



新华通讯社重点报刊

第4684期  
总第5650期

统一刊号  
CN32-0104  
邮发代号  
27-67

主办  
新华通讯社  
出版  
江苏现代快报传媒有限公司

即时互动平台  
都市圈网 www.dsqq.cn  
我能网 www.wonengw.com  
快报微博 t.dsqq.cn  
掌上快报 m.dsqq.cn

地址  
南京市洪武北路55号置地广场  
邮编  
210005  
传真  
025-84783504  
24小时新闻热线  
025-96060  
本报员工道德监督电话  
025-84783501

96060短信互动平台  
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060  
2.电信用户:发送短信到10659396060  
3.联通用户:发送短信到1065596060

封面叠主编 张玮  
视觉总监 皮伦  
头版责任编辑 王磊

零售价每份1元

●南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通、盐城、连云港、淮安、徐州同步印刷

观点提要:当我们想象未来的某一天,在我们的身旁,突然出现一座温文尔雅的“民国一条街”,青石铺地,风貌宜人,我们还会留恋油烟呛人、污水横流的小吃街吗?还会质疑城市的管理者只会大拆大建不会休养生息吗?

# 我们应以宽大的胸怀迎接“青石街”的变迁



现代快报首席评论员 西风

在标题中写下“青石街”三个字,顿觉一阵异样的感情油然而生。

我们与青石街紧邻。在新街口这个繁华得有点“不食人间烟火”的地方,它算是我们打个牙祭、填个肚皮的便利摊点。我们熟悉这片与高楼大厦不相称不协调的这儿,就像熟悉自己的家园。当然,它确实有点落伍了,环境逼仄,卫生不佳,建筑不成体统。我们既得益于这么个打个电话就外卖上楼的小吃街,也时时担心地沟油、一滴香从哪个饭馆溜进餐盒。

这里的店主、打工者大多是从外来的,口音杂乱,穿着随便。虽然笑容可掬,但眼光是冲着你的消费来的。与这样的人相处,很容易,也很轻松。它构成了我们都市人群的一个话语风景。

得知这里就要随着南京市的大拆违消失,我们的心情有些复杂。舍不得这里的小吃,舍不得这里的乡

音,舍不得这里的熟悉门楣。

但是我们承认,这里的脏乱差,确实已经到了城市牛皮癣的程度。有人说,这里是新街口的龙须沟,是高楼大厦背后的沼泽地。虽然有些夸张,但足以说明它已经触及了城市市容的容忍底线。整治,大势所趋。

像我们一样有着复杂情感的,更多的是这里或谋生、或赚钱的租赁者,还有他们背后,那些沿街搭建的房子的主人。他们舍不得,甚至想不通,除了利益的损失,可能主要是与执政者的思维角度不一致:不一直好好的吗,又不碍谁的事,干吗非得拆?

他们理解中的“好好的不碍事”,是一以贯之的随意买卖,并未受到管理部门的制止,是生意的火爆及其食客们的踊跃,并不妨碍主干道的交通和临街的市容,况且这样的营生延续了许多年。

的确,青石街脏乱差的情况已不是一天两天了,沿街的房屋大多是违建。虽然持续多年,但还真没有大动干戈过。尽管所有人都承认,在时尚繁华的新街口地段,这样的青石街实在太寒酸了。

这就为即将到来的大拆违,不可避免地带来民情的波动。很正常,

也需要认真看待。

城市的发展,有点像一个人家的变迁。每一次搬家,总要扔掉一些看似有用实则累赘的家什,怀旧的勤俭的老人心里是痛楚的,有时会抗拒频繁的动迁。在他们眼里,牺牲的不光是物质还有多情。但年轻人大多不这样想,他们赞成以旧换新,不在乎现实记忆中的利益。在他们眼里,只要拥有的生活质量不断地超越过去,局部的牺牲、暂时的付出、适度的服从,就可以接受。

城市的拆迁改造,在一定程度上,与家庭的纠结是相似的。为了更好,必须有所舍弃,有所置换,哪怕看起来是在做砸锅卖铁的事。我们每个人,需要把自己的年龄刻度,拨得年轻一些。

青石街的前世今生,不正是一部凝聚着得与失、去与留的变迁史吗?

我们从快报今日的报道中可以知晓,青石街是有着不平凡的历史的,它的人文气息和民国风格尽管已经淡远,但其历史印痕历历在目。以往,我们忽略了它的品质,做商业开发,虽然生出了不少钞票,但湮没了文物的价值。这次青石街的拆违,是保护中的拆,寓意着拆中有留,拆

中有建。将青村纳入文保对象,这是第一步,更重要的是做好保护、利用。因此,像现在这样,房间用来出租甚至开饭店,就改变了它的历史信息。周围脏乱差的环境更是不利于青村的保护,毫无疑问应该进行清理、整治。

当我们想象未来的某一天,在我们的身旁,突然出现一座温文尔雅的“民国一条街”,青石铺地,风貌宜人,我们还会留恋油烟呛人、污水横流的小吃街吗?还会质疑城市的管理者只会大拆大建不会休养生息吗?

有所失才会有所得。作为市民,我们懂得这个道理。因为懂得,所以会明白奉献的意义。青石街的变迁将带来伤感和幽怨。可能还会有不愿意失去既得利益的部分房主和部门,会想方设法去阻止,去拖延。

这没有关系。道理是慢慢入心的,博弈将在妥协和理解中融合。在这个过程中,只要注重拆与建、失与得、民与官的辩证法,尊重青石街人的情感,就像尊重青石街的历史一样,青石街,就一定会成为一条通往古今的文明河。

记住这条街曾经有过的繁华,就会记住这条街的牺牲。感恩,是这个城市必须要做的一件事!

