



新华通讯社重点报刊

第4788期  
总第5754期统一刊号  
CN32-0104  
邮发代号  
27-67主办  
新华通讯社  
出版  
江苏现代快报传媒有限公司即时互动平台  
都市圈圈网 www.dsqq.cn  
我能网 www.wonengw.com  
快报微博 t.dsqq.cn  
掌上快报 m.dsqq.cn  
地址  
南京市洪武北路55号置地广场  
邮编  
210005  
传真  
025-84783504  
24小时新闻热线  
025-96060  
本报员工道德监督电话  
025-8478350196060短信互动平台  
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060  
2.电信用户:发送短信到10659396060  
3.联通用户:发送短信到1065596060  
封面主编 张玮  
视觉总监 皮伦  
头版责任编辑 石磊  
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

## [社评]

□现代快报首席评论员 西风

昨天京城传来一个好消息：针对广为诟病的“准生证”难办的现象，国家人口计生委3日上午下发通知，要求各地简化办证程序，解决群众办证难题。流动夫妻可在现居住地办理生育服务证。

民生问题包罗万象，但很多问题最终都归结于一个核心：权利公平。

因为户籍不在京沪这样的大城市，不少婚育青年面临一个烦心的问题：准生证难办。“办理准生证需盖章签字40多个”“新婚夫妇为办准生证奔波两地长达三年无果”“在孩子出生前办好准生证基本上是一件不可能完成的任务”，这是不少北漂的年轻人共同的感受。有的已经工作十几年了，生个孩子还要回老家办理各种繁琐的手续，在这个时候，多数人都会有被歧视、低人一等的委屈。

大学毕业生常常遭受这样的折腾，何况无数进城务工的农民。

准生证难办是一个司空见惯但却长期无法解决的民生障碍，是什么原因导致的呢？其实原因并不复杂。上个月23日人民日报就在一篇评论中直言不讳地指出：人为阻碍让“准生证”变“折腾证”。

这里所指的“人为阻碍”，既有流动人口“人户分离”的户籍制度壁垒，也有各地准生政策不统一形成的“行政梗阻”，更有具体办理人员“打官腔、甩冷脸、踢皮球”的懒政作风，说到底，责任在政府部门。

对照当今服务型政府的基本理念，像准生证这样并不复杂的行政审批，要做到统一各地准生政策、简化办事手续、创新审批模式、提升办事机关工作效率，引入一站式服务、网上申报等办理方式，乃至制定符合流动人口实际的户籍和计生管理政策，不仅容易做到，而且在社会公平建设已成时代潮流的今天，更应当又好又快地实现。做不到、做不好，说什么理由都难以服众。只能说明一些政府部门和审批程序，早已脱离了人民群众的基本愿望，僵化、守旧，凸显了行政体制改革、创新社会管理的必要性。

十八大报告在教育、就业、收入、社保、医疗这五个与人民群众关系最直接、最密切的现实民生问题上，强

调要实现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的公民诉求。报告中20多次说到“公平”。

“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”，这是针对每一个中国人的美好前景，不论他是大城市的原住民，还是学有所成的毕业生，抑或进城务工的农民。实现“五有”，首要的还是“权利公平”。

现在，到了怎么样贯彻落实十八大精神的时候了。是空谈学习贯彻，还是拿出实际行动，在民生难题上谋求突破、寻找解决途径，做几件实实在在的事情？这是摆在各级政府面前的最大考题。

国家人口计生委昨日的新政，我们可以看作是贯彻落实上述精神的“先交试卷”。这是值得肯定的好气象。尽管这一新政在各地“落地”还面临效率、质量的考验。

相比之下，我们不能不对另一个全民关注、热议的“异地难题”——异地高考，迟迟拿不出让人民满意的改革方案而遗憾。

异地高考与异地生育一样，既牵涉户籍制度的历史成因，也关乎地区之间的公共资源重新分配，因此，能不能实行转变，很多老百姓看成是切身利益的公平有没有得到实现。

外来人口较多的京、沪、粤等

地，异地高考方案千呼万唤。11月22日，广东省发布《关于做好广东省2013年普通高校招生统一考试报名和建档工作的通知》，但未提及异地高考相关内容。上海拟对居住证进行“积分制”管理，持《居住证》A证的人员，其子女可在上海参加中考、高考，但积分指标体系并未公布。北京市教委28日在其官方网站回应异地高考问题，建议非北京籍学生回户籍地报名，异地高考动向不明。相比国家教育部要求年底前必须出台异地高考政策的要求，显然不能让人满意。

