



新华通讯社重点报刊

第4781期  
总第5747期

统一刊号  
CN32-0104  
邮发代号  
27-67

主办  
新华通讯社  
出版  
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台  
都市圈网 www.dsqq.cn  
我爱网 www.wonengw.com  
快报微博 t.dsqq.cn  
掌上快报 m.dsqq.cn  
地址  
南京市洪武北路55号置地广场  
邮编  
210005  
传真  
025-84783504  
24小时新闻热线  
025-96060  
本报员工道德监督电话  
025-84783501

96060短信互动平台  
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060  
2.电信用户:发送短信到10659396060  
3.联通用户:发送短信到1065596060  
封面主编 张玮  
视觉总监 皮伦  
头版责任编辑 崔洪曙  
零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

观点提要:民生项目立法以至于牵涉到公共利益的重大政策出台、重大工程项目上马,事先了解民意、尊重民意,作必要的公民与政府互动,应该成为政治生态中的正常现象、必要程序,一种常态化设置,没有必要上升到“特色”的高度,更没有必要做情绪化解读。

# 立法“征求民意最多” 无需做特别解读

## “社评”

Editorial

□现代快报首席评论员 西风

昨天,《江苏省物业管理条例(修草案修改稿)》递交省十一届人大常委会第三十一次会议再次审议。细心人士发现,最新版本的修改稿中处处都有民意的影子。对此,江苏省人大法制委有关负责人表示,这确实是近年来征求民意最多的一个条例,公众的意见贯穿于整个过程。

对江苏省人大常委会昨日审议的物管条例,所谓“征求民意最多”“贯穿整个过程”,你怎么看?

有两种意见,一种是认为值得赞赏。这个耐心实际上在传达一个信息:在以人为本、服务行政、社会和谐互动等理念日益彰显的时代,尊重民意已经成为重要的施政法则。在涉及民生项目决策过程中完善公众参与机制,实现不同利益主体间的相互尊重、沟通和协商已为现实所必需。这种“民意程序”的建立反映了政府决策机制的民主化,

形成了“立法特色”。

还有一种意见认为,尊重民意、吸纳民智、以群众满意不满意作为立法依据,是民生项目立法的必经之路。县级以上人民政府及其有关部门在提出和决定关系人民群众切身利益且涉及面广的各类民生决策事项时,根据实际需要,先征询民意后作决策,将征询民意的结果作为制定实施民生决策的依据,是一种正常的议事程序,应该作为常态化对待,根本不值得做特别解读,尤其像物管这样人人都有份的“小民生”。过去那种民意后置或者罔顾民意的做法是不正常的。

我们认为两种意见都没错,尤其是第二种意见。

近年来,随着公众权利意识的不断增强,凡项目决策、地方立法等与群众利益息息相关的公共事务,很多地方都建立了民意征询制度,有的地方建立完善得好一些,民意沟通方面的工作比较顺利,社会共识容易形成,因而能够帮助推进地方民生项目的实施;有的地方存在民意征集表面化、简单化的习惯,因而一些立法、决策得不到民众理解和支持,落实起来就比较难,甚至出现群众群起而抵触的矛盾。应该说,

如何建立围绕民生项目的民意调查和征询制度,并保持足够的“问政耐心”、“立法耐心”,成为摆在地方政府面前的一道必考题。

对待这个过程中的积极案例,如江苏物管条例“征求民意”的功课,我们可以不吝啬地加以宣传推广,以助推类似立法项目的民主化实践。但是我们也要注意,民生项目立法以至于牵涉到公共利益的重大政策出台、重大工程项目上马,事先了解民意、尊重民意,作必要的公民与政府互动,应该成为政治生态中的正常现象、必要程序,一种常态化设置,没有必要上升到“特色”的高度,更没有必要做情绪化解读。相反,对那些不经过民意程序,匆匆上马,领导人拍脑袋就通过的决策活动,要坚决曝光。

我们要看到,正是在过去一段时间中,媒体舆论本着新政善意,对一些地方的决策个案做了不适当的渲染,使得原本属于现代公共治理常态性的操作手段,附着了优化色彩,反而影响了一些地方政府的执政心态,有的地方不想引起外界的关注,乃至出现了不敢公示政务信息、公示时间简短、听证走过场等问题,降低了民主决策、科学决策的质

量。有的地方为了突出政绩,又片面地追求“民意标签化”,在形式上做文章而不注重公共利益的平衡点,在一定程度上干扰了政府建立透明的决策机制、科学的立法程序,社会效果适得其反。

民意征询广泛运用于很多国家的公共决策当中,为政府机构提供智库服务,助力决策参考。民意征询在中国很多地方立法过程中也早已开展了实践,并非新鲜事物。从实践来看,民意征询大多是立法参考的一个辅助环节,尤其是涉及重大立法,公众不参与、公众无序参与、公众无法参与等现象还依然存在。我们还是应该着重探究立法民主的途径,剖析闭门立法的弊端。在地方立法、决策的民意权重上,群众还不是很满意,还需要各个地方政府继续加大改革进程,少谈成绩,多谈不足。

10月28日,《人民日报》官方微博提出,“公民与政府良性互动,固然需要公民依法理性表达,更需要政府建立透明的决策机制、畅通的沟通渠道。事后辟谣,不如事前公开;临时处置,不如常态倾听。”

常态,是保障公众知情权和表达权的路径。对常态化的民意征询,我们都应以平常心待之。

SUNING 苏宁电器

科技苏宁 智慧服务

温暖小贴士  
冬季早晚温差大,要及时增加衣物,防止受凉;积极参与全民健身运动,慢跑、爬山、散步、游泳等等,都能使身体得到锻炼,增强自身抵抗力;平时要多饮水,以维持水代谢平衡,防止皮肤干裂。

活动时间:11月30日-12月2日

# 暖冬大行动

苏宁电器暖冬大行动 点燃全城热潮

安全小贴士:冬季使用取暖产品需检测其安全性,购油汀/小太阳凭旧机可抵20-80元货款

又见“1”元购

买多少送多少  
最高送599元积分

活动及积分使用细则详见店面

苏宁空调制暖节  
购空调全场满千减百

特价机除外

惠而浦空调  
ASH-120E1(香槟金)

¥3299 可用599元积分



定速  
1.5匹  
智能除霜  
强力制热

YORK空调  
YHJH-120A/E3AM  
变频1.5匹冷暖挂机

可用599元积分

¥3480

松桥对流式取暖器  
MC-AW1601A  
超薄机身·时尚印花  
送298元积分  
¥298

海信空调  
KFR-35GW/85FZBpH-2优派  
变频1.5匹冷暖挂机

可用599元积分

¥3799

艾美特欧式快热  
电暖炉HC1637A  
1600W·安全无忧  
送319元积分  
¥319

奥普浴霸  
QDP520C  
负离子·多进风设计  
可用300元积分

¥1320



AO史密斯电热水器  
CEWH-75PEF6  
MAX双模2合1系统  
可用599元积分  
¥3348



本版图片以实物为准,活动限指定机型,详情见店堂海报。