

## 科学发展在江苏 成就辉煌看十年

2001年,外地女孩邓西大学毕业后来到南京江宁工作。这里刚刚撤县设区,呈现在她眼前的还是一个小县城的模样:道路就是“大马路、二马路、三马路”那几条,到了下雨天不少路段还淹水。而经过这十多年的发展,昔日小县城已经脱胎换骨。地铁、高架直抵,宽阔平坦的道路四通八达,城中村变成了市民休闲广场,金鹰、万达、1912等休闲购物中心相继进驻,江宁东山与河西新城、仙林新城共同撑起南京“一中心三副城”的未来格局骨架。

□通讯员 徐静 现代快报记者 孙兰兰

# 江宁:小县城变身繁华新城区

## 东山城区“长”大了 好几倍

东山是江宁的“城中心”。撤县建区以前,东山城区范围只有十几平方公里,而现在已“长”到百来平方公里。“10年前,东山就那么几条路,大马路、二马路、三马路……”江宁住建局市政科科长蒋华说,大马路指的是上元大街,二马路早就改成了步行街,还有金箔路(原三马路)。以前城区道路狭窄,杆线林立,很多地方是断头路,坑洼难行。蒋华从技术员干起,先后参与了竹山路、东新南北路、天印大道、文靖路等几十项道路、桥梁工程的建设管理。最近两年,区政府又下大力气完善城区路网,小龙湾路跨秦淮河大桥、城东路、文靖路东延等道路相继开工建设,一批断头路被打通,老百姓的出行越来越便捷。

随着城市骨架的撑开,江宁也越来越繁华,黄金海岸、同曦假日百货、万象城、欧尚等大型购物中心里大超市、专柜、KTV等餐饮、娱乐场所应有尽有,每到夜晚,河定桥、胜太路、竹山路、百家湖1912等商业街区人山人海。原本的县城八层最高楼,也被占



焕然一新的天印广场 现代快报记者 赵杰 摄

地50万平方米,包含购物中心、甲级写字楼、超五星级酒店的大型城市综合体——江宁万达广场取而代之。

## 城中村变为休闲广场

外港河畔,竹山休闲公园。空气中桂花幽香浮动,木栈道上一女孩捧着速写本正在写生。

“这里以前都是村子,哪儿有这些公园、广场。”蒋华指着对面的天印广场,“那边以前是府前村,这边叫新河村,根本没有城市的样子,环境又脏又乱。”城中村

拆除后,建起了天印广场以及公园。村子里的老百姓搬到了杨家圩一带。如今,外港河上的小龙湾路桥、新亭路桥早已打通障碍,现在,江宁区政府正全力把府前到杨家圩这一带建成江宁的中心。

记者了解到,近几年江宁推进旧城改造,累计完成旧城改造面积300余万平方米,天印公园、城东公园、竹山文化公园、岗山桥休闲公园等一批公共街心公园建成,让老百姓有了更多可供休闲的“城市客厅”。同时,老城环境综合整治全面启动,实施了天印

大道、文靖路等道路的增绿工程,完成了东新南北路片区等近50个老旧小区约140万平方米面积出新及雨污分流改造,城区环境质量显著提升。

## 老城居民告别淹水

今年50岁的赵福元负责金箔路的市政设施巡检。每天,他要骑着自行车沿着1.8公里长的金箔路来回跑好几趟。“现在的任务比以前重。”他笑笑,市政设施齐全了,对巡查人员来说,日常维护工作量当然增大了。但遇到下雨天,他们心里却比以前轻松多了。

就拿金箔路来说,不少路段以前经常淹。一到夏天,听说要下雨,所有市政人员心就揪起来了。“水深的地方,都淹到大腿以上。架了泵拼命抽也来不及排。”

近两年,江宁住建局着力完善城区防汛体系。先后投入5亿多元,结合道路改造将整个东山老城区所有道路的排水管网进行了升级改造,部分排水管的口径从原来的0.6米,升级到了2.4米,这么大的规格在南京主城区也极为少见,老城区防汛能力提升至60立方米/秒,构筑起一道牢固的防汛墙,让老城几十万居民告别逢雨必淹的烦恼。

