

温家宝在参加天津代表团讨论时强调: 本届政府任期内 抓紧制定收入分配制度改革方案

据新华社北京11月9日电(记者 赵承)8日下午,温家宝同志来到他所在的党的十八大天津代表团,与代表们一起讨论党的十八大报告。温家宝说,胡锦涛同志所作的报告高瞻远瞩,全面总结了过去五年以至十年的工作成绩和基本经验,在深入分析形势的基础上提出了今后五年和更长时期的奋斗目标和任务,报告有实践基础,有理论创新,有全局视野,有战略谋划。我们一定要认真贯彻落实这个报告,把中国特色社会主义事业继续推向前进。

温家宝在发言中说,本届政府任期内,要着力办好两件事:一是稳增长。这次稳增长的形势复杂、任务艰巨,我们是在调结构、转变发展方式基础上的稳增长。实现今年的经济社会发展目标,对明年以至今后的改革和发展十分重要。二是推进改革。重点抓紧研究制定收入分配制度改革方案和制定农村集体土地征收补偿条例。这两项改革都是涉及人民利益的大事。

温家宝说,当前,国际金融危机没有结束,影响可能还要有几年的时间。我们一定要保持经济平稳较快发展,并推进改革和



温家宝参加党的十八大天津代表团讨论 新华社记者 姚大伟 摄

结构调整,努力改变经济发展中不稳定、不平衡、不协调和不可持续的问题。要深化经济体制改革,完善社会主义市场经济体制。同时要推进政治体制改革,建设民主法治,实现公平正义,保护群众的自由和平等权利,调动和发挥群众的积极性和创造精神。在完成今后5年或更长时间的任务当中,有几件群众最为关注的事情,我们要特别重视,并切实抓好。

一是在经济发展的同时,不断增加城乡居民的收入,完善社会保障体系,逐步缩小城乡和地

区发展差距,努力解决收入分配不公的问题。

二是把反腐败放在重要位置,因为这关系到党和国家的生死存亡。这项工作从根本上讲,是要加强制度建设,实现干部的清正、政府的清廉和政治的清明。

三是办好中国的事情,关键在党,我们要加强和改善党的领导,特别是要推进党和国家领导制度的改革,发展民主,健全法制,实现依法治国。我们现在面临的问题很多,改革发展的任务很重,但我认为这三件事情重大而迫切。

代表说民生

党代表及专家展望民生领域新图景 今后5年, 5大民生持续取得新进展

教育、就业、社会保障、医疗、住房……等关系群众切身利益的问题较多,部分群众生活比较困难;

解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,努力让人民过上更好生活;

确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标,要努力实现新

要求,全面提高人民生活水平;基本公共服务均等化总体实现;教育现代化基本实现;收入分配差距缩小;社会保障全民覆盖;人人享有基本医疗服务;住房保障体系基本形成……

十八大报告关于改善民生的阐述引起代表们共鸣。大家表示,报告不回避现实问题,同时为百姓勾勒出了未来生活新图景。

【教育】 让每个孩子都能成为有用之才

“学有所教”这个中国先圣孔子提出的美好理想,在十八大报告中被赋予新的内涵。十八大报告提出要“努力办好人民满意的教育”,“深化教育领域综合改革”,“大力促进教育公平”,“让每个孩子都能成为有用之才”都呼应着近年来教育改革与发展的要点。

教育部部长袁贵仁代表说,目前正在大力推进教育规划纲要贯彻落实,在国家统一实施、地方承担试点以及基层自主改革这三个层面,分别沿着培养模式、办学体制、管理体制和保障机制这四条轨迹展开,坚持不懈地推进教育体制改革。

【医疗】 人人享有基本医疗服务

“提高人民健康水平!”当被问及十八大报告哪些话印象最为深刻时,十八大代表、山西静乐县双路乡卫生防疫员王元林脱口而出。

十八大报告提出,重点推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革,完善国民健康政策,为群众提供安全有

效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务。

64岁的王元林代表说:“我希望扩大农村合作医疗所能包含的病种范围,同时提高合作医疗的报销比例,完善合作医疗的报销机制,使得农村参保人员能够更加便利、快速地报销医疗费用。”

【住房】 明确市场配置和政府保障相结合的制度

十八大报告提出“住房保障体系基本形成”的新要求,一些代表和专家认为这一要求切中要害。

“深化城镇住房制度改革综合配套改革是一项长期而艰巨的任务,但不能无限期拖下去,需要制定时间表。”新华社特约观察员、中国社会科学院城市与竞争力研究中心

主任倪鹏飞认为,深化住房制度改革综合配套改革应走“以时间换空间”路线,具体包括以阻止恶性循环为目标,实施行政管制的制度;以攻克制度失序为目标,依序跟进配套制度的改革;以发挥市场机制基础作用为目标,逐步废止临时性行政管制的制度。