从现有的信息看，明年甚至后年，异地高考的红利还轮不到打工子弟。政策的迟缓，虽不能说造成社会公平的延宕，但起码预示着，政府部门在这一问题上的迟疑，间接助长了一些“大城市人”歧视外来人口权利的习惯。

国家实力的增强，是为了国民的幸福；政府忙碌地施政，是为了群众得到政策的福利和生活的便利。宁愿自己“累断腿”也不让百姓“跑断腿”，这样的话如果代表着一种态度，那么，在异地“除障”问题上，就应该有只争朝夕的精神。因为，这是社会公平的一项重要建设。而公平，可以换来制度进步，人民幸福，社会和谐。

## 精要

媒体聚焦高官履任交接过程

## 高官离任时刻也是动情时刻

刚刚在党的十八大上当选为中央政治局委员的原陕西省委书记赵乐际，自11月19日开始，成了“忙碌”的“空中飞人”。

19日当天，中共中央决定：李源潮同志不再兼任中央组织部部长职务；赵乐际同志兼任中央组织部部长，不再兼任陕西省委书记、常委、委员职务。有媒体把这项人事变动视为配合中共十八届一中全会，拉开了十八大后一系列重要人事调整的序幕，在全国范围内，宣布多地要员的任命也成了赵部长的首要任务。

赵乐际19日还在西安办理自身职务的交接，第二天上午就在重庆代表中央宣布张德江和孙政才职务的交接，下午又在上海宣布俞正声和韩正的岗位变动，第二天已出现在了天津，张高丽和孙春兰职务的交接大会上。观察人士指出，此次重庆、上海、天津三地的市委书记变动，涉及中央政治局常委或委员，需要赵乐际亲自到场宣布。

有分析称，连日来，履新的交接过程成为外界观察中国新一届高层领导人个性风格的特殊窗口。而一直以来，地方官员的离别时刻，往往也是动情时刻。

## 动情之处，无不依依难舍

“我对三秦的山山水水无比眷恋，对全省的干部群众依依难舍。”这是赵乐际离开陕西省委书记岗位时的肺腑之言，赵乐际是陕西西安人，从他自己的话来说，陕西是他的根脉，他自然对这块热土有着浓厚的感情。

和赵乐际一样，很多地方大员在离开自己辛勤耕耘过的地方时，动情之处，无不依依难舍。刘奇葆是2007年11月起担任四川省委书记的，这期间正是西部大开发的关键时期，四川经受了多重考验：从严重低温雨雪冰冻灾害，到举世震惊的汶川特大地震等。

在刘奇葆离任的那天，四川不少老百姓都前来送行，并打出横幅：

“刘书记，感谢你为四川做的一切！”

刘奇葆有过中央和在多个地方主政的经历，此次升任中央政治局委员、中宣部长，他在离川时真诚表示，(在四川)这五年是他人生中最难忘、最充实的一段岁月，“我的情感已经完全融入这片让人难以忘怀的热土！无论我走到哪里，无论在什么岗位上，我永远支持四川的发展建设！”两个“最”字让人体会到了刘奇葆对四川的真情实感。

## 特殊感情，更有潸然泪下

2012年的11月20日，重庆干部大会时间定在9点30分，参会的重庆官员全部身着深色西装、系着红色领带8点钟就齐聚会场，两百多人在会场上等待的一个半小时却异常安静。这是张德江主政重庆的最后一天，孙政才将接过重庆市委书记一职。张德江在会上的发言获数次热烈掌声。

