

近日,有关收费公路节假日免收通行费的话题引起了大家的普遍关注。9月18日,东南大学交通法治与发展研究中心举办了一场名为“高速公路节假日免费政策及其实施过程中的法律问题”的研讨会,来自南京工业大学、东南大学、上海金融与法律研究院的专家从各个角度对此事进行了法律分析,认为目前的“方案”应该上升为“法规”,并增加救济渠道和途径,以确保这一利民举措真正落到实处。

□现代快报记者 田雪亭

# 收费公路免费 要是有纠纷 找谁去评理

## 法学专家:小型客车免费通行方案应上升为“法规”

### 关注1 实施方案能否上升为条例

“目前,有关免收通行费的依据,主要是国务院批转交通部等五部门联合制定的方案。这个‘批转’的性质,到底是什么性质,将关系着这一方案的持续性和法律依据问题。”东南大学法学院行政法学专家顾大松表示,对于这样的方案,首先他表示欢迎。

同时,作为一名法学研究者,他还关心这一方案是否有足够的“确定性”,“换句话说,我认为,应该通过修法的方式,将这一方案中的核心内涵,加入到目前正在实施的《收费公路管理条例》中,才能最终保证这一方案的惠民性。”

顾大松认为,实施方案尽管有国务院的批转,这一批转也就意味着国务院同意该方案。而《收费公路管理条例》也是国务院发布,从这一层面看,国务院批转的效力,“相当于条例的效力。但是,并不完全等同。”

顾大松表示,这一“批转”的方案,有点类似于“政策”或者“解释”的性质,“既然有了这种含义,那还不如就在下面的修法过程中,将这一利民的政策加入到条例中,形成一个稳定的规定。”

### 关注2 方案很好 但缺乏救济途径

与会专家一致认为,国务院批转五部门的方案深得人心,是政府部门的惠民政策。但是,数名专家仍对执行效力表示担忧。

东南大学法学院教授叶树理指出,现有的“方案”并没有对可能出现的争议提出投诉等救济途径。

“缺少一些可以操作性的维权途径。”南京天之诚工程项目管理咨询有限公司总经理马志恒认为,在现实操作中,可能会出现一定程度的争议,“比如,对于时间点的核时问题。这次时间计算以GPS卫星时钟为准,但是,当众多驾驶人等待通过收费站时,因为需要一个一个放行,这就可能出现因为收费员故意拖延时间造成超时的情况。遇到这种问题,向哪个部门反映投诉?发生纠纷,怎么保存证据诉讼?都没有明确。”马志恒说,此前200米排队免费放行时,就出现过“扯皮”的事情,“法院都不受理此类官司。”

顾大松也指出,“如果现实中出现了争议,你去告谁?批转方案的是国务院,细则是省级政府发布,具体执行的则是各个收费站,出现纠纷的法律关系主体不明确,就会造成诉讼难。”

### 关注3 损失200亿说法 没有法律依据

“公路经营公司收取的通行费为经授权而取得的行政事业性收费,并非经营性收费,其收费权的法律属性为规费征收权,属于公权力。”上海交通大学博士、东南大学法学院教师虞青松指出,近日,不少媒体都报道了有专家指出,重大节假日,一个省收费公路的每日收费额为3000万至5000万元,几个重大节假日加在一起大约为6亿元,预计高速节假日免费官方损失近200亿元。此言一出,更有专家据此提出,这样巨大的损失,是不是应由国家补偿的问题,“这种观点没有任何依据,根本不存在所谓的损失问题,更不存在补偿问题。”虞青松认为,公路经营公司依据省级人民政府行政授权而取得收费权,这一权利仅为征收权能的授予,并无财产权的存在,“没有财产权的存在,何谈损失这一说法?”

在虞青松看来,政府当然有权决定节假日对部分车辆免收通行费,“因为公路经营公司是授权取得的收费权,免收部分车辆费用,是政府部门对授权内容的变更,所以,公路经营公司无权提出异议,也不构成对公路经营公司财产权的侵害问题。”



漫画 张冰洁

### 新闻速读

## 10月8日起 95种药品调价 平均降幅达17%

快报讯(记者 张瑜)近日,国家发改委发出通知,从10月8日起调整部分抗肿瘤、免疫和血液系统类药品的最高零售限价,涉及95个品种、200多个代表剂型规格,平均降价幅度为17%。

据发改委有关负责人介绍,这次价格调整方案是在开展成本价格调查、专家评审和听取有关方面意见的基础上形成的。抗肿瘤、免疫和血液系统类药品费用高,对患者影响大,降低价格可以有效减轻患者负担。

昨天下午,现代快报记者联系到江苏省物价局,相关人士表示他们已经收到了通知,因发改委规定从10月8日起调整,所以江苏省物价局将会确保价格调整在规定时间内执行。

## 检测产品质量 收多少钱才合理? 省物价局正在征求意见

快报讯(记者 张瑜)为规范质检收费,近日,江苏省物价局拟定了《江苏省产品质量监督检验收费标准(第一批)》(征求意见稿)(以下简称“征求意见稿”),面向社会公开征求意见。

