

“阿乡(乡下人)现在成了‘阿香’了,香喷喷的,城里人都羡慕得很!”在昆山市千灯镇炎武社区,居民们言语中透出骄傲之情。的确,走进这里,你会发现“城里”和“乡下”已经“联网”,新落成的大润发超市客流如潮,国美电器、肯德基等大品牌纷纷入驻,很难想象,这里仅仅是个江南小镇。

昆山市委书记管爱国日前在接受快报记者采访时表示,近年来,昆山坚持从制度创新和政策设计入手,着力打破和消除城乡二元结构,在城乡发展规划、产业布局、基础设施、资源配置、公共服务、就业社保、生态建设、社会管理等八个方面,积极探索城乡一体化发展的新路径,促进了城乡协调发展、共同繁荣,城乡统筹和城乡一体化发展走在了全省前列,让老百姓感受到了“看得见、摸得着”的“一体化”。

□现代快报记者 何洁 蒋文龙

一体化昆山 阿乡现在成了“阿香”

1 生活“从黑白变成了彩色”

今年69岁的范元华原是昆山千灯镇西横村村民,2006年和乡邻一起搬进炎武社区。他说,晚年生活很安逸。每天一早,他都要在小区里打打太极拳锻炼身体,然后去菜市场买菜,来到社区公共服务中心活动室,找棋友下棋,看看报纸和书。原来他每天从早到晚下田干活,可是再怎么辛苦,也很难赚到钱。现在,他不仅不需要种田,通过土地流转每年还能拿到几千元。“菜场、超市、商场都在小区附近,方便得很。拆迁时,我们分到了2套房,一套儿子住着,一套我和老伴住,日子越过越开心!可以说,生活从黑白变成了彩色。”范元华说。

炎武社区党委书记、社区主任马雪芳告诉记者,在该社区里,有很多像范元华一样的农民,他们走出了祖祖辈辈居住的农村,搬进了小区,住进了楼房。马雪芳介绍,炎武社区是千灯镇典型的农民动迁集中住宅区,成

立于2005年12月,辖美景园、锦景园、良景园3个小区,已建住宅楼228栋5576套,建筑面积83万平方米。来自全镇22个村的动迁农民安置入住社区。目前居住着5000户居民,总人口1.6万人。

近年来,炎武社区全面启动了“生活城市化、环境园林化、社会关系乡情化”的“三化”工程,硬环境与软环境同时得到了改善。此外,居民可以到电子阅览室、图书室读书看报,也可以到广场参加各类文体活动。“资源由政府提供”。马雪芳介绍,从成立之初,炎武社区就积极探索居民生活和社区配套的整合,不断加大硬件设施投入,目前建立起一站式服务大厅,设置医务室、电子阅览室、图书室、老年活动室、婚丧喜事餐厅等。她自豪地告诉记者,不少周边的生意人和打工者纷纷跑到炎武社区,打听有没有房子出租,他们看中的不仅是安全感,更是归属感。

2 比较 城里“一定比乡下好”?

昆山市农办主任顾立新说,10年前,在昆山如果说城里比乡下好,会得到绝大部分人的支持,但现在,至少许多农村居民已经不再同意这样的说法。

过去几年,昆山通过产业富民、创业富民、就业富民等“八项富民”工程,使农村人均纯收入连续8年两位数增长。2006年,昆山的城乡居民收入比还是2.02:1。去年,昆山城镇居民人均可支配收入35190元,农村居民人均纯收入20212元,这一数据已经缩小为1.74:1,到今年年底有望达到1.71:1。

顾立新说,过去乡下人羡慕城里人,很大一部分原因在于城市的社会保障高于农村。但从2003年,昆山就开

始实行农保全覆盖。2004年,昆山又率先推出农村合作医疗保险,并可以折合成城镇保险。到2009年,通过补缴,昆山90%的农民都进了城保。

收入高了,保障好了,“村民”对公共服务的需求自然也会向“城里人”看齐。仅仅在过去2年,昆山就投入3亿多元,新建和完善了140多个农村和社区公共服务中心,平均面积达到了1500平米。居民来了,可以看书,可以上网,可以到活动室打打牌下棋,这些都是免费的。

此外,每个社区都有卫生中心,有个头疼脑热的,不用出社区,更不用跑到大医院排队,就能享受专业全科医生的诊断治疗服务。

八个一体化

链接

1、城乡发展规划一体化。以规划制度改革为突破口,打破城乡二元地域分割,引导城乡空间有序融合,率先实现市域规划全覆盖,促进工业向园区集中、人口向城镇集中、居住向社区集中,城市化率达到75.1%。

2、城乡产业布局一体化。发挥重点园区的龙头作用,强化区镇间的配套协作,形成紧密联系的配套产业链,以城乡产业的联动发展推进城乡一体化进程,加快形成以高新技术产业为导向、先进制造业为基础、现代服务业为支撑、现代都市农业为特色的现代产业体系。