【收入分配】 “双同步”前景下趋向“更公平”

十八大报告提出,努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,报告在谈及收入分配时强调“公平”。迟福林说,改革要加快培育中等收入群体,2020年应把中等收入群体提升到40%左右。

【社会保障】 迎接“全覆盖普惠时代”来临

十八大报告明确,2020年要建成覆盖城乡的社会保障体系。“报告让我感受到民生的温度,把‘统筹推进城乡社会保障体系建设’作为加强和改善民生的重要内容提出来,充分突显了中央对做好社会保障工作的重视和关心。”十

八大代表、山西晋城市委书记张九萍说,“全覆盖,保基本、多层次、可持续是基本指针,要真正把有限的社会保障资金投入那些最需要、最期盼、最困难的群众中。”

新华社“新华视点”记者 顾瑞珍 南辰 吴晶

专家访谈

发改委社会发展研究所所长杨宜勇谈深化收入分配改革 提高低收入者收入是关键

党的十八大报告提出:“要千方百计增加居民收入”,同时,“必须深化收入分配制度改革”。这项改革对改善民生和促进经济社会发展意味着什么?怎样看待有关注重公平的表述?收入分配改革有哪些重点和难点?9日,记者就这些问题采访了国家发展和改革委员会社会发展研究所所长杨宜勇。

□据新华社电

1问 为什么老百姓那么关注收入分配改革?

答:老百姓高度关注是可以理解的。收入分配改革与老百姓的切身利益密切相关。当前,我国城乡中低收入居民在住房、教育、就医、养老等方面还存在较大压力。

以农民人均年纯收入2300元为标准,到2011年年底,我国扶贫对象规模约为1.28亿人,占农村户籍人口比例为13.4%。同时,随着城市不动产价格的过快上涨,广大城市中低收入居民面临不小的负担。

因此,老百姓期盼国家加快收入分配改革步伐,缩小城乡收入差距,解决学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的问题。为回应人民的期待,进一步践行以人为本的理念,落实科学发展观,党的十八大报告专门就收入分配改革提出明确的要求。

2问 怎样理解深化收入分配改革与改善民生、转变发展方式的关系?

答:收入分配改革与转方式、扩内需、惠民生密切相关。这一改革是转方式的利益导向,鼓励什么、限制什么、淘汰什么都需要落实到经济利益导向上,才能形成转方式的动力机制和倒逼机制,从而有效促进发展方式的转变。

与转方式相关的收入分配改

革,不仅牵涉到中央和地方的分配关系,也牵涉到国企和民企、劳动者与资本所有者、新兴产业和落后产业的关系。

中国作为一个大国,内需是经济成长的主因。要扩大内需,必须千方百计持续增加人民群众的收入。

3问 怎样理解“初次分配和再分配都要兼顾效率和公平,再分配更加注重公平”?

答:收入分配改革必须有机兼顾公平与效率,在不损害效率的前提下进一步增进社会公平和正义,任何一方都不可偏废。但在我国收入差距已超过国际公认的警戒线的情况下,再分配更加注重公平显得尤为重要。

在再分配时更加注重公平,需要缩小城乡收入差距,适当提高农民收入;缩小贫富差距,适当提高弱势群体的收入;缩小行业差距,适当提高简单劳动者的收入;缩小东中西部差距,适当提高欠发达地区的收入。

初步预计,国家会加大对民生领域的投入,积极推动城乡基

本公共服务一体化和均等化;以高校毕业生、农村转移劳动力和城镇就业困难人员为重点服务对象,实施更加积极的就业政策;加快完善社会保障体系,建立健全职工工资的正常增长机制,严格执行最低工资制度。

国家还会加强对垄断行业工资总额和工资水平的双重调控,严格规范国有企业和金融机构等高管人员薪酬管理;促进农民持续增收,不断缩小城乡收入差距;规范收入分配秩序,增加收入分配的透明度;加大税收对收入差距的调节力度,切实减轻中低收入者税收负担。

4问 收入分配改革有哪些重点和难点?

答:重点是如何缩小收入差距。其中,加大提高低收入者收入的力度是改革的关键,着力扩大中等收入群体是收入分配改革的基石,适当限制高收入群体的增长是收入分配改革的应有之义。

改革的难点是如何理顺社会

分配关系,特别是如何通过加强规制、理顺垄断行业和非垄断行业的收入分配关系,在推进城镇化过程中理顺城乡收入分配关系,推进工资集体协商谈判,理顺资本所有者、经理层与一般职工的收入分配关系。