

# 国务院批转关于深化收入分配制度改革的若干意见

24小时热读

精要

近日,国务院批转了发展改革委、财政部、人力资源和社会保障部制定的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》,要求各地区、各部门认真贯彻执行。

党中央、国务院高度重视收入分配问题。党的十八大报告提出,要千方百计增加居民收入,深化收入分配制度改革,实现发展成果由人民共享。按照国务院部署,2010年10月发展改革委、财政部、人力资源和社会保障部等有关部门成立专门工作小组,在以往长期研究的基础上,深入开展收入分配制度改革问题研究。国务院领导同志多次听取专题汇报,并主持召开部门、专家学者和地方负责同志座谈会,广泛听取各方意见。国务院常务会议两次进行专题讨论。

国务院在通知中指出,收入分配制度是经济社会发展中一项带有根本性、基础性的制度安排,是社会主义市场经济体制的重要基石。改革开放以来,我国收入分配制度改革不断推进,与基本国情、发展阶段相适应的收入分配制度基本建立。同时,收入分配领域仍存在一些亟待解决的突出问题,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,收入分配秩序不规范,隐性收入、非法收入问题比较突出,部分群众生活比较困难。当前,我国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。要继续深化收入分配制度改革,优化收入分配结构,调动各方面积极性,促进经济发展方式转变,维护社会公平正义与和谐稳定,实现发展成果由人民共享,为全面建成小康社会奠定坚实基础。

通知强调,深化收入分配制度改革,要坚持共同发展、共享成果。倡导勤劳致富、支持创业创新、保护合法经营,在不断创造社会财富、增强综合国力的同时,普遍提高人民富裕程度。坚持注重效率、维护公平。初次分配和再分

配都要兼顾效率和公平,初次分配要注重效率,创造机会公平的竞争环境,维护劳动收入的主体地位;再分配要更加注重公平,提高公共资源配置效率,缩小收入差距。坚持市场调节、政府调控。充分发挥市场机制在要素配置和价格形成中的基础性作用,更好地发挥政府对收入分配的调控作用,规范收入分配秩序,增加低收入者收入,调节过高收入。坚持积极而为、量力而行。妥善处理改革发展稳定的关系,着力解决人民群众反映突出的矛盾和问题,突出增量改革,带动存量调整。

通知指出,深化收入分配制度改革,是一项十分艰巨复杂的系统工程,不可能一蹴而就,必须从我国基本国情和发展阶段出发,立足当前、着眼长远,克难攻坚、有序推进。各地区、各部门要深入学习和全面贯彻落实党的十八大精神,充分认识深化收入分配制度改革的重要意义,将其列入重要议事日程,建立统筹协调机制。各有关部门要围绕重点任务,明确工作责任,抓紧研究出台配套方案和实施细则,及时跟踪评估政策实施效果。各地区要结合本地实际,制定具体措施,确保改革各项任务落到实处。

《若干意见》共分七个部分:一、充分认识深化收入分配制度改革的重要性和艰巨性;二、准确把握深化收入分配制度改革的总体要求和主要目标;三、继续完善初次分配机制;四、加快健全再分配调节机制;五、建立健全促进农民收入较快增长的长效机制;六、推动形成公开透明、公正合理的收入分配秩序;七、加强深化收入分配制度改革的组织领导。

新华社

## “若干意见”摘要

《国务院批转发展改革委等部门关于深化收入分配制度改革若干意见的通知》全文详见中国政府网www.gov.cn

### 主要目标

- 城乡居民收入实现倍增。到2020年实现城乡居民人均实际收入比2010年翻一番,力争中低收入者收入增长更快一些,人民生活水平全面提高。
- 收入分配差距逐步缩小。城乡、区域和居民之间收入差距较大的问题得到有效缓解,扶贫对象大幅减少,中等收入群体持续扩大,“橄榄型”分配结构逐步形成。
- 收入分配秩序明显改善。合法收入得到有力保护,过高收入得到合理调节,隐性收入得到有效规范,非法收入予以坚决取缔。
- 收入分配格局趋于合理。居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重逐步提高,社会保障和就业等民生支出占财政支出比重明显提升。

### 亮点

- 促进就业机会公平。借鉴推广公务员招考的办法,完善和落实事业单位公开招聘制度,在国有企业全面推行分级分类的公开招聘制度。
- 促进中低收入职工工资合理增长。完善工资指导线制度,落实新修订的劳动合同法,严格规范劳务派遣用工行为,依法保障被派遣劳动者的同工同酬权利。
- 加强国有企业高管薪酬管理。对部分过高收入行业的国有及国有控股企业,严格实行企业工资总额和工资水平双重调控政策,逐步缩小行业工资收入差距。缩小国有企业内部分配差距,高管人员薪酬增幅应低于企业职工平均工资增幅。
- 完善机关事业单位工资制度。建立公务员和企业相当人员工资水平调查比较制度,完善科学合理的职务与职级并行制度,适当提高基层公务员工资水平。
- 集中更多财力用于保障和改善民生。坚决反对铺张浪费,严格控制“三公”经费预算,全面公开“三公”经费使用情况。
- 加大促进教育公平力度。全面落实九年义务教育免费政策,严格规范教育收费行为。切实解决农民工随迁子女平等接受义务教育和参加当地中考、高考问题。
- 加强个人所得税调节。加快建立综合与分类相结合的个人所得税制度。完善高收入者个人所得税的征收、管理和处罚措施,将各项收入全部纳入征收范围,建立健全个人收入双向申报制度和全国统一的纳税人识别号制度,依法做到应收尽收。
- 改革完善房地产税等。完善房产保有、交易等环节税收制度,逐步扩大个人住房房产税改革试点范围,细化住房交易差别化税收政策,加强存量房交易税收征管。研究在适当时期开展遗产税问题。
- 完善基本养老保险制度。分类推进事业单位养老保险制度改革,研究推进公务员养老保险制度改革。
- 加快收入分配相关领域立法。建立健全财产登记制度,完善财产法律保护制度,保障公民合法财产权益。
- 维护劳动者合法权益。健全工资支付保障机制,将拖欠工资问题突出的领域和容易发生拖欠的行业纳入重点监控范围,完善与企业信用等级挂钩的差别化工资保证金缴纳办法。
- 清理规范工资外收入。严格规范党政机关各种津贴补贴和奖金发放行为,抓紧出台规范改革性补贴的实施意见。
- 加强领导干部收入管理。全面落实《关于领导干部报告个人有关事项的规定》,严格执行各级领导干部如实报告收入、房产、投资、配偶子女从业等情况的规定。继续规范领导干部离职、辞职或退(离)休后的个人从业行为,严格按照有关程序、条件和要求办理兼职任职审批事项。
- 严格规范非税收入。按照正税清费的原则,继续推进费改税,进一步清理整顿各种行政事业性收费和政府性基金,建立健全政府非税收入收缴管理制度。