征求意见稿以表格形式列出了15种产品多个检验项目的收费情况。比如家用燃气快速热水器,如果想检测安装装置中的排烟系统项目,其依据标准是GB 6932-2001家用燃气快速热水器,这项的检测费用是40元。如果想检测家用燃气灶具性能中的热效率项目,收费就是220元。这项收费项目中,最贵的收费1000多元,最低的收费几十元,每个项目的列表都非常详细。

9月17日到9月24日期间,江苏省物价局面向社会各界广泛征求意见,如果市民对这个收费标准有建议或者意见,可以发电子邮件到江苏省物价局收费管理处的电子邮箱:jswjjs-fglc@163.com。

## 中国应用游戏大赛 280万重奖设计师

快报讯(通讯员 许佃兵 张洁 记者 钟晓敏)昨天,由文化部文化市场司、江苏省南京市人民政府、江苏省文化厅、新华通讯社江苏分社、江苏省通信管理局、江苏省广播电视总台主办,南京市委宣传部、建邺区政府承办的“首届中国手机游戏创意峰会暨中国应用游戏大赛”正式启动。本次大赛将设280万元奖金,重奖游戏设计师。

本次大赛以“移动游戏,创意无限”为主题,面向所有对游戏设计及开发有高度兴趣的个人及团体,诚邀行业领军企业共襄盛举。

大赛将于9月至12月在南京举行,包括启动、作品征集及评选、颁奖典礼及峰会、成果产业化输出及成果推广等几个阶段。大赛共设20个奖项,奖金总额高达280万元。其中“应用游戏创意类奖”设一等奖1名,二等奖3名,三等奖6名,奖金分别为20万、10万、5万元。“应用游戏产品类奖”设一等奖1名,二等奖3名,三等奖6名,奖金分别为50万、30万、10万元。



# 亚青会赛会志愿者 报名人数已超5000人

快报讯(记者 鹿伟 实习生 王振娟)短短两天时间,南京亚青会赛会志愿者报名人数已逾上千人。现代快报记者昨天从亚青组委志愿者部获悉,截至昨天下午6点,亚青会赛会志愿者报名人数已经超过5000人,其中90%以上是在宁大学生,学生们积极参与亚青会的热情由此可见一斑。

南京地区1.3万名亚青会志愿者继续征集中,如果你想参与亚青会,热心志愿活动,那么快来报名吧!

“当一名亚青会赛会志愿者是一份难得的经历。”尽管已是青奥会首批专业志愿者,但东南大学大三学生王冠集仍不“满足”,而是选择继续报名,希望能同时成为一名亚青会赛会志愿者。记者了解到,他是东大第一个报名申请亚青会赛会志愿者的大学学生。“当时我们社团在大学生活动中心门口招新人,恰巧亚青会赛会志愿者招募点就在我们旁边,于是就跑过去报名了。”

据悉,赛会志愿者的服务领域主要在场馆,根据确定的岗位和职

责进行志愿服务。不过,赛会志愿者的工作会比较辛苦,大多数赛会志愿者看不到比赛。对此,王冠集表示“早有心里准备”。其实,去年他人选为青奥会首批专业志愿者后,便多次参与了青奥会的相关大型活动,比如青奥会倒计时1000天活动。“很开心能参与其中,为青奥贡献一份力量。在这个平台上,能遇到不同的人,与不同的人打交道,这份经历很难得。”

王冠集告诉记者,递交完报名表后,过个两三天应该会有群面。对于群面,他表示没啥大压力,因为此前的专业志愿者面试让他心里有了底。“英语不担心,我早过了六级。”他自信地说。

据悉,赛会志愿者招募流程主要包括:申请人报名、材料审核、面试、测试、培训考核、背景审核、岗位确认、签署协议和发出录用通知等步骤。

为了弥补没能参与2008年北京奥运会的遗憾,东南大学化学化工学院的青年教师戴云倩此次也报了名。她坦言:“这是一件有意义的事情,自己有能力胜任。”

### 提醒

#### 【报名条件】

1.自愿参加南京亚青会赛会志愿服务;2.1994年12月31日(含)前出生,身体健康;3.遵守中国法律法规;4.能够参加赛前的培训及相关活动;5.能够在赛会期间承担相应岗位职责,在南京亚青组委安排的时间和岗位全程服务;6.母语为汉语的申请人应具备基本的外语交流能力,母语不是汉语的申请人应具备基本的汉语交流能力;7.具备志愿服务岗位必需的专业知识和技能

#### 【报名截止时间】

10月15日;周一至周五全天,高校以外社会报名点将增加周六上午半天

#### 【报名地点】

1.在宁普通高校师生(含在宁普通高校就读的港澳台侨大学生和外国留学生),在亚青组委授权的40所高校内设报名点自愿报名;2.在宁其他各界人士,在南京市青少年宫青年志愿者家园(青春剧场三楼)以及南京市13个区团委设立的报名咨询点自愿报名

在宁其他各界人士全市总报名咨询点:南京市青少年宫青年志愿者家园(青春剧场三楼)

#### 【报名总咨询热线】 12355

【报名咨询网站】 第二届亚洲青年运动会志愿者信息平台(<https://Volunteer.nanjing2013.org>)