关注的是,在城镇化战略的推进下,这一轮区划调整将给南京,尤其是撤县改区后的溧水、高淳带来怎样的影响?就此,现代快报就此采访了南京市市长季建业等全国人大代表。

现代快报特派记者 郑春平 孙兰兰 鹿伟 张瑜



聚焦 2013 全国两会



互动热线: 96060
加关注: @现代快报

新型城镇化

季建业代表: 区划调整不会影响城镇化

“城镇化建设,不会因为区划调整带来问题。”全国人大代表、南京市市长季建业在接受现代快报采访时表示,2010年南京就出台了关于区域统筹、城乡一体发展的20条意见。

“南京是大都市,但城乡二元结构很明显,长期以来没有很好地解决。”季建业说,这几年采取了一系列措施,考虑全域规划、城乡一体规划,挨个片、挨个区做了规划,构建一个新兴的城镇体系:一个主城、三个副城、八个新城、

60个新市镇,1200个新社区,“可能在发展中还有些调整和优化。”

溧水、高淳撤县改区,季建业表示,这拓宽了南京的发展空间,对于城乡一体化发展、提升城市化水平来说是一个好的机遇。至于这样的区划调整会不会打乱高淳、溧水此前的规划,他回答说,“会有一些新的调整,但主要是在现有规划的基础上进行完善。”

季建业表示,高淳、溧水现有规划是经过几轮研究讨论才定下的,因此轻易不会有大的变更。



季建业代表
现代快报特派记者 郑春平 摄

热点·相关

政协第二场记者会谈科学发展,厉以宁表示—— 城镇化不要走老路 不是大量花钱盖得漂亮

3月7日,全国政协十二届一次会议召开第二场记者会,邀请全国政协委员厉以宁、林毅夫、陈锡文、李毅中、杜鹰、贾治邦围绕推动科学发展回答中外记者提问。一个小时的时间里,大到城镇化和金融风险,小到食用油,记者们抢话筒抢得热烈,委员们回答提问答得精彩。

现代快报特派记者 郑春平 孙兰兰 鹿伟 张瑜

【城镇化·分析】

厉以宁:城镇化不能一窝蜂

谈及当前的经济形势和城镇化战略,著名经济学家、北大光华管理学院名誉院长厉以宁说,“什么是中国最大的风险?我认为最大的风险仍然是金融。”

他提出,经济增长总是依赖于投资的拉动,现在又结合了城镇化,城镇化的资金从哪里来?地方的筹集,包括用它的债务平台。“假定投资又出现了过剩、产能过剩呢?此外,金融大量地发放以后,债款怎么还,地方的压力增大

了,这是我们要预防的一个风险。”

厉以宁说,城镇化不要走过去的老路,一谈到城镇化,全国一窝蜂而起,大量花钱,要盖得漂亮,这些都会促成金融方面危机的发生,一个银行倒闭了就连串地倒闭,一家企业陷入债务危机,资金链就断了,相互就欠债了,这个要预防。“我相信今年新一届政府会考虑到这些问题的,我们仍然是稳中求进。”

余瑞玉代表: 不能“见房不见人”

全国人大代表、天衡会计师事务所有限公司董事长余瑞玉在提到现行城市建设问题时说,“不应一味建高楼、不能一味卖土地”。她对现代快报记者表示,城市建设需要一个精细化、精致化的规划,“要通过优美的环境、建筑风格来吸引人。”

她建议,新形势下的城镇化发展,应告别继续搞以土地扩张

为核心,“见房不见人”的旧式城镇化,走一条以资源节约、效率优先、“见房见人”、加快人口城镇化、改善人们生活质量为出发点的新型城镇化道路。

结合撤县改区的南京溧水、高淳,余瑞玉认为,这两个区土地范围广阔,今后在城镇化的过程中,更应该提前规划,把城镇建设问题做精、做细。



余瑞玉代表

建议

1

城镇化不是 搞房地产开发

今年两会,季建业还专门就加快新型城镇化进程提交了建议。建议中他坦言,各地城镇化建设既积累了丰富的实践经验,同时也暴露出了一些问题。

“以南京为例,近年来,我们在推进城乡统筹一体发展、加快城镇化建设进程中,积极创新举措,保持了城镇化进程的较快推进,2012年南京城镇化率达到80%左右,到2015年要达到83%左右。”

