

宿迁大跨越

跨越之路·沭阳

责编 张本甫 组版 唐龔
2012.9.23 星期日



改造后的沭河沿岸成居民的休闲场所 本版图片均为资料图片

县直部门和乡镇党委一把手每月须公示实绩 自我加压成就“沭阳速度”

以“沭阳速度”走在振兴苏北的前列

沭阳县委书记蒋建明认为，沭阳频繁演绎“沭阳速度”的原动力，来自于县委、县政府注重充分激发“人”这个生产力中最活跃的因素，始终坚持“没有投入就没有产出、没有压力就没有动力、没有管理就没有效率、没有创新就没有活力、没有胆识就没有跨越”的工作理念，大力弘扬“敢于梦想、敢于创新、敢于争先、敢于负责、敢于落实”的“五敢”精神。

如今对于沭阳县直部门和乡镇党委的一把手来说，每月亮成绩的压力越来越大，因为实绩须公示在百度“沭阳吧”和花乡沭阳网站上，让社会各界去评定。

“苏北各地发展面临的困难是共性的，谁破解的时间早，谁的发展速度就快；谁破解的力度大，谁的发展成效就大。”沭阳县委副书记、县长胡建军分析说，“而破解问题的力度则取决于干部是否敢于自我加压、承担重任，是否始终保持昂扬向上的‘精气神’。”

基于这一思路，沭阳近来先后推出一系列强化干部责任、加大压力的举措。县乡机关和村居工作实行“月公示、双月评议”制度，贴身紧逼，让大家时时处于紧张快干、争创一流的状态；坚持县乡机关副职干部考核制度，年终全县排名，能者上，庸者下；建立公职人员“责任档案”，督促全县公职人员以高度负责的态度干事创业，防范“隐性失职”，提高责任意识，探索形成了“约束、监督、问责”创新模式；推行重点工程、项目倒逼工作制，将所有重点工程项目，制订出详细的建设进度表，落实到具体的责任人，每月一督查，进度滞后者表态发言；此外还有“日事日毕、日清日高”制、“一挂三数”制等等。

干部“责”字当头，催生出经济发展又好又快的势头。在跨越发展的宏大背景下，沭阳新一轮的产业发展规划，则清晰指向一个富有竞争力的经济体系，那就是以“新”为要，加速构建现代产业体系。

近年来，沭阳坚持招大引强选优和产业配套招商，成立全国500强企业、大型国企央企、上市公司招引及10个产业发展工作指挥部，招商引资工作连续三年领跑全市各县区。积极创建国家级开发区，成立县产业研究中心，并依托企业分类建立产业研究院，为产业转型升级提供科研支撑。当下，沭阳以新材料、新能源等为主导的新兴产业正在快速崛起，已建成高新电池产业园、纺

织纤维新材料产业园等省级特色产业园，启动实施了新能源产业园、聚酯薄膜两个特色产业基地。目前沭阳经济开发区已承载各类项目645个，用工11.2万人，在已建成手机扬声器、单缸机活塞等9个全国销售“单打冠军”的基础上，光伏玻璃、聚酯薄膜项目全部投产后也将相继成为全国第一。

“有土地有厂房就会有项目”，为推动县乡工业联动发展，沭阳深入实施“2158”工程，自2011年10月24日启动以来，全县乡镇工业集中区新开工四层及四层以上标准化厂房1019.12万平方米，是2009年以来至去年10月份近3年时间标准化厂房建设面积的3.6倍，已有314个无污染、符合国家产业政策的项目协议入驻，平均每个乡镇新增8.3个项目，成为助推全县经济发展、持续发展的强大引擎。1-8月份，乡镇(街道)财政收入超5000万元的达22个。

为着力破解办事难，沭阳牢固树立“帮办就是包办”的服务理念，建立帮办人员、帮办单位、职能部门、县帮办服务中心“四位一体”帮办服务体系，推行“预帮办”、重点在建项目“一挂三数”等制度，切实提高帮办实效。推动县软建办和诚信服务监督局开展办案竞赛，确保主动查办案件数量达案件总量的60%以上，实行涉软投诉一次查实调离岗位并降职制、涉软案件处前公示制，有效防止“小人物抹黑大环境、小事情破坏大氛围”。

城市建设，浓墨重彩绘就新画卷

孙巷，昔日沭阳城区的一个城中村，现在是现代化的都市社区；沂南河，昔日每到汛期就让人担心的城市行洪河道，现在是流光溢彩的城市名片……发生这些翻天覆地的变化，也就两年多工夫。

近年来，沭阳立足“百万人口”中等城市发展定位，加快城市开发进程，推动老城区、东部城区、南部新城三大片区联动发展，城市基础设施配套面积拓展到83平方公里，集中居住人口增加到60万，获得了“全国文明县城”和“江苏文明城市”荣誉称号，在今年4月14日举行的全省苏北工作暨扶贫开发工作会议上被省委罗书记赞为“明星县城”。

无论是巩固传统商贸服务业，还是加快推进工业经济，或者是大力发展楼宇经济……在经济发展的每一个领域，沭阳都留下了求创新、求实效的发展烙印。

产业集群、市场繁荣、功能完善是沭阳第三产业的发展导向。坚持给大型服务业项目以制造业待遇，

2011年实现服务业增加值158.8亿元，是2008年的2.3倍。按照“两轴四区”布局，沭阳大力发展现代服务业，全力打造城市综合体，国内首家县级城市五星级国际影城——3D国际影城、苏北县级城市最大连锁超市——大润发超市先后建成投入使用，中国沭阳国际服装面料城、蓝天国际商贸城、月星国际家居生活广场等总建筑面积250余万平方米大型市场群加速崛起，星级酒店汇峰大饭店已经投入试运营，进一步促进了城市繁荣。