3、城乡资源配置一体化。创新土地、资产、资金等生产要素的配置形式,积极探索以工促农、以工强农、以企联村、以企带村的新路子,推动城乡要素双向流动、优势互补。

4、城乡基础设施一体化。以市域交通与环保基础设施为重点,形成“无缝对接”、城乡一体的基础设施网络,助推城乡生活同质化,全市基本形成“六纵六横二环五高”的市域交通大框架。

5、城乡公共服务一体化。加快完善覆盖城乡、惠及全民的公共服务体系,保障城乡公共服务均等化。近几年,教育投入每年近20亿,所有乡镇成为省教育现代化先进镇。新建社区医院等各类医院40多个,形成城区医疗、乡镇医疗、社区医疗有机结合的医疗服务体系。

6、城乡就业社保一体化。积极实施城乡居民同样的就业社保等政策福利,力促社会公平和社会稳定。统筹城乡劳动就业,缩小城乡收入差距,推进社保并轨,实行居民基本医疗保险制度和大病补充医疗保险制度,建立城乡各项保障并轨的制度和机制。

7、城乡生态建设一体化。注重生态文明,用同一标准衡量城乡环境,促进城乡环境共同改善。先后荣获“国家园林城市”、“国家生态市”、“全国绿色小康县(市)”等称号及中国人居环境奖和联合国人居奖,被列为第二批全国生态文明城市建设试点城市。

8、城乡社会管理一体化。适应规划、产业、基础设施、公共服务等一体化要求,推动区镇管理体制改革,加快政府管理方式由单项管理为主向多元、综合管理为主转变。2011年,昆山荣获“中国最具幸福感城市”称号。

3 医疗 基本消除“看病贵”

“收入高了也不一定安心,要是没有完善的保障体系,一场大病就什么都没了。”昆山市人社局社保中心书记王利国告诉记者,昆山从多年前就开始推进城乡居民社会保障一体化进程,经过10多年的努力,目前已经基本上形成了低保、基本养老、基本医疗、征地补偿和拆迁补偿为主体的五道保障,全市社会保险综合覆盖率达到99%以上,无论是“城里人”,还是“乡下人”,基本上都做到了“应保尽保”。

从1997年开始,昆山逐步将全市所有用人单位及其职工全部纳入城镇职工基本医疗保险覆盖范围,随后又开始推进农村居民医疗保险。从2007年开始,昆山市农村居民医疗保险中的“农村”二字被去掉了,凡是昆山城乡居民,只要没有参加城镇职工医疗保险的,都可以加入居民医疗保险。而且大病报销比例也与城镇并轨。

去年,昆山取消大病基金20万元以上报销封顶线,今年

又提高住院报销比例、大病基金报销比例,降低住院起付线标准。2009年,昆山市一名儿童被发现患有白血病,由于当时大病统筹基金有20万元的封顶线,报销后的自付部分仍然令其家庭不堪重负,几乎要放弃治疗。封顶线被取消后,其个人负担的医疗费用瞬间骤降,2011年到今年,这个孩子共发生医疗费用48.48万元,个人负担仅为9.97万,实际报销达79.43%,政策范围内报销水平更是高达93.81%。

王利国介绍,目前,昆山已形成了基本医疗保险、大病补助基金和社会医疗救助“三位一体”的社会医疗保障体系。职工医保、居民医保政策范围内住院平均保障水平分别达到了90%和72%,与2006年相比,提高了5%和20%,在全省乃至全国均处于领先水平。社会医疗救助自2009年4月以来,已累计救助支出8805万元,救助人员48万人次,“看病贵”问题,在昆山已基本消除。

4 出行 家门口乘公交,哪都能到

城乡一体化,交通是支架。记者从昆山市交通部门了解到,“十一五”期间,昆山全市已经基本形成了“六纵六横两环五高互通”的框架格局,建成快速化、准快速化农村公路22.2公里,村村都通上了公路。现在,昆山境内的5条高速公路总里程达到了97.9公里,它们可以保证从昆山全市任何一个区镇驾车,15分钟上高速,30分钟到上海、达苏州,这被称作“1530”交通时空效应。

修路要花钱,仅仅从2008年到2011年,昆山就投入了8亿元,对农村干线公路进行养护大中修,各区镇也投入3.3亿,对122条乡村道进行大中修改善。

根据规划,到“十二五”期末,昆山将基本形成“十六横十二纵”的主干路网,预计新建改建农村干线公路19条,建

设里程达231.6公里,投资257.16亿元。

近两年,昆山将公共交通的重点放在了发展区域公交方面。目前,昆山的区域公交线路已达80条,投入公交营运车辆175辆,线路总长度855公里,日均乘客约38500余人次。“十一五”以来,昆山累计新增公交线路144多条,达到195条,公交线路里程达2609.8公里,公交营运车辆达1284辆,每天通过公交出行的人数超过40万。

从2008年初开始,昆山市70周岁以上老年人乘车免费、60~69周岁老年乘车优惠政策实现城乡全覆盖;从2011年起,学生乘车优惠政策实现城乡全覆盖,近5万名农村老年人和所有农村学生享受到优惠;各区镇区域公交票价全部实现一元一票制,城乡居民出行获得相同的优惠。



昆山的一处农民新村 昆山市委宣传部供图