

# 党的十八大报告诞生记

## 提要

●报告起草“四个必须”原则:必须坚持科学发展观为指导,必须认真总结党领导人民推进改革开放和社会主义现代化建设的生动实践和新鲜经验,必须从战略全局上对我国改革发展作出部署,必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进

●截至9月下旬,文件起草组对报告稿共作出增写、改写、文字精简507处,覆盖包括民主党派中央、全国工商联和无党派人士在内的126个单位的909条意见和建议,其中覆盖党外人士意见39条。

●文件起草组根据十七届七中全会分组讨论所反馈的196条意见,对报告稿作了41处修改,提交中央政治局常委会会议审议,修改后再次提交全会分组讨论。各组经过认真讨论,又提出5条意见,起草组建议修改1处。

●十八大召开期间,起草组根据分组讨论两轮反馈的158条意见,对报告稿又作了19处修改。

这是继往开来、团结奋进的历史时刻——

2012年11月8日上午,北京人民大会堂。中国共产党第十八次全国代表大会在这里隆重举行。

胡锦涛同志代表第十七届中央委员会向大会作题为《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗》的报告。

2300多名代表和特邀代表的掌声一次次响起,信心与期待在热烈的掌声中传递、升腾。

这是中国共产党人向党内外、国内外的庄严宣示——

报告鲜明地回答了我们党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进的重大问题,是新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利的政治纲领,是全面建成小康社会的行动指南。

## 把握时代背景 确定报告主题

十八大报告起草工作自始至终都在中央政治局常委会直接领导下进行

2012年1月,根据中央政治局常委会和中央政治局的决定,党的十八大报告起草工作正式启动,中央成立由习近平同志任组长,李克强、刘云山同志任副组长,包括党中央、国务院有关部门和部分省区负责同志在内的文件起草组。

1月5日,胡锦涛同志在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话,对报告起草工作作出全面部署,确定了“四个必须”的指导原则——

必须坚持科学发展观为指导,必须认真总结党领导人民推进改革开放和社会主义现代化建设的生动实践和新鲜经验,必须从战略全局上对我国改革发展作出部署,必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进,努力把党的十八大报告写成坚持以马克思主义为指导、适应党和国家事业发展要求、符合全党全国人民意愿、富有改革创新精神的文件。

习近平同志在会上指出,胡锦涛同志的重要讲话,高屋建瓴、立意高远,从继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化、加强改进新形势下党建工作、不断开创经济社会发展新局面、加强文化建设和生态文明建设以及生态文明建设新的高度,全面阐释了起草好十八大报告的重大意义,确定了报告起草工作的重要指导原则,具有非常重要的理论性、实践性和战略性。

4月13日至20日,中南海怀仁堂,胡锦涛同志用5个半天,听取32家单位的38个课题组11个重点课题的调研成果汇报,对高举中国特色社会主义伟大旗帜、深入贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式、深化经济体制改革、提高开放型经济水平、推进社会主义民主法制建设、推进社会主义核心价值体系建设、保障和改善民生、加强和创新社会管理、我国发展外部环境和对外战略、全面推进新形势下党的建设等问题发表了重要的指导性意见。

5月11日至14日,习近平同志又用两个半天,听取了4个重点课题的调研成果汇报,对我国经济社会发展到2020年目标任务、加快社会主义新农村建设和积极稳妥推进城镇化、推进科技进步和创新、加强生态文明建设等提出了指导性意见。

5月24日至6月25日,短短一个月时间内,胡锦涛同志先后主

持两次中央政治局常委会会议和一次中央政治局会议,对党的十八大报告稿进行审议。

主题是报告的灵魂。对于党的十八大的主题,以胡锦涛同志为总书记的党中央一直在深入思考。

对中国共产党这样一个马克思主义政党来说,党的十八大的主题,需要简明而又鲜明地向党内外、国内外宣示我们党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进这四个关系党和国家工作全局的重大问题。

7月23日,盛夏时节,北京京西宾馆,胡锦涛同志在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上,就党的十八大报告起草涉及的若干重大问题作了重要讲话,科学分析了当前我国面临的新形势新任务,深刻阐述了事关党和国家全局的若干重大问题,深刻回答了党和国家未来发展的一系列理论和实践问题,为十八大的胜利召开作了重要的思想准备。