## 走基层 看变化 迎接十八大系列报道(8)

### 记者手记

## 从地上到地下 江宁都在变化

身边不少朋友住在江宁。以前常听他们抱怨,生活不方便,买个东西要跑很远。印象最深的是2007年夏天那场大雨,住在岔路口明月港湾的好友打电话哭诉,没法出门上班,因为楼下积水太深,只能“划船”出去。不过,此后江宁大力度改造地下管网,从第二年起,再也没听过他关于下雨淹水的埋怨。

住在江宁的人们活动范围也在发生变化。节假日,他们不爱来市区逛街,家门口就应有尽有;和我们这些朋友间的聚会有时候也干脆定在江宁,反正开车从高架走,或者坐地铁都挺方便,江宁好吃的店也不少,还不用发愁找不到停车位。昔日小县城早就成了繁华都市,从地上到地下都在变。

## 新华时评

# 权力封闭运行,才会滋生巨贪

近日,江西省政府原副秘书长吴志明巨额受贿案开庭。检方指控其受贿财物折合人民币共计4748万余元。

此案也是新中国成立以来江西查处的个人受贿金额最高、单笔受贿金额最大的一起官员腐败案。

2002年至2011年,吴志明在9年时间内可谓“边腐边升”,先后41次收受、索取他人财物,并在工程项目、人事调动、干部提拔等方面为他人谋取利益。虽然案发时吴志明已官居江西省政府副秘书长高位,但其主要贪腐劣迹则集中在担任南昌市青山湖区区委书记期间。作为地方“一

把手”,他年均敛财近千万元。

其实,吴志明的贪腐“秘诀”不外乎三点:插手工程、树绝对权威、搞“潜规则”。其中,树绝对权威无疑又是其肆意插手工程和搞“潜规则”、实现权力变现的“不二法门”。

吴志明的作案动机、手段、方式更是被办案机关归纳为“十个不”。即不论岗位、不择手段、不看对象、不管事由、不限多少、不拘形式、不分场合、不论金额、不明用途、不计后果。

近年来,一些重点岗位尤其是“一把手”岗位上频发的腐败案件,发人深思。剖析众多的腐败案件不难发现,涉案者多手握

重权。他们不能正确对待权力,把权力当成自己谋取私利的工具。又由于他们身居要职,以致下级监督不敢、同级监督太软、上级监督太远。权力监督的缺位,成为一些领导干部腐败堕落的主要原因。

贪婪是一些人的天性,而手握重要权力者一旦贪腐,势必像一头出笼的猛兽,更是危害无穷。因此,加强对权力的监督、以制度预防腐败,建立健全惩治和预防腐败的长效机制,是党中央的要求,也是举国上下的共识。只有把权力关进“铁笼子”,让权力运行在阳光下,才能从根本上遏制腐败,建立高效廉洁的权力

运行体系。

巨贪养成,绝非一朝一夕;防微杜渐,更至关重要。预防腐败的当务之急,必须改变一些地方和部门、一些关键岗位权力封闭运行的现状,最大限度压缩权力滥用的空间。因此,一方面,要通过完善制度,对容易发生腐败行为的过于集中的权力进行适度分解,加强权力之间的相互制约,坚决杜绝主要领导“一言堂”“一手遮天”的现象;另一方面,加强对权力运行的规范监控,保证制度的严肃性、约束力,从根本上拉紧权力的缰绳,让人民赋予的权力真正为人民造福。

新华社记者 胡锦涛

## 热点纵论

# 非处方药广告,管不好就禁掉吗?

吗叮啉、新康泰克、江中健胃消食片……这些消费者耳熟能详的非处方药品牌,以后或许将不能在电视、报纸的广告中出现。据《第一财经日报》9月27日报道,国家食品药品监督管理局正在酝酿修订《药品广告审查办法》,修订方向是禁止非处方药在大众媒体上发布广告,只能在指定的专业媒体上发布广告。这一消息从中国非处方药协会和多家药企那里得到证实。

为什么要禁止非处方药在大众媒体上做广告呢?原来主要是因为“违法药品广告太多,药监局监管不过来”。管不过来就“一刀切”地禁止,按此逻辑,食品、化妆品、酒类、汽车等其他类别的广告难也有违法的或不规范的,是不是都该全面禁止

呢?管不过来就“一刀切”地禁止,按此逻辑,食品安全问题好像也有点管不过来,是不是该全面禁止食品生产和销售?保障房问题频出,是不是干脆取消保障房?三公消费问题多多,怎么没听说要全面取消三公经费呢?

