

# 唯有透明的公共治理才能凝聚共识

□本报观察员 赵勇

本周，有几件与信息公开有关的事情值得一说，先来看昆明的“20年上百亿治理滇池污染疑似打水漂”一事。

前阵子，昆明市市长建议说要收取“滇池保护费”——入住滇池流域各酒店的旅客，按每人每天10元收取。这事当时闹出了好大动静，很多人批评说，这是打着保护滇池的旗号搞不合理收费。

滇池的环境保护问题因为这场风波再次引起广泛关注，本周，《南方都市报》的长篇调查报道就提出了另外一个话题——滇池治理近20年投入上百亿资金，水质却污浊依旧。

按照“十二五”滇池治理规划来看，未来五年滇池将投入超过420亿元治污，相比之下，此前近20年已经投入的上百亿元，已经是相形见绌。治污当然是好事，也的确需要投入大量资金，但“滇池花上百亿治理近20年却浑浊依旧”，却是一个不容回避的问题——这么多钱是怎么花的？为什么治理了这么长时间却没有明显效果？这些问题不回答清楚，恐怕接下来的420亿治

污投资，其效果也不容乐观。

滇池治理一直是我国环境修复的一个样本，可惜的是，它却实在令人失望。滇池治污有过无数次的试验，这些试验，投资动辄就是几千万甚至上亿元，以至于滇池都成了专家口中治污试验的小白鼠，但这些花费巨资的试验，从结果来看，似乎没有一次是成功的。于是，滇池治污就在不断的试验中成了财政资金的一个无底洞，而滇池的水，却浑浊依旧。砸了这么多钱作用为什么不明显？现有的治污手段和投入是否合理？这是对滇池治污最自然的疑问。可惜的是，关于滇池治污，不管是决策过程还是巨额治理资金的分配和使用，目前都是一个谜。不透明的滇池治污，公众监督无法从谈起，封闭的决策和巨额资金使用，不仅让治理的科学性存疑，更容易滋生治污腐败——既然一切都是谜，谁又能保证，在动辄上百亿的治污资金使用中，没有吃治污饭的灰色乃至黑色利益链呢？谁又能保证，治理滇池所需的巨大投入，不会被当做治污GDP的稳定来源呢？正所谓治一年是治，治十年二十年也是治。一些地方动辄投入几亿几十亿治污，却多年来不见明显效果，很难

说，这不是因为一些利益群体需要这门持续赚钱的污染生意。

先污染后治理，这曾经是一些地方流行的发展观，现在，一些地方投入巨资却无法有效治污的现实，仿佛已经在告诉我们，先前的污染创造了GDP，接下来的治污，又在源源不断地贡献“治污GDP”。甚至，在不透明的治污决策下，在巨额治污资金的诱惑下，灰色甚至黑色的利益链逐渐形成，治污，倒更像是他们盘算着如何实现利润最大化的一门生意。

与滇池治污同样陷入巨大非议的，是开封的所谓“巨资再造汴京”计划，仅仅是前期的拆迁工程，就要迁徙十几万市民，耗资上千亿。很多人对开封的这个计划表示怀疑：这个小城一年的财政收入才50亿，“再造汴京”得透支这座城市多少年的财政收入啊？通过政府负债的模式再造古城汴京，合理吗？能收回成本吗？是不是为了增加GDP？对其他民生投入又有多少的挤压效应？这些问题，是“再造汴京”计划无论如何也绕不过去的。事实上，这个看似天方夜谭的项目之所以会被提出来，除了发展和政绩焦虑之外，事关民生的决策不够

明是最大的原因——如果这个项目能够在有所动议时就拿出来征求当地百姓意见，恐怕就不会陷入后面的巨大非议中了。

说到信息透明、决策公开、征求意见，本周，深圳关于“立法处罚不文明”的实践倒是一个很有意义的探索——草案还在讨论稿阶段，有关部门就拿出来征求意见，并且通过立法论证会等多种渠道吸纳民意，而所有的立法过程细节，都通过媒体全部公开。公开立法、透明决策的效果是，草案讨论稿根据市民意见作出了大幅修改，而市民对于此次立法的各种不同意见，都有了顺畅的表达渠道。

无论是立法还是公共决策，有争议不可怕，可怕的是关门立法、封闭决策，是人们有意见却没办法提。滇池治污之所以被怀疑是“治污GDP”和“治污生意”，开封的“再造汴京”之所以广受非议，无一不是关门决策的后果。而深圳的透明立法，却通过民意全程参与最大程度凝聚了社会共识，不仅令立法本身更科学，也让民众在参与中提高了自身的民主素养，可谓一举两得。深圳与昆明、开封，正反之间，值得深思。

