

串通5家公司围标,轻松踢掉4对手 小小包工头导演1.3亿中标大戏

■南京市纪委调查发现,招标人未通过“e路阳光”平台,采用邀请招标留隐患
■重新招标挽回近2000万,包工头已被批捕,5涉案公司将遭行政处罚

黄萍是南京的一个小包工头,凭着东拼西凑拉起来的施工队伍和三寸不烂之舌,把一些大公司玩弄于股掌之间。最近几年,黄萍采取借用其他公司资质的方法,连续“拿下”了1000多万和5000多万的工程。在今年一项招投标项目中,他串联了5家建筑公司,把一个1.3亿多元的项目收入囊中。

经南京市纪委和南京市公安局经济案件侦查支队联合专案组查明,黄萍在该工程项目中操纵围标串标。今年8月2日,南京鼓楼区检察院对黄萍批准逮捕。

□通讯员 安官石
现代快报记者 鹿伟



制图 李荣荣

最新进展

公开招标 中标价仅为1.1亿

今年6月,该企业动力中心工程项目重新启动招标工作,采取了公开招标方式,通过南京“e路阳光”电子招标系统招标投标,共有5家单位报名。除新报名投标的两个公司外,还有前次投标被作为废标处理的4个公司中的3个公司。

经评标委员会评审后,确定苏州第一建筑集团有限公司为中标人,中标价为11150万元,与第一次招标时参与串标围标的通州建总的中标价13049万元相比,节约工程造价1899万元,降低率为14.6%。

南京运用网络技术,创新研发的“e路阳光”招投标平台成了串标围标陪标的“杀手锏”。截至目前,“e路阳光”平台已完成施工类网上招标项目3594个标段,交易额1024.3亿多元,没有发生一起围标串标案件。

据了解,为进一步系统、全面地规范工程招投标行为,南京从今年8月1日开始,所有国有资金投资的施工类项目招标投标、资格预审已经全部通过“e路阳光”平台运作,下一步还将拓展至监理招标。

专家观点

邀请招标 易出现围标串标

这次项目是国有资金投资,按现行政策理应通过“e路阳光”平台,采用公开招标,但该企业采用的是邀请招标。

专案组在调查中了解到,江宁区一直在跟踪该企业的发展项目,希望该企业在江宁经济技术开发区落户,后经与企业协商确定在江宁发展。

去年8月,江宁经济技术开发区同意该企业项目立项备案,但企业估计土地要到2012年年初才能落实下来,认为没有土地就不能试桩,不能试桩就不能审图,就编不出工程量清单,没有工程量清单就不能招标。

这家企业称,考虑到时间较紧,任务重,所以决定采用邀请招标,这样可以节约出时间。

邀请招标在时间上究竟比公开招标快多少?东南大学和南京执法、建设有关部门专家认为,从两种招标方法的流程、时间等情况比较,除特殊项目外,邀请招标比公开招标实际就快5天时间。

对一个重大工程而言,5天应该不会产生多严重的影响,而邀请招标不对外发布招标公告,由招标人向熟悉的单位和公司发出招标信息,招、投标各方“面对面”的环节较多,很难避免人为因素,容易发生围标串标、抬高标价的可能,从而直接造成国有资金的严重损失。

专案组相关工作人员介绍,近年来南京查处的串通投标案件,邀请招标占很大比例,证实了专家的看法和观点。

蹊跷招标

4家企业“价太低”变成废标

原因是报价均低于最低控制价

黄萍“瞄上”的项目,是某大型国有企业动力中心、生产厂房、生产指挥中心等建设工程,位于江宁开发区。

项目招标人为该企业南京自动化股份有限公司,招标地点在江宁区建设工程交易中心,招标方式为邀请招标。

据了解,招标最高限价为13074万元。

评标方法采用经评审的最低投标价法,即投标公司超过7家,去掉一个最高价,去掉一个最低价,取其余投标人报价的平均值,再乘以一个随机抽取的系数(0.95~0.98之间,相当于折扣),即为招标最低控制价。投标人的报价如果低于最低控制价,即为废标。

今年5月,该项目开标,招标人邀请的10个潜在投标人中的9个,按时递交了投标文件。

这9家投标单位分别是:苏州第二建筑集团有限公司、南京建工股份有限公司、武汉建工股份有限公司、江苏省建设集团公司、通州建总集团有限公司、江苏南通三建集团有限公司、江苏省金陵建工集团有限公司、江苏南通建设工程有限公司。

评标委员会按评标文件算出招标最低控制价11840.36万元,苏州二建、南京建工、武汉建工、江苏省建设集团等公司投标报价在11296万~11413万元之间,这4家的投标文件被作为废标处理。

纪委调查

他们,到底是怎么被踢掉的?