在加快中部核心商贸区发展的同时，沭阳又将目光投向了南部新区。继东部新城“九个一”功能布局带动整个东部城区10平方公里土地开发建设后，该县专门成立南部新城开发建设总指挥部，将2011年定为“南部新城建设推进年”，举全县之力建设南部新城，规划建设的教育园区、文化创意产业园等十大产业园。

未来3-5年时间，沭阳将按照“政府主导、市场运作、综合开发、滚动发展”的要求，力争把南部新城建成新型项目集中区、机制创新先导区、现代城市示范区和绿色生态观光区，使其成为沭阳乃至苏北地区经济社会发展的又一崭新亮点。

循着这样一条主线，南部新城被赋予新的使命，功能区块清晰可见。一座座现代、靓丽、大气的建筑拔地而起。

民生工程让居民绽放“幸福表情”

“改造后的长荣桥更宽阔、更漂亮了！”家住东兴小区的丁玉君大娘高兴地对记者说。丁大娘所说的长荣桥原名东兴桥，始建于上世纪80年代末，位于老城区上海中路，横跨内沭河。

数据表明，2009年以来，沭阳共启动实施人民路、长荣桥等122项城区道路加密和路桥配套工程，进一步提高了城市综合承载能力。实施以路面改造、设施配套、环境整治、门头广告等为重点的示范街区改造工程，上海路、人民路等13条主要干道已成为老城区的景观大道、发展大道。坚持基础先行战略，加快公路、港口、客运站、桥梁等重大交通基础设施建设，2009年以来计划投入达108.2亿元，农村水泥路、柏油道路通村率达100%。

“改善民生，就要始终坚持以人为本的理念，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。”沭阳县委书记蒋建明说。

外沭河位于深圳西路和福州路之间，全长4200米，是沭阳老城区

景观河之一。近年来，由于城市经济发展迅速，河边道路经常发生拥堵现象，急需对河道进行整治以拓宽河边道路。去年2月，该县将外沭河整治工程列为政府为民办实事项目予以强力推进，总投资4000余万元，并增架两座桥梁，大大增强了城区通行能力，提升了城区景观格调，为居民又添了一处亲近自然的休闲场所。

“对中心城区来说，最大的和谐是民生和谐，最重要的人文关怀是民生关怀。只有把民生放在首位，城市才会有强大而厚实的根基。”沭阳县委副书记、县长胡建军说。

创业是富民之源。沭阳把“全方位、全领域、全激活”作为加快发展的基本方略，通过充分激发县乡村组户各个层面的发展活力，形成了多轮驱动县域经济快速发展的“动力组”。县财政设立3400万元的全民创业扶持风险资金，充分发挥村干部、退役军人、务工返乡人员、大学生村官等12大类主体的酵母作用，引导残疾人、退休老干部等更多的社会主体参与创业，“12+N”类主体全面激发了全民创业激情。

沭阳是江苏省人口最多的县，总人口达186万，在乡镇，还有30多万留守中老年人口。在劳动力越来越紧缺的当下，这是巨大的资源。积极引导扶持各村居大力发展和引进“三来一加”等不占用增量土地、厂房需求少、用工多、无污染的项目，为“405060”甚至“7080”人员广辟家门口就业致富路。

在沭阳，很多市民对身边的变化有着切身感受：“这几年来是我们得实惠最多、生活最幸福的几年。”

沭阳致力健全公共服务体系，扎实推进教育、就业、保障、医疗、住房、养老等“六大体系”建设。注重提升教育内涵，大力引进县外优质教育资源，形成良性竞争机制。健全完善覆盖城乡的公共就业服务体系和技能培训体系，促进居民充分就业，动态消除零就业家庭。深入推进“阳光救助服务工程”建设，设立孤儿扶助基金，努力实现弱势群体帮扶“全覆盖”。新农合医疗参保率达99.6%，新农保参保率和发放率均实现“全覆盖”，城镇养老保险、医疗保险和失业保险覆盖率均达93%以上。县乡机关“一把手”上网“晒太阳”，点击率突破2340万次、发帖量22万多个、解决网民反映问题7万余件……既让99%的群众满意，也让1%的群众满意。

今年1-8月份，沭阳实现公共财政预算收入32.72亿元，同比增长35.3%，总量继续稳居苏北23县(市)首位、在全省县(市)排名比2011年底上升2位暂居第11位。

近年来，沭阳全县上下紧紧围绕“自加压力争第一、狠抓落实促跨越”这一主题，坚持解放思想、奋力开拓创新，经济社会发展呈现持续攀升的良好态势，创造了令人瞩目的“沭阳速度”。

沭阳发展取得的成就得到了各级领导的充分认可和社会各界的广泛关注。2009年以来，该县先后九次作为苏北唯一县级代表在省级重要会议上发言，作为全国唯一县级代表在中组部基层组织建设年视频会上发言，沭阳县委被中组部表彰为“全国创先争优活动先进县党委”，沭阳的对外影响力和美誉度得到了进一步提升。

□吕述谏



沭阳软件产业园