季建业在建议中具体分析说,一是对推进城镇化建设认识有误区,一谈城镇化往往就认为是搞房地产开发,人为造城。二是城镇化建设必然涉及土地整理、土地使用性质的变更调整、土地的高效利用,但是现行土地管理办法有较大的制约。三是城镇化核心是人的城镇化,现行户籍管理办法、社会保障体系制约失地农民真正融入城市,成为真正的市民。

2

拉近心理距离 区区通轻轨

“但是在推进城镇化进程中,我们面临着诸多的瓶颈制约。”季建业表示。

针对上述瓶颈,季建业建议,要加大对城镇基础设施建设支持力度。鼓励经济较为发达的地区和大城市郊区建设轻轨和城际铁路,建设地铁小镇,以交通导向推动小城镇建设;建议对带动城镇发展的重大基础设施建设项目给予土地指标、融资方面的倾斜和配套支持;建议对新市镇新社区建设实行电力、通信等配套费用减免,降低建设成本。

他说,南京的高速公路建设水平在全国领先,相比之下,一级干线公路建设远远落后。

为此,“十二五”期间南京要建成沟通连接主城、新城、新镇完善的干线公路网络,新增干线公路700公里。

“这不仅是拉近了空间距离,也是拉近了老百姓的心理距离。”

3

建议改革 户籍管理制度

采访中,季建业、余瑞玉等多位代表都一致认为,城镇化核心是人的城镇化,建议改革户籍管理制度。

季建业表示,各发达国家城镇化历程的一条基本经验就是“人的城市化先于土地的城市化”。我国要加速推进新型城镇化进程,改革户籍管理制度迫在眉睫。建议国家尽快出台全国统一的居住证制度,实现土地的城镇化与人的城镇化同步。

季建业还建议,允许在农民自愿退出宅基地使用权和土地承包经营权后,转换为城镇户口,纳入城镇社会保障体系,享受与城市居民同样的养老、失业、医疗、就业和子女就学等方面的待遇。

林毅夫:要防止出现贫民窟

“克服中等收入陷阱是要不断技术创新、产业升级,利用国家的后发优势,提升竞争力,增加就业机会。”世界银行原副行长、北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫说,如此在城镇化的过程中

就不会出现贫民窟的问题,就不会出现过度城市化问题。

“流入到城市以后没有工作,就变成贫民,收入分配就不断扩大,这是我们所看到的陷入中等收入陷阱最主要的原因。”他说。

陈锡文:“千城一面”功能不互补

中央农村工作领导小组副组长陈锡文指出,城市扩张非常快,现在接近有670个城市,还有将近2万个城镇,与改革开放之前相比增加的倍数是非常明显的。

不过,陈锡文也表示,城市的

布局,以及城市和城市之间,城市和城镇之间,它们的体系和功能都不够明确,因此造成了很多城市的功能不能互补,城市的面貌千城一面,这些情况都应该引起重视。

【焦点·回应】

尚未听说转基因农产品出现安全问题

当记者问及转基因食品问题时,陈锡文回答:“至少到目前,我还没有听到有谁由于食用了转基因农产品出现了安全问题,这样的事实还没有过。”

他表示,中国进口的转基因农产品主要集中在大豆上。公众

非常关心转基因的安全性问题。这个问题本身在学界也有非常强的争论,公说公有理,婆说婆有理,谁也说服不了谁,谁也拿不出足够的证据说它绝对安全或者绝对不安全,所以应当通过实践来证明。

地下水总体有保障,有污染加重趋势

关于水资源环境的问题,国家发改委副主任杜鹰说,“2月中旬我也注意到有网友在媒体上报山东某地一些企业非法向深层排污,污染了地下水。此事有关部门以及山东省和潍坊市已经派出调查组,还在核查。”

杜鹰说,国土部、环保部等有

关部门对地下水的保护都是高度重视的,已采取了一些措施,也进行了一些普查。“总的来看,地下水目前的总体状况是有保障的,特别是涉及人饮的这部分是有保障的。但是也不排除现在地下水有污染进一步加重的趋势,我们应该引起高度重视。”