有人串联5家企业故意拉高了控制价

南京市纪委对投标单位投标保证金的缴纳情况进行了核查,发现江苏省金陵建工、南通二建、南通三建等3个投标人的投标保证金,均是由黄萍通过网银汇兑方式缴纳的。这3家公司是投标竞争对手,保证金却为何由一个人缴纳?

6月13日,南京市纪委牵头市公安局经侦支队成立联合专案组,于18日中午将犯罪嫌疑人黄萍抓获。

黄萍在审查中交代,他仔细研究了评标方法,感到只要其中几家公司的投标价格做得越接近最高限价,其他投标公司成为废标的可能性就越大。得知邀请招标后,他就串联了通州建总等5家单位,投标报价从招标人公布

的最高限价下沿一路排开:江苏南通13072万元,金陵建工13060万元,南通二建13058万元,南通三建13057万元,通州建总13049万元。

正常情况下,投标人都会科学预算,最大限度降低成本,因此投标报价会明显低于最高限价,如苏州二建等4家公司的报价,比招标人公布的最高限价低近2000万元。而黄萍安排的5家公司报价紧贴招标人公布的最高限价,9家公司投标,去掉一个最高价和最低价,取7家公司报价的平均值,黄萍串联的几家公司报价必然全在最低控制价以上,都会是有效标,另外4家公司报价因比最高限价低近2000万元,肯定废标出局。

剩下5家“太一致”露出马脚

公示期间招标办就接到了投诉

通州建总、南通三建、南通二建、金陵建工、江苏南通等5家公司,投标报价在13049万~13072万元之间。

其中,南通二建因投标项目经理未按规定时间到达开标现场,投标文件也被作为废标处理。评标委员会对4家有效投标人的投标文件进行评审后,推荐通州建总作为中标候选人。随即,江宁招标办对中标单位进行了公示。

不过,从通州建总等5家公司的投标报价中,或许可看出一些端倪——他们的报价,最高的

比“上限”仅低两万元,最低的也就才低了25万且中标。苏州二建等4家公司的报价,比招标人公布的最高限价低近2000万元,却全成了废标。

公示期间,招标办果然接到了投诉,反映该项目招投标存在围标串标问题,江宁招标办于是立即中止了公示程序。

此外,南京市纪委也接到群众举报,反映该招标存在围标现象。纪委主要领导批示:立即展开调查,既不能让围标串标的不法分子图谋得逞,更要严肃处理违规违法行为。

他们,为啥会听包工头使唤?

对方挂靠投标,会给两百万好处费

通州建总等5家单位,为什么愿意被黄萍牵着鼻子走?

据了解,黄萍1998年职高毕业,2006年后开始跑建筑工程业务,他手中的施工队伍没有任何资质,就是做一般的工程也不符合要求,混迹于建筑工程市场的他,以往靠借用别人企业资质承揽工程。

得知这家大型国有企业建设工程招投标的消息后,黄萍找到通州建总、南通二建、南通三建、金陵建工、江苏南通5家单位的南京分公司领导,要求挂靠进行投标,并吹嘘自己在招标的这个企业有关系。

让别人挂靠可以收1.5%

~2%的管理费,即如果让黄萍的施工队用自己企业的资质证书、营业执照和名义承揽到工程,企业可以轻轻松松获得195万~260万元的收入。如通州建总,2010年让黄萍挂靠做成了一个1000万元左右的工程项目,黄萍交给通州建总2%的管理费。2011年又让黄萍挂靠,做成了一个5000万元左右的工程项目。

在金钱面前,理应收法经营的通州建总等企业答应了黄萍的要求。黄萍从自己的账户上给南通二建、南通三建、金陵建工各打了50万投标保证金,取了50万元现金给江苏南通,标书投标报价由黄萍统一安排。

纪委表态 涉嫌围标串标,建议重招标

南京市纪委执法室调取所有9家投标人的全部纸质投标文件进行审查,发现通州建总、南通三建、南通二建、金陵建工、江苏南通等5家投标人的投标报价,极为接近招标最高限价,且标书中存在着较多的雷同,有明显的围标串标嫌疑。

为此,南京市纪委执法室要求江宁区监察局,责成江宁区建工局组织评标委员会,依据《招标投标法》等有关法律法规进行复议。

最终,评标委员会否决了原评标结果,建议招标人重新招标。

案件通报 5家涉案企业将遭行政处罚

据了解,由于黄萍与通州建总一直有挂靠关系,他让通州建总中标,所以将通州建总的报价排在这5家单位最低,结果通州建总中标,其他4家公司全部落标外。

据悉,通州建总等5家公司涉嫌参与围标串标,公安机关将依法追究相关责任人刑事责任。同时,南京市行政执法部门将依据相关法律法规,对5家公司分别作出行政处罚。