今年4月10日，在薄熙来因严重违纪被免去重庆市委书记时，张

德江奉中央重托，前来救火。此时的重庆，有着一个复杂的形势和局面。外商彷徨，投资进展放慢，内资也在观望，重庆市今年一季度经济出现投资放缓情况，当地不少干部也有观望和等待的状态。

经过8个月的努力，前三季度，重庆的GDP增长13.8%，增速位列全国第二，西部第一。干部队伍和老百姓生活也日趋稳定，在这里面，张德江功不可没，他对重庆也有了一层特殊的感情。重庆市市长黄奇帆在会上发言回顾张德江为重庆做的很多具体工作时，当场落泪，饮泣良久难以继续，后在重庆官员们鼓励的掌声中恢复过来逐字逐句发言。

早在2008年3月26日，即将赴任天津市委书记的张高丽在山东省领导干部大会上哽咽。在回顾5年多来山东各级干部和广大民众对他的诚恳支持时，张高丽热泪盈眶，禁不住的泪水夺眶而出。看到张高丽摘下眼镜擦拭泪水时，全场爆发了热烈的掌声。据《廉政瞭望》

## 外事

**新加坡1名中国籍司机因罢工被判刑6周**

外交部希望妥善处理

据新华社北京12月3日电 外交部发言人洪磊3日表示，希望新加坡妥善处理中国籍公交车司机案。中国外交部和驻新使馆将继续密切关注事件进展，与新方保持沟通。

洪磊是在例行记者会上答问时作出上述表示的。据他介绍，中国驻新加坡使馆领事官员11月30日和12月1日对被捕和即将被遣返的中方人员进行了领事探视。12月2日，被遣返的29名中方人员已安全回国。

新加坡初级法院3日以“非法罢工”的罪名判处一名在当地工作的中国籍公交车司机6周监禁，这是第一名因卷入“集体请病假”事件而被判入狱的中国籍司机。其他4名因此被捕的中国籍司机将于6日出庭受审。

因对雇主在调薪问题上的区别对待不满，供职于新加坡公共交通运营商SMRT的中国籍公交车司机中有171人在11月26日集体请病假。初步协商后，27日仍有88人未复工，在新加坡人力部和中国大使馆等各方努力协调和沟通之后，28日全部复工。

**美参议院修法承认日对钓鱼岛管辖权**  
中方表示坚决反对

据新华社北京12月3日电 外交部发言人洪磊3日在例行记者会上表示，中方对美国国会参议院“2013财年国防授权法”修正案涉钓鱼岛问题表示严重关切和坚决反对。

有记者问：美国参议院近日通过“2013财年国防授权法”修正案。该法案称美对钓鱼岛最终主权不持立场，但承认日方对该岛屿的行政管辖权，任何第三方单方面行动均不会影响美国上述立场。中方对此有何评论？

洪磊表示：“希望美方从本地区和平稳定大局出发，言行一致，不要发出自相矛盾的错误信号，多做有利于本地区和平稳定的事情。”

## 南京明年民生实事你最期待哪一件？

拨打96060或@现代快报，快报“幸福都市圆桌会”将倾听你的建议

交给政府相关部门。

11月中下旬，南京市人民政府发布公告，公开征集2013年度全市民生工作及社会事业发展的意见和建议，邀请广大市民踊跃参与，积极建言献策。

作为政府与百姓之间的重要桥梁，现代快报与南京市社建工委主办的“幸福都市圆桌会”近期将举行第四期，内容就是“民生及社

会事业工作意见建议征集”。本期圆桌会将围绕就业再就业、社会保障、社会救助、文教卫生、安居住房、文体活动、交通管理、环境保扩、公用事业、城乡建设、社区建设、城市安全及便民利民等，能够使较大范围和多数民众受益的民生实事项目，请与会人员提出意见和建议，为政府决策提供参考依据。所提意见、建议要坚持“以人为本

、广泛受益、量力而行、当年办结”的原则，要事关人民群众切身利益，具有全局性、代表性和普惠性，当年能实施见效。

## 参与方式有3种：

- 1、拨打96060热线；
- 2、登录新浪微博，编辑#民生实事意见征集#内容@现代快报；
- 3、发电子邮件至xdkb2012@126.com。征集时间截至12月6日。