胡锦涛同志对报告主题进行了深入、精辟的阐述:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,解放思想,改革开放,凝聚力量,攻坚克难,坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗。

党的十八大大会议期间,习近平同志向与会的党代表介绍,党的十八大的主题,是在全面把握当前世情、国情、党情,全面把握我国发展新要求和人民新期待的基础上提出来的,是同中国特色社会主义事业五位一体总体布局紧密相联的。深刻理解党的十八大的主题,必须准确把握确定这一主题的时代背景,清醒认识我们既面临前所未有的机遇、又面临前所未有的挑战,关键取决于我们能否牢牢把握机遇、沉着应对挑战。

党中央高度重视报告起草工作。10个多月来,胡锦涛同志先后主持召开4次中央政治局常委会会议、两次中央政治局会议,听取报告起草工作的情况报告,审议修改报告稿。习近平同志8次主持召开起草组全体会议,研究部署报告起草工作。

十七届中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、李克强、贺国强、周永康对报告起草工作提出许多重要的意见。政治局其他委员也做了认真的修改。

## 充分发扬民主 集中全党智慧

十八大报告是反映全党意志、体现人民意愿的报告

调查、起草,再调查、再起草,把调查研究工作贯穿起草工作始终,是党的十八大报告起草工作的一个重要特点。

1月6日,在报告起草工作启动第二天,中央向各省、自治区、直辖市党委,中央各部委,国家机关各部委党组(党委),解放军各总部、各大单位党委,各人民团体党组发出《关于对党的十八大报告议题征求意见的通知》,决定对党的十八大报告议题在党内一定范围组织讨论,广泛征求意见,同时通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

2月上旬,起草组派出7个调研组,分赴12个省区市开展调研,召开各级各类座谈会44次,对城乡社区、工矿企业、农牧水产基地等116个单位进行实地考察,了解各地现代化建设和体制改革的具体情况。

3月15日,按照中央部署的15项重点课题要求,46个承担单位先后派出101个调研组,足迹遍及29个省区市,召开座谈会1073场,深入1433个单位实地调研,形成57份调研成果。

截至9月5日,各地区各部门各方面统计征求意见人数共4511人,反馈对党的十八大报告征求意见稿的意见和建议总计121份。经汇总,各方面共提出修改意见和建议2400条,扣除重复意见后,原则性修改意见208条,具体修改意见1674条。同时,中央还委托中央统战部两次听取部分党外人士意见,起草组还当面听取了部分退休老同志的意见。

此后半个月,根据中央精神和要求,文件起草组全面汇总、认真研究、逐条分析各方面意见和建议,对报告稿共作出增写、改写、文字精简507处,覆盖包括民主党派中央、全国工商联和无党派人士在内的126个单位的909条意见和建议,其中覆盖党外人士意见39条。

一稿、两稿、三稿……经过反复征求意见,报告稿作出了许多重要修改:

——在农民工子女接受教育问题上,由原来的“平等接受义务教育”改为“平等接受教育”,“义务”两个字的删改意味深长;

——明确提出“改革和完善食品药品安全监管体制机制”,为日后进行相关部门整合、理顺监管体系提出政策导向;

——“有序推进农业转移人口市民化”的新提法,有望使户籍制度改革进一步加快;

——在统筹推进城乡社会保障体系建设上,普遍用“社会保障”代替“社会保险”的表述,进一步强化社会保障这项基本制度……

11月1日至4日,党的十七届七中全会在北京召开。出席会议的200名中央委员、165名候补中央委员,以及列席会议的中央纪律检查委员会委员和有关负责同志分组讨论了十八大报告稿。文件起草组根据全会分组讨论所反馈的196条意见,其中原则性修改意见15条,具体修改意见181条,对报告稿作了41处修改,提

交中央政治局常委会会议审议,修改后再次提交全会分组讨论。各组经过认真讨论,又提出5条意见,起草组建议修改1处。4日下午,党的十七届七中全会表决通过了修改后的十八大报告稿,决定正式提交党的十八大审议。

十八大召开期间,起草组根据分组讨论两轮反馈的158条意见,对报告稿又作了19处修改。

党内外、海内外对十八大报告的热切反响表明,报告是充分发扬民主、集中全党智慧的结晶,是反映全党意志、体现人民意愿的报告。

## 牢记人民重托 更加奋发有为

十八大报告描绘了夺取中国特色社会主义事业新胜利、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图

11月14日,北京人民大会堂,中国共产党第十八次全国代表大会闭幕会在这里举行。红旗前,党徽下,热烈的掌声响起,党的十八大报告通过。

党的十八大报告确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标,描绘了中国共产党领导全国各族人民夺取中国特色社会主义事业新胜利、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。

