新华通讯社重点报刊
第4720期
总第5686期

统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67

主办
新华通讯社
出版
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台
都市圈圈网 www.dsqq.cn
我能网 www.wonengw.com
快报微博 t.dsqq.cn
掌上快报 m.dsqq.cn
地址
南京市洪武北路55号置地广场
邮编
210005
传真
025-84783504
24小时新闻热线
025-96060
本报员工道德监督电话
025-84783501

96060短信互动平台
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060
2.电信用户:发送短信到10659396060
3.联通用户:发送短信到1065596060

封面叠主编 张玮
视觉总监 皮伦
头版责任编辑 崔洪曙

零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

“社评” Editorial

观点提要:一些地方政府罔顾中央三令五申,违反基本法律程序,滥用权力干预经济活动,侵犯农民财产权利,几乎是所有征迁冲突的实质。

征地拆迁“权大于法”何时休

最近一个时期,征迁矛盾引发冲突不时见诸报端。每一案例因果细节不同,但一大共同特点就是,征地拆迁“权大于法”现象突出。一些地方政府罔顾中央三令五申,违反基本法律程序,滥用权力干预经济活动,侵犯农民财产权利,几乎是所有征迁冲突的实质。

由于传统的发展模式,一些地方常常在三季度蜂拥而起,抢项目、赶工期,为此绕开土地利用管理的法律法规程序。正因为此,每年从三季度一直延续到所谓“金九银十”,是项目落地、工程动工的高峰,往往也是一些地方政府违法用地、征地拆迁冲突集中反弹阶段。

为此,国土资源等有关部门反复警告:地方政府特别是县乡政府,成为我国土地违法的主体。国土资源部每一季度的土地违法情况通报,无一例外地都有地方政府违法用地,县市党政负责同志亲自挂帅“项目办”,滥发红头文件推动征地拆迁的案例。

今年7月中旬,国土资源部在评估下半年土地违法形势时,再次强调了地方政府集中上项目、动工程造成的巨大不确定性。

失法必然无度,抛开法律准绳,引发、激化矛盾,是必然的结局。我国《宪法》和《土地管理法》等基本法律,都明确规定政府为公共利益才能征地。滥征乱迁激化矛盾的地方,不仅激化干群矛盾,影响社会稳定,而且行政权力直接介入土地征用、工程招标、项目施工等经济过程,短期也许可以迅速拉动增长,改善政绩,但违背市场规律,造成资源浪费,不仅逆转我国土地集约利用进程,而且不透明的非市场化运作,为腐败滋生提供了土壤。这些做法,再也不能继续下去了!

今年是《物权法》实施5周年。《物权法》高度重视农民权益保护,首次将与农民生产生活关系最密切的农村土地承包经营权与宅基地使用权明确规定为物权。《物权法》实施时,公检法司及有关部委均就《物权法》实施进行部署。国土资源部在贯彻实施《物权法》的通知中明确强调:土地资源属于最重要和最有价值的“物”;规定土地权利的基本原则是《物权法》最主要内容之一;是否做到以排他性的物权约束限制权力,是检验和衡量行政机关依法行政与否的重要标准。

由于有了《宪法》、《物权法》、《土地管理法》、《村民组织法》等法律,在土地利用、征地拆迁上,我国已经初步形成一整套完备的法律法规体系。这是法治国家遏制土地违法、禁止乱征滥迁的最重要防火墙。现在,关键是做到有法必依,违法必究,执法必严,从而遏制征迁过程中的滥权违法现象,让土地开发利用在法制轨道上得以顺利进行。

新华社记者 王立彬

牢记出发的“原点”

一位地方领导曾反复讲到“原点理论”:当我们遇到矛盾、困难的时候,内心感到苦恼、困惑的时候,对未来迷惘、无措的时候,不妨静下心来回到原点,问一问自己当初为什么出发。

对于党员干部来讲,这个“原点”就是共产党人的信仰,是对群众的感情,是实事求是的精神,是艰苦奋斗的作风。

如果在前行途中,因为路走得远了、走得久了,而忘了出发的原点,就会导致形式大于内容、好心办坏事,就会脱离群众、动摇党的执政根基。现实中,很多政策的出台、工作的启动,出发点是好的,但往往走着走着就变了形、走了样,滋生了无数脱离实际的“下有对策”。

开展调研,原点是为了把脉基层发展,有些地方却搞成了“个人成就展览”、标准化“盆景超市”。召开会议,原点是为了推动工作,有些地方却成了会议泛滥的“重灾区”,台上讲大话,台下睡大觉。开展考核,原点是为了创先争优,有些地方却围着考核团团转,为争“头彩”到处跑关系。召开民主生活会,原点是为了解决个人和班子问题,有些党员干部却批评看风向,互相戴高帽。干部考察谈话,原点是为了最优化配置干部,有些考察材料却成了大同小异的“多胞胎”。

之所以如此,说到底是因为这些干部出发时落下了“原点理论”,难免会在党性和人情、制度和关系、原则和私利之间的权衡、比较和选择上,心浮气躁、患得患失,从而导致身累心更累。

常听一些干部私底下抱怨:经常“白加黑”、“5+2”,“压力山大”,看似行色匆匆,实则碌碌无为。其实,只有把握原点,为信仰而忙、为群众而忙,时时用原点修正前进的方向,感情才会纯厚,情怀才会大气,行动才会实在,即使疲惫不堪,也会精神充实、满怀幸福。唯有回拨到出发的“原点”,才不会出现“领导就得骑马坐轿”、“我只为领导服务,你们算个啥”式的雷人雷语,才不会出现荒山刷绿漆、贫困县重金建形象工程的荒唐事,不会发生“豆腐渣”似的工程、“大跃进”式的创建先进城市。

当然,带上“原点理论”出发,需要党员干部成为“学习型”个人,多读党的理论著作和厚重党史,多提升业务“学历”;需要找回感情血脉,保持“替群众扫院子打水”的优良作风;需要把“能不能解决实际问题”作为最高价值标准,少来些群众厌恶、干部埋怨的花架子;需要讲吃苦、讲奉献、讲节约,时刻保持物质和思想上的艰苦奋斗。

岳光东(原载9月26日《人民日报》)