因为管不好就禁止,这是典型的因噎废食,而因噎废食的背后是懒政思维作怪。

审查、监管非处方药广告本是有关部门的责任所系,是民众纳税供养有关部门的意义和期望所在。而有关部门享受着民众提供的俸禄,却想偷懒省事摆挑子,不愿意担负这个责任,这未免太不像话。如果“全面禁止”可以成为管理的不二法宝,老百姓还要这么多政府部门干什么?处方药与非处方药,前者须

经医生诊断后对症下药,药品好不好主要由医生把握,没有医生处方患者就不能购药,所以,处方药没必要在大众媒体上做广告。而非处方药是经过长期应用、确有疗效、质量稳定、非医疗专业人员也能安全使用的药物,不需要医生处方,消费者可直接在药店购买。非处方药既方便了患者,也减轻了医院的诊疗压力。

对消费者来说,药品广告虽然未必可信,但人们还是希望通过广告获得相关信息,以便货比三家、对症购药;对药品生产企业来说,在大众媒体上发布广告、宣传产品是其正当权利,也是市场竞争的需要。《广告法》没有将非处方药纳入禁止之列,《药品广告审查办法》作为部门

规章,其相关规定显然不能与法律相抵触。

管不好就禁止,这样的管理思维要不得。正确的选择是创新管理方式,加大管理力度,力争把非处方药广告管好,而不能为了方便自己的管理而损害消费者和药企的利益。

禁止非处方药做广告,说起来也相当于设定一项行政许可,而《行政许可法》对设定行政许可有着严格的限制性规定,一般而言,只有法律和行政法规才能设定行政许可。

所以,有关方面在禁止非处方药做广告之前,恐怕不仅要细细掂量此项“禁令”的合理性及利弊得失,更要搞清楚其合法合理性的问题。

(浦江潮)

## 公民发言

# 钱塘江大桥为何“炸药都难炸”?

杭州钱塘江大桥从1937年9月26日建成通车,至今已75年。设计之初,著名桥梁学家茅以升曾将其寿命定为50年,到目前为止钱塘江大桥已超龄服役25年。专家称这是一座炸药不炸对位置都炸不掉的桥。

(9月27日《钱江晚报》)

钱塘江大桥的5号、6号桥墩在1937年、1944年和1945年被炸过,但至今仍正常使用。可见这座大桥的强悍程度,这座大桥身上,实在有太多值得学习的地方。

技术方面,据称至今钱塘江大桥的设计和运行理念仍不落伍,桥梁专家郑凯锋教授说,和现在大部分的桥梁不同,钱塘江大桥从钢梁、构件到支座都可以更换,可以做到“该限载的限载,该限速的限速,该维修检查的维修检查”,这也正是“桥祖宗”历久弥新的重要原因,也是“炸不垮”的重要原因,更是一个值得现代桥梁设计施工者学习借鉴的地方。然而,最重要的还不是“技术”,钱塘江大桥之所以“刚强如斯”,最关键的还是建造者的良心。

茅老所处的年代,列强虎视眈眈、民族危机四起,那个时代的工程师、建筑者有的不只是民族自尊心和子孙后代负责,也心存民族危亡的忧患意识,并将其与自己所做的每一项工作紧密联系起来。

据《环球慈善》一篇文章追忆,茅老在建造钱塘江大桥时曾遭时任铁道部次长的曾养甫发脾气:“告诉你,大桥造不好咱俩都得跳钱塘江,你先跳,我跟着你!”如此拼上“身家性命”,魂系大桥,质量焉能不好?这种建设思路,自然而然就形成了一种真正的职业敬畏。

现代建筑技术当然是“桥坚强”的基础,但良心往往比技术更重要。学一学钱塘江大桥设计施工和建筑者如何恪尽职守的,是如何认真真为民众和国家做良心工程的,这是钱江塘大桥给出的最大启示。

(毕晓哲)