

**超声波** 机构怎样设置,职能怎样分配,属于技术性问题。技术性问题不是没有改进空间,但根本问题还是需要有一个法治环境,需要社会舆论的参与。

# 整体反腐需要制度做保障

□时事评论员 刘洪波

广东珠海横琴新区设立了廉政办公室,整合纪检、监察、检察、审计等部门职能,联合防治腐败。舆论或寄予期待,或对这一机构设置上的“创新探索”予以肯定。

防治腐败,被称为世界性难题,人所共认。这有时会被国内一些人拿来作腐败未能有效遏制的理由。然而,防治腐败之难,与遏制腐败之难,实为两回事。杜绝腐败是极为困难的,甚至是无解的,但不使腐败蔓延,乃至演变为一种不健康的风气,却不是无解的。

当今世界,固然没有哪个社会能够宣布腐败已经禁绝,但不同的社会,腐败的发生机会大不相同。中国的腐败情况如何?虽然没有细致的具体数据作为判断依据,但是人们可以依据民众对腐败现象的观感、体验、情绪等以资判断。

客观地说,国人对腐败的判定标准并不是很严格,例如普通的公款接待、公车私用、公款旅游,没有几个国人会定义为腐败,但在世界上一些地方则会被作为腐败行为穷追猛打。纵是如此,普通国人眼中,腐败现象仍是相当严重。这就可见,这个社会的难题还不是防治腐败之难,而是遏制腐败之难。

正是在这种背景下,所有关于反腐的创新探索,人们都会给以肯定,并对其效果有所期待。

这就类似于人们对久治不愈的顽症,有人收治总比没人收治好,有人开方子总比没有人开方子要好,至于疗效,也多少要给予寄托。

再来看珠海横琴的廉政办公室,至少从目前状态来说,属于反腐上的一个变化。

报道说,廉政办公室将本应单设的纪委、监察局、审计局、检察院、预防腐败局等部门合一,节省了人力、物力,精简了机构。这大概是可以预期的。当然,把事情做好,而非减少人力和机构和机构,才是公共管理的目的。但无论如何,减少人力和机构总是一种益处,而且实际来看,机构少了,相互牵扯少一些,也往往正是把事情办得好一些的前提。

改多个机构为一个机构,是否等于从“协作反腐”到“整体反腐”,这是另一个问题。多个机构的协作可能各自为战,也可能成为整体;一个机构单立,也可能内部运转不灵,未必一定是整体。廉政办综合诸部门职能,对上分别是珠海市委、监察局、审计局、检察院派驻机构,接受横琴新区党委、纪委和市纪委的领导,业务工作分别由市纪检、监察、审计、检察等部门对口指导。这就可能存在诸部门对口指导上的非整体性。而且将上级多个机构的职能归并到一个机构中,这在过去也有地方尝试过,效果并不尽如人意。

归并多个反腐职能机构,可能还有一些隐含的问题。党内纪

检、行政监察、财政审计、法律追究,归属不同权力系统,所辖事务性质上虽有联系,但也有所区别。统一为廉政治理机构,权力系统间的关系需要理顺,事务处理上的规范仍应明确区分。

一个机构应有多大的权力,才不致自身积累出毛病,需要认真研究。对一个机构赋权过大过重,固然可以使办事便捷,却未必不生出易于纵枉的弊病。权力永远需要制衡,反腐机构自身也需要受制约。权力之间的关系,尤其社会对权力机构的监督,必不可少,否则权力就容易自为威福、互为掣肘或交换。

经常有人提到香港廉政公署,以之为反腐的可取经验。确实,廉政公署就是只对行政长官负责的独立机构,拥有高度的权力。但尤其重要的,是廉政公署是在法治条件下工作的。它既不陷入任何利益纠葛,不考虑复杂的人事因素,没有任何干预因素,也受到香港政制的约束,包括法治约束和舆论监督。珠海横琴的廉政办公室的设立,从“协作反腐”到“整体反腐”,是否真的能取得预期的成效,我们拭目以待。

反腐是权力对自身的净化,但它更是一项社会事业。机构怎样设置,职能怎样分配,属于技术性问题。技术性问题不是没有改进空间,但根本问题还是需要有一个法治环境,需要社会舆论的参与。只有有了这个基础,再加上诸如珠海此次的“技术创新”,反腐才可能取得真正的成效。