据中国政府网

## 热点问答

税务总局纳税服务司解答纳税咨询热点

# 不属于基本保险类 个人大病医疗保险金须缴个税

夫妻离婚后房屋转让如何计算个税?大病医疗保险金是否可以在个税税前扣除?近日,国家税务总局纳税服务司针对近期纳税咨询热点进行了统一解答。

## 夫妻离婚后房屋转让如何计算个税?

有纳税咨询提出,夫妻离婚后,共同拥有的一套房屋归属于另一方,该方将房屋转让给他人,请问应如何计算个税?

纳税服务司介绍,个人转让离婚析产房屋所取得的收入,允许扣除其相应的财产原值和合理费用后,余额按照规定的税率缴个税。

## 居住地与户籍地不一致如何缴纳个税?

有纳税咨询提出,如果取得了一笔偶然所得,发放所得的单位未代扣代缴,而且居住地与身份证上的户籍所在地不一致。请问,应该在哪里申报缴纳该项目的个税?

纳税服务司介绍,除规定情形外,纳税人应当向取得所得所在地主管税务机关申报。因此,上述个

人应该向取得所得的所在地税务机关申报缴纳个税。

## 大病医疗保险金是否可以在个税税前扣除?

纳税服务司介绍,个人缴纳的大病医疗保险金不在个税税前扣除。

“单位为个人缴付和个人缴付的基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、住房公积金,从纳税义务人的应纳税所得额中扣除。大病医疗保险金不属于个税法实施条例列举的基本保险类,由于目前未有相应的政策规定,因此不允许在个税税前扣除,需要并入个人当期的工资、薪金收入,计征个税。”纳税服务司还介绍。

## 社保支付的一次性补助金是否缴纳个税?

有纳税咨询提出,社保将一次

性伤残补助金和一次性工伤医疗补助金支付给企业,企业再支付给个人。请问这部分补助金是否缴纳个税?

纳税服务司介绍,根据规定:对工伤职工及其近亲属按照规定取得的工伤保险待遇,免征个税。工伤保险待遇,包括工伤职工按照规定取得的一次性伤残补助金、伤残津贴、一次性工伤医疗补助金、一次性伤残就业补助金、工伤医疗待遇、住院伙食补助费、外地就医交通食宿费用、工伤康复费用、辅助器具费用、生活护理费等,以及职工因工死亡,其近亲属按照规定取得的丧葬补助金、供养亲属抚恤金和一次性工亡补助金等。

“个人取得的一次性伤残补助金和一次性工伤医疗补助金如符合上述规定的,免征个税。”纳税服务司还介绍。据新华社

## 微言

棚改是城镇化绕不过去的一道坎,是破解城市内部二元结构的关键举措。不能一边是高楼大厦,一边是低矮的棚户区。这种二元结构不消除,城镇化的质量就无从谈起。”

——2月3日,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强在内蒙古自治区包头市北梁棚户区居委会主持召开棚改现场会时强调。

近期出现的大范围、长时间雾霾天气,有自然因素也有人为活动因素。”

——环保部副部长吴晓青5日说,解决PM2.5污染问题,要实施多污染物协同控制,开展区域联防联控。

既然广深铁路动车价格不包含矿泉水的价格,为什么矿泉水却可以在车站内发放呢,而且还是凭车票免费索取?”

——律师庞琨要求铁道部公开免费水的发放依据,铁道部回复称,火车票中不包含西藏冰川矿泉水5100,但没有回答为何要发放免费矿泉水。近日,律师庞琨提起行政诉讼,要求法院判决撤销铁道部作出的答复并责令其重新作出答复。

## 国际

### 中国海监船巡航钓鱼岛是正常活动 中国驻日大使 驳回日方抗议

中国驻日本大使程永华5日强调,钓鱼岛是中国固有领土,相关海域是中国的领海,中国海监船系进行正常维权巡航公务活动,中方不接受日方交涉和抗议,要求日方停止对中国海监船公务活动的干扰。

日本外务省审议官斋木昭隆5日约见程永华大使,就中国海监船进入钓鱼岛领海提出抗议。程大使是针对日方的交涉和抗议作出上述表示的。新华社

## 时政

### 广电总局叫停“送礼”广告

近日,广电总局下发通知,要求各级电视台立即删除含有渲染“送礼”内容的广告。

通知指出,一些电视台播出的个别广告出现了“送礼首选”、“送领导”、“上级有面子”等渲染“送礼”的内容,且礼品中不乏名表、珍邮、金银纪念币等,传递了不正确的价值观,容易助长不良社会风气。广电总局要把清理“送礼”广告作为落实中央要求的实际行动。新华社