## 刊视界

Magazine

8月15日《新民周刊》



奥运冠军属于那个万事俱备又欠东风的幸运儿，在这个幸运儿的背后躺着一排排的“不幸者”。

每一个故事都有它诱人的地方，诱人的故事并不仅仅属于奥运冠军。因为奥运会是一个汇集着成与败、欢笑与泪水的赛场，一个冠军的诞生总会伴随着许多失落的悲情人物。

那些与金牌失之交臂的运动员，依然在追求卓越的过程中的英雄豪杰，抱憾失败之痛背后的执著努力与艰难跋涉，仍然值得我们给予最热烈的掌声……

## 一周贴吧



【标签】一年后可以？甘肃规定领导干部免职一年内不得“官复原级”。

【跟帖】

ID:110.125.255

小卒舍身保帅，当然一年后可以复职，否则谁肯牺牲自己保护原级。

ID:一天一地一广仔

“病官复出”只需一年，“禁止公款吃鱼翅”却要三年。

ID:南海卫士

前有退二线吃空饷、带薪坐牢，现有免职一年内不能官复原级，或成变相带薪休假。

ID:拾遗补缺

那就说明甘肃有一大批官员免职已到一年(或某个关键官员)，要官复原职了。是因人立规。就如厅长要上高级职称，就发文外语可以免考，不等于一直免考。

ID:塞外草

一年内当然不行，还没有度完假嘛！



## 一周语文

Weekly Language

(8.12 - 8.18) 黄集伟专栏

# 不给我买，就让我在大学丢脸去吧

## 1 不妥协地度过了混乱但有声有色的一生

语出作家小宝本周《上海书评》专栏新文，原题“当年红尘”。总结作家古龙的一生，小宝写：“性格即命运，古龙是个很好的例子……他是纯粹的性情中人，不妥协地度过了混乱，但有声有色的一生。这样的人物，现在也没有了。”

## 2 鄙视链

网络熟词，今年早些时候南方都市报曾有专题研判“鄙视链”，本周一，北京青年报载文分析英剧渐趋流行时，再次提及“鄙视链”。所谓“鄙视链”是指尤其是在文化消费层面的某种优越感，如看英剧者BS看美剧者BS看日剧者BS看韩剧者BS看港剧者BS看台剧者BS看内地剧者BS看泰剧者……这种“鄙视”循环地被媒体比照熟词“食物链”思路，归结为所谓“鄙视链”。在一个素有文人相轻传统的国度，“鄙视链”的出现很自然。不过，也有评论说，“鄙视”这一词本身就有强烈的不平等姿态。我好，你坏！我优，你劣！我高级，你低俗！我核心，你边缘！……我与你始终都处

于天平的两端，我的与你不同才能显示个性”……照此而言，所谓“鄙视”终究不过一己yy，或聊胜于无，可终究不过似有还无。

## 3 先转后看主义

语出作家张晓舟网易微博：

“‘先转后看’这四个字，不只是微博病，也是社会文化心理疾病。先转后看主义也是微博意见领袖必杀技”……张先生微博里提到的“先转后看”为微博熟语，指先转发后阅读，但更多时候，转后不读、转后忘读也无从核查或无权核查。

至于所谓“先转后看主义”所指，多半与姿态策略相关，有点复杂。

## 4 不给我买，就让我在大学丢脸去吧

来自北晚记者张航报道，原题“高校开学在即苹果三件套家长‘伤不起’”。“记者在中关村某电子卖场看到如此一幕：一家苹果产品销售店门前，一名女孩儿怀抱一台ipad，一脸憔悴。而不远处，一名中年女子蹲在墙脚，手握纸巾，低头不时抽泣。销售人员告诉记者，这名女孩儿即将去外地上大学，今天特意过来买数码产品，‘她上来就

要买iPhone4s、iPad3和mac book这苹果三件套，而且都得是高配，超过2万元支出让母亲觉得有些吃不消。”刚说完这些，女孩儿大喊一声：“不给我买，就让我在大学丢脸去吧。”说完便扔下母亲，扬长而去。

## 5 尼玛，PS咋就这么闲呢

来自饭友稀饭的饭饭文：“说实话，我真看不下去了，有个叫PS的，实在太不要脸了。每次出现各路疯传的照片，都有片中主角说，这些东西是这个PS的。大家都在工作，尼玛PS咋就这么闲呢？怎么就哪都有你呢？你是哪个单位的？”

## 6 自出版

来自新京报实习记者江楠报道，原题“‘自出版’作家登《纽约时报》畅销电子书排行榜”。报道说，上周，计有4位作家创作出的7部小说登上《纽约时报》畅销电子书排行榜，而这4位作家身份均为自出版电子书作者……“自出版”又称“自出版电子书”，是指无需出版机构介入，而由作者径直会同电商直接发布的各类作品，今年闻名遐迩的欧美畅销书《五十层灰》最早即为“自出版”。

8月14日《中国经济周刊》



它可以是一块普通的香皂，也可以是北京闹市区的一套住房；它可以是“留住人才的法宝”，也可以是“赤裸裸的腐败”；它常常不合理地存在着，你却不能简单地否定它——公务员、国家企事业单位的“隐性福利”，近年来屡次出现在公众视野，每一次都会引起广泛的的关注或质疑。如：位于北京闹市区、仅为市场价1/8的央企福利房，每年获财政补贴数千万元的机关幼儿园等。而最近的例子，则是审计署披露的：2011年，中科院以项目名义给在编职工发放近亿元福利。

8月15日《新周刊》



每天，名人和嘉宾在电视上秀口才，网民在社交媒体上拼文字游戏；政府宣传部门努力让精心拟就的标语和政策被记住被传播，广告商绞尽脑汁地把商品和句子挂起钩来；出版业一直在寻找文字有畅销体质的作家和写手。

在语言和文字游戏的背后，是思维方式的差异，更是趣味多元、共识分裂的世界；而文字游戏仅是差异化世界比较容易的一个出口。在有禁忌与风格化的语言丛林里，人们自行摸索出无数小径，踏成通途，扬长而去。文字游戏是人人皆可参与的全民活动，它就像当下社会的挂钩和钉子，用来悬挂商品、情绪和观点。