中国海监船进入钓鱼岛海域巡航

## 这里是中国领海,请你们立即离开。

——9月14日,中国海监船编队进入钓鱼岛海域巡航,日海保巡逻船要求中方船只“不许进入日本领海”,中国海监船通过无线设备用日语反驳。

### 直接引语 Voice and Opinion

如果不推进农村综合改革,从根本上解决农村问题,那就会出现更多的“乌坎事件”。

——广东省委书记汪洋表示要坚定不移地推进以“政经分离”为重点的农村综合改革。

### 奥数害人,害数学!

——著名数学家、中国科学院院士吴文俊称,奥林匹克数学竞赛走上了邪路。

我不去,老婆还在里面……

——南通一家三口开车遭遇车祸,被救出后受伤的丈夫李进不愿接受救治,而是爬进车内人工呼吸救妻子。

我认为美国不能将埃及视为盟友,但我们也不会将其视为敌人。

——在美国驻埃及大使馆遭当地示威者冲击事件后,美国总统奥巴马给埃及定位。

她们的所作所为,她们的打扮,以及伴随而来所发生的一切歇斯底里,都令我作呕。

——俄罗斯总理梅德韦杰夫反感反普京女子乐队的同时,表示继续监禁她们毫无意义。

我们策动了儿起叛逃行动。

——法国外长法比尤斯向议会证实,法国帮助多名叙利亚高官叛逃。

从这件事情上看,野田的外交是粗野的。

——日本前总务相原口一博在民主党党首竞选记者会上,对野田佳彦无视中国政府警告,对钓鱼岛迅速实施“国有化”方针提出批评。

## 留住原住民,也留住了老城的魂与文化的根

回应《留住原住民 老南京的味道就出来了》(9月9日柒周刊A4、A5版)

古迹的保留、古城的保护,事关历史与文化的传承。老城、故居、风土人情,以及老地名与俚语方言,无一不是其中重要的

因素。但是,还有一个重要的因素就是世代生活于此、保留着传统生活习惯的原住民。有了他们,历史才会鲜活,文化方具特

色,古城才会具有原汁原味的独特性。南京留住原住民的保护古城之举,不失为具有长远眼光的做法。(如皋 王富强)

## “动机不纯”“网络中伤”,不该轻易给举报人下判断

回应《村建所副所长批给自己三块地是网络中伤,还是确有其事?》(9月9日柒周刊A8版)

假如三块地是子虚乌有,那么其主人就不怕查,经得起查。假如明知确有其事,却不揭露,难道真是要任其“带病”升迁?知情权和监督权是百姓最基

本的权利,有关人员应该,有疑必查,有问必答。经不住百姓质疑,如何能清清爽爽为民办事?让人弄不懂的是,事实未弄清,村建所一把手为何给举报人贴

标签——“发帖人动机不纯”?是不是“网络中伤”,是不是“动机不纯”,相信纪委会给出答案,不是你该随意判断的。(仪征 晴川)

## 买房不如租房?始终是伪命题

回应《在南京 我们就租着过吧》(9月9日柒周刊A6、A7版)

在南京,两种租房者有着两种截然不同的心态。有房子的租房者,追求的是生活更便利、更舒适,是随心所欲,甚至是喜新

厌旧。而买不起房的租房者,却是一种迫不得已的无奈,他们像水面上的浮萍,更像无本之木。他们既没有归属感,更没有安全

感,他们始终为买不起房而纠结。两种租房者,两种心境,所以说“买房不如租房”,始终是一个伪命题?(南京 贾学军)

## 举社会之力让老人安享晚年

回应《苏州首推“防老人走失系统”》(9月9日柒周刊A10版)

这是一套倾听着社会对老人关爱的系统。随着年龄的增大和身体机能的衰退,老年人最渴望的不是物质生活的丰富而是

来自儿女的亲情爱护。但是儿女有儿女的生活和事业,不可能一直陪伴在老人身边,这就需要社会组织和社会、街道以及更高层

面政府部门多出力,钱还有爱心,想方设法完善软硬件设施,尽最大努力让老人安享晚年。(宿迁 谢庆富)

### 读者来信 Letters to the Editor

欢迎读者来稿,发表您的看法和对“星期柒新闻周刊”的阅读反馈,200字以内优先发表,稿酬从优。E-mail:njmengqiu@163.com



(上周星期柒新闻周刊封面)

### 名嘴同期声 Simultaneous Comments by Celebrities



白岩松 新闻人士

“当你越强大的时候,钓鱼岛就越跑不了。”

——日本政府决定由政府来购买钓鱼岛,白岩松告诫国人:我们对此很重要的一点反制,是把自己变得更加强大;我们应该拥有足够的自信,保持冷静!继续前行!



东升 东升工作室

“这好似是社会管理者带头不守法的产物,这是早该在2007年就应打掉的怪胎。”

——脏乱差、噪音扰民、占道经营的南京沅江路室内农贸市场长期经营,没人取缔,东升认为这是相关职能部门失职造成的。



吴晓平 听我韶韶

“教师节实际上已经成了教师挨骂节。”

——因为有部分教师在教师节接收学生送的礼,老吴就认为教师节还是淡化一点好,因炒作教师节得力的不是教师而是商家。