

## 权威解读

# 政府全部收支都要纳入人大监管

## 十八大报告提出:加强对政府全口径预决算的审查监督 专家:立法机关行使预算权的能力需提高,要勇于行使否决权

十八大报告在谈到推进政治体制改革时,提出要“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”,并将其作为支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力的一项重要内容。

部分代表和专家指出,短短18个字透露出中央推进全国人大代表人民全面审查和监督国家财政的重要信号,看紧国家“钱袋子”的背后是对每一位纳税人的郑重承诺。

——□新华社记者 韩洁 崔清新

## 人大监管政府全部收支

财政收入取之于民,用之于民。政府怎么花钱要对人民有个交代,让百姓看得明明白白。

“十八大报告提出支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用,加强对政府全口径预算决算的审查和监督,意味着政府的全部收支都要纳入人大监管视野,不光是公共预算,还包括政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保障预算其他三本预算。”中国社科院财经战略研究院院长高培勇说。

高培勇说,目前我国公共财政收入已跨过十万亿元大关,加上其他三本预算总收入还要更多。“其他三本预算收入与公共财政收入相比,只有形式差异,没有本质不同,都

是百姓的血汗钱,都应纳入人大监管,而且除了社保基金,另外两本预算在支出安排中还应推进统筹使用。”

预算公开是民主政治的核心要素之一。不少十八大代表和专家指出,将完整的政府开支信息置于公众监督之下,有利于实现人民群众依法有序参与民主决策、民主管理和民主监督的权利,也是有效防治腐败的重要举措。

中央财经大学教授刘桓说,随着我国经济社会发展,财政预算的数额日益庞大,项目更加多样,客观上增加了个别政府官员利用预算管理漏洞进行铺张浪费甚至贪污腐败的可能性,预算公开可对行政权力进行有效监督,增强预算的透明度和刚性约束。

## 政府理财的一场革命

“十八大报告中提出加强对政府全口径预算决算的审查和监督,是党和国家对财政资金管理的最新要求,对财政工作来说是一场革命,将推动政府理财思路的转变,可以更加有效地提高财政资金利用率。”十八大代表、湖南省财政厅厅长史耀斌对记者说。

面对越做越大的财政“蛋糕”,近年来我国加快推进全口径预算体系建设。从2011年起,我国将所有政府性收入纳入预算管理,全面取消预算外资金。目前尚在修改的预算法草案也明确提出,我国的预算是一个包括“公共预算、政

府性基金预算、国有资本经营预算、社会保障预算”四本预算在内的复式预算体系,强调了预算编制的统一性和完整性。

分析人士指出,目前我国预算管理的完整性仍有待加强,如纳入预算管理资金还没有做到“横到边纵到底”,即使是纳入预算管理的,也未必都能按照制度办事。

十八大代表、审计署审计长刘家义直言,我国目前的政府预算决算还未能覆盖所有政府收支,各级政府之间的事权和财权划分还不够科学,转移支付分配还不尽合理。

## “加快推进预算法修订”

今年以来,财政收入增速大幅下降凸显政府收支压力。在这一背景下,进一步强化人大对政府收支的审查监督,并推进政府理财的科学化和精细化管理,显得尤为迫切。

专家认为,加强全口径预算决算审查监督,亟须多方共同努力。当务之急是加快推进预算法修订工作,为推进全口径预算决算的审查和监督提供法律依据,确保政府每一分钱都用在刀刃上,让公众真正享受经济社会发展的成果。

“当前还需要进一步强化人大的监管力度,加强人大常委会的职能,提高立法机关行使预算权的能力,加强对立项的管理,勇于行使否决权。”刘

桓说。

高培勇指出,审计部门应通过全口径预算决算管理,重点关注财政预算不够细化、个别部门挤占挪用预算资金、工程项目违规招投标等老大难问题,以及政府预算未能覆盖全部收支、政府采购缺乏有效监督制约、惠民政策目标完成率等等新问题。

“对财政部门而言,要按照精细化管理理念,运用信息化、专业化和系统化管理技术,建立健全工作规范、责任制度和评价机制,加大财政监督和信息公开工作力度,让百姓清楚财政的钱花在哪里,有没有效益。”史耀斌说。

## 热点话题1

### 收入问题



新华社发

#### 谁能想到超过日本?

22年前的一个夜晚,十八大代表、哈尔滨医科大学校长、中国工程院院士杨宝峰置身日本东京。他对电话那端的妻子说:“日本太发达了,你来看看,中国经济再发展50年恐怕也追不上日本。”

“那是我当时的真心话。我18岁就入党了,对党对社会主义制度从不怀疑,但目睹东京的繁荣我却产生了一丝疑惑:我们国家什么时候能把经济建设搞上去?然而,仅过了20年,我们经济总量就超过日本。”杨宝峰说。

“1978年秋,有一名外国人到我们学校,临别送我个塑料制的一次性打火机,我们谁都没见过,欣喜地带回家给街坊四邻看,大家羡慕不已。有年轻人还不无遗憾地说:‘这辈子都用不上这高级玩意儿了。’可没过10年,我们的温州就生产出了这样的打火机,12年后,温州生产的打火机打破日本、韩国的出口垄断,抢占了80%的世界市场。”杨宝峰回忆。