## 精要

### 保钓船“启丰二号”抵达香港海域

新华社香港8月21日电(记者吴铮)“启丰二号”21日20时许抵达香港海域。香港特区政府发表声明说,特区行政长官和特区政府对香港船只“启丰二号”和7名“保钓”人士安全返港感到欣慰。

特区政府发言人表示,钓鱼岛自古以来就是中国领土,日方拘禁包括香港居民在内的中国公民是非法、无效的。

声明说,特区政府一直高度关注事件,并与外交部驻香港特派员公署紧密协作。入境事务处于15日派员赴日本,联同驻东京经济贸易办事处的人员,配合中国驻日使领馆人员为有关人士提供一切可行协助。

载着14人的香港保钓船“启丰二号”8月12日从香港出发前往钓鱼岛,多名成员于15日成功登岛宣示主权,其后船上全部14人被日方非法抓扣。经中国政府多次严正交涉和多方努力,日本方面17日无条件放还了在钓鱼岛及其附近海域非法抓扣的全部14名中方人员及船只。其中7人已于17日乘坐飞机返港。

### 节能减排考核结果纳入政府绩效管理

国务院日前印发《节能减排“十二五”规划》,要求确保“十二五”期间实现节约能源6.7亿吨标准煤等节能减排目标。

《规划》明确:“对违规在建的高耗能、高排放项目,有关部门要责令停止建设,金融机构一律不得发放贷款。对违规建成的项目,要责令停止生产。”

《规划》明确:国务院每年组织开展省级人民政府节能减排目标责任评价考核,考核结果作为领导班子和领导干部年度考核评价的重要内容,纳入政府绩效管理,实行问责制。 据新华社

# 江苏医保付费改革 多开药多做检查,医院自己埋单

## “十二五”期间个人自付费比例控制在30%以内

### 个人自付费比例控制在30%以内

过去一提医保报销比例,都会加个前提条件,比如去年江苏职工医保住院规定范围内的报销比例达81.53%。

之所以要加“规定范围内”,是因为有些药物、诊疗项目等不在医保目录范围内,或者是起付线门槛,这些都需要个人自付。

从今年起,江苏设了一个目标,确保“十二五”期间,有效控制医疗费用不合理增长,将个人自付费用比例控制在30%以内。

胡大洋举例说,比如这次新出台的按病种限价结算,医保患者将不再有政策范围外的个人负担,也就是说,试点的7个病种职工医保和居民医保患者实际报销额,不低于医保结算价格总费用的80%和70%。

另外,还将实现医保与民政救助的有效衔接。

凡符合救助条件的对象,如低保家庭、重度残疾人等,可通过医疗救助提高保障水平,各地报销水平要达到当地医保结算标准的90%。

### 总额预付制控制过度医疗

过去,医保机构更多扮演的是出纳人角色,医院花了多少钱,医保就结多少账,导致一些医院和医生倾向于多做检查、多开药。

从现在起,江苏推动医疗保险后付制向预付制转变,将减少不合理的医疗费用。

胡大洋介绍,去年徐州将沿用

了9年的城镇职工基本医疗保险费用“定额结算”调整为“总额预付”,医保付费方式改革一年来成效明显,2011年该市市区住院总费用、住院人次、人均住院费用、住院率全部下降。

总额预付,其实是指由医保机构根据医保基金可支付能力,参考以往年度的历史资料(一般为前3年),确定1年的总额预算。

打个比方来说,一家三级医院每月平均从医保基金得到1亿元收入,那么医保部门将在每月初付9000万元给医院,扣10%下来作为考核,等年底结算,如果节约了有奖励,如果超支了则不补或是共同分担。

胡大洋表示,从今年起,全省各地要加强预算执行情况的管理和考核,对超支部分加大费用分担力度,实行弹性结算。实行预付周转金的统筹地区,要将预付周转金额度控制在年度预算总额的10%左右。采取总额预付的,要制定重点防范服务提供不足、推诿重症患者等行为的措施。

### 门诊按人头,住院按病种付费

胡大洋介绍,门诊医疗费用的支付,确定按人头付费的标准。

推行居民医保按人头付费,须明确基本医疗服务包,首先保障参保人员基本医疗保险甲类药品、一般诊疗费和其他必需的基层医疗服务费用的支付。

镇江最先在省内开展医保支付采用以“就诊人头”为核心的“总额预算”方式,“药开多了没用,财政补

助和医保支付是按看病‘人头’,而不是单看就诊人次和开药数量。医院只有吸引更多的病人、留住病人才能获得更多的政府补助。”

对住院及门诊大病,江苏将逐步推行按病种付费方式,目前省定指导价已公布,各市将在省定指导价的基础上确定各病种的具体价格。

据悉,今年,江苏还将加快推进住院分娩按病种(包括顺产、器械产、剖宫产)付费,逐步取消参保人员生育医疗费用定额包干办法,住院分娩的医疗费用由经办机构与医疗机构直接结算。

### “团购”为大重病人员减负

在江苏医保付费改革中,医保部门还将计划通过价格谈判等方式,将大病患者常用的高价药品逐步纳入江苏省医保范围内。

胡大洋告诉记者,对于已在医保目录内、参保人员使用量大但价格偏高的药品,医保部门将充分发挥4000多万参保成员的团体优势和批量采购的优势,直接与药品生产企业谈判议价,使其进一步降低价格。

对于医保目录外的昂贵但临床疗效好的靶向药物实行专项谈判议价,除了直接降价外,还可以通过送药、赠药的办法,来减轻患者的负担。

省人社、卫生、物价、药监等部门还将共同建立“江苏省特殊医用材料价格库”,并实行分类分级集中采购议价谈判。

根据谈判结果,由价格主管部门发布其参考价格,并将谈判结果纳入医保支付的管理范围。



快报8月20日独家报道