新思想、新观点、新目标、新举措。党的十八大报告对我们党团结带领全国各族人民在新的历史征程上继往开来、与时俱进至关重要。

——报告宣示了中国共产党人的历史抉择:“坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜,既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路。”

——报告表达了中国共产党人的共同意志:“科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想一道,是党必须长期坚持的指导思想。”

——报告扩展了中国共产党人的战略布局:大力推进生态文明建设,全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局。

——报告重申了中国共产党人的历史使命:“在中国共产党成立一百周年时全面建成小康社会,在新中国成立一百周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。”

党的十八大报告,将2020年实现全面建成小康社会的美好前景清晰呈现:

——经济持续健康发展,实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番;

——人民民主不断扩大,民主制度更加完善,民主形式更加丰富,人民积极性、主动性、创造性进一步发挥;

——文化软实力显著增强,文化产品更加丰富,公共文化服务体系基本建成,文化产业成为国民经济支柱性产业;

——人民生活水平全面提高,收入分配差距缩小,中等收入群体持续扩大,社会保障全民覆盖,人人享有基本医疗卫生服务,住房保障体系基本形成;

——资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。

站在新的历史起点上,中国共产党与中国人民共同坚信:只要我们坚定不移走中国特色社会主义道路,就一定能在中国共产党成立一百周年时全面建成小康社会,就一定能在新中国成立一百周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

新华社记者 徐京跃、吴晶、赵超

## 人事

### 韩正兼任 上海市委书记

新华社北京11月20日电 日前,中共中央决定:

俞正声同志不再兼任上海市委书记、常委、委员职务;韩正同志兼任上海市委书记。

孙政才同志不再兼任吉林省委副书记、常委、委员职务。

### 孙政才兼任 重庆市委书记

新华社北京11月20日电 日前,中共中央决定:张德江同志不再兼任重庆市委书记、常委、委员职务;孙政才同志兼任重庆市委委员、常委、书记。

## 时政

### 温家宝在东亚峰会上表示: 黄岩岛是中国领土 不存在主权争议

据新华社金边11月20日电 在20日下午举行的东亚峰会闭门会议上,温家宝总理就地区形势和南海等问题阐明了中方立场。

针对有的国家领导人的发言,温家宝说,黄岩岛是中国固有领土,不存在主权争议。中国维护主权的行动是正当和必要的。

温家宝表示,中国坚持奉行睦邻友好的政策,致力于维护南海和平稳定。对那些并非我们挑起的突发事件也进行了有效的处置。中国与东盟成员国十年前签署了《南海各方行为宣言》,达成了一系列重要原则和共识。我们都不赞成将南海问题国际化。在此次中国-东盟领导人会议上,我与东盟国家进行了富有成果的讨论,希望能全面有效落实《宣言》,不断积累共识,为商谈制定“准则”创造条件。

### 奥巴马与温家宝会见时称: 主权领土争议问题上 美国不会选边站队

据新华社金边11月20日电 国务院总理温家宝20日在金边出席东亚领导人系列会议期间会见美国总统奥巴马。

温家宝说,中美应继续坚持建设相互尊重、互利共赢的合作伙伴关系大方向,巩固和发展战略与经济对话、人文交流高层磋商等重要机制,通过在贸易、投资、金融、基础设施等领域开展大规模一揽子合作进一步推动中美经贸关系发展,保持和加强在重大国际和地区事务中的沟通与协调,特别是与其他亚太国家共同努力,维护和促进本地区的和平、稳定与繁荣。

奥巴马说,美方希望通过和平方式解决地区热点问题。在主权和领土争议问题上,美国不会选边站队。

### 钓鱼岛巡航在继续: 日船非法进入我领海 中国海监船监视取证

新华社北京11月20日电 根据国家海洋局发布的消息,中国海监50、15、26、27船执法编队近日继续在我钓鱼岛海域进行例行维权巡航。11月20日,中国海监执法编队在钓鱼岛领海内巡航,对非法进入我领海活动的日方船只进行监视取证,同时喊话严正声明我国立场。