#### 收入分配差距仍挺大

“发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出”,十八大报告在论述困难和问题时强调。

“报告中用三个‘没有变’揭示我国的基本国情,这里的‘三不’问题则反映出我国发展中的薄弱环节,两者相互联系。虽然我国经济总量全球第二,但人均GDP在世界仅排百名左右,我们要走的路还很长。”中国印钞造币总公司上钞公司高级工程师邱开植代表说。

报告中指出的“城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大”,这也是全面建成小康社会社会进程中的难点。

按照2011年数据,东部和西部地区GDP的比值是2.71:1;全国城镇居民人均收入是农村居民人均收入的3倍多。而不同地区和部门、不同群体和个人在收入分配方面也存在差异。

#### 怎样更公平惠及人民

十八大报告提出,调整国民收入分配格局,着力解决收入分配差距较大问题,使发展成果更多更公平惠及全体人民。

网友“康晖”:这个报告很务实,至少没有那么多虚话套话。

网友“崔相光”:期待年内出台的收入分配制度改革方案。

网友“临大2011级测绘1班”:相信党和政府一定会让我们感到“更”的含义的!据新华社

## 热点话题2

### 社会管理



新华社发

#### 报告直面一系列问题

教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法……十八大报告直面一系列关系群众切身利益的问题,坦承“社会矛盾明显增多”“部分群众生活比较困难”。

“目前医患关系比较紧张,希望党和国家继续加大对基层医疗事业的扶持力度,同时也要加强医务人员自身建设。”十八大代表、福建省寿宁县医院妇产科主任蔡玉美说。

十八大报告指出,“一些领域道德失范、诚信缺失”。这一问题引起代表们的关注和共鸣。

“市场经济新环境中,利益问题越来越突出,加上改革过程中一些制度不能一下子完善,存在着漏洞,引发诸多道德问题。”贵州力帆时骏振兴集团党委书记李豫滇代表说,必须加强诚信体系建设,在全社会广泛形成守信光荣、失信可耻的氛围。

#### 反腐倡廉需与时俱进

针对十八大报告指出的“一些领导干部科学发展能力不强,一些基层党组织软弱涣散,少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄,形式主义、官僚主义问题突出,奢侈浪费现象严重”,十八大代表、福建省宁德市委书记廖小军认为,反腐倡廉要与时俱进。“我们的顶层设计要根据新形势健全制度建设。同时,要加强个人教育和培训,加强各种形式的监督。”

十八大代表、北京致诚农民工法律援助与研究中心主任佟丽华认为,不论是腐败、环保、维稳、维权、市场经济中不公平等问题,其破解的最佳途径就是依法治国。

#### 尽快实现“机会公平”

找工作“拼爹”、看病找门路等规则不公平很容易引起群众不满。“规则公平”的重要性往往超过“权利公平”和“机会公平”。规则公平是法律、规定,有些人超越规则,就形成了“潜规则”和“特权”,会严重破坏公平。

网友“神人来人”:如果中国遏制住“潜规则”就好了,以后人们不要找关系,走后门,请客送礼了。希望能尽快有这一天。

网友“艾索”:人人都希望打破特权,但当自己办事时都希望有特权,这是为什么呢?

网友“宇文东鹤”:问题都看得很透,精力还是放在怎么解决上吧。据新华社

## 热点话题3

### 代表语录



新华社发

#### 给你调研材料吧

许多十八大代表的发言很精彩,很有针对性,吸引了媒体的眼光。但当循着发言时透露的线索想继续采访时,往往会得到一个回答:“我最近刚搞了个调研,形成了调研材料,看能不能满足你的要求。”

大理州委书记尹建业代表的发言有多个“新闻点”,在提出采访要求后,尹建业说:“我给你调研材料吧。开会前一个月,我专项组织了几个调研。”过了一会,记者的手机邮箱显示,调研材料已经传来。打开一看,有生态的,有党建的,有民族团结的,函括了大理经济社会发展的主要特色和尹建业发言的主要方面。“我是带着思考和问题来北京的。”尹建业说。

面对记者,临泸市委书记杨洪波代表也提供了两份调研材料,一份是关于边境地区开放的内容,另一份是关于推进城乡一体化的思考。

#### 用抓经济特区的措施支持科技创新

十八大代表、江苏无锡市委书记黄莉新说:要实现科学发展、加快转变经济发展方式,最根本的是要靠科技的力量,最关键的是要大幅度提高自主创新能力,推动我国经济社会发展尽快走上创新驱动的轨道。

她说,虽然中国经济总量已跃居世界第二,但拥有核心技术少、产品附加值低、综合竞争力不强。为此,必须用当年抓经济特区、抓开发区那样有力的措施,集中政策、集中财力、集中资源支持科技创新。

#### 独善其身是不够的

十八大代表、著名书法家、江苏省美术馆馆长孙晓云说:“家里人常对我说,我们世代书香门第,经历无数战乱和颠沛流离,到了我这一代是最幸运的,是党和国家给了文化大发展大繁荣的广阔平台,遇到了好时代、好时光。”

孙晓云说,今天的艺术家,仅仅追求独善其身是远远不够的。我们应该按照十八大报告提出的要求,着眼于文化强国的战略目标,以高度的文化自觉和文化自信,将包括作为中华文化标志的经典书法在内的优秀传统文化,继承发扬下去,这是维护文化安全的根本,也是让中国文化立于世界之林的根本。

据新华社