

建设耗资87亿,返修花了1.2亿,17人被追责;今年又查出15处沉降

新华社记者调查天定“豆腐路”

2011年9月,耗资87亿元的甘肃天定高速公路建成后即被指出路面坑洼车难行。时隔近一年之后,从本月初开始,这条被讽刺为“豆腐路”“地洞路”的高速公路又有15处地基发生沉降被开挖维修。8月14日,甘肃省交通运输厅通报了2011年天定高速公路质量问题调查处理结果,17名责任人因此受到党纪政纪处分或经济处罚。

□新华社记者 黄文新 逯阳

天定高速公路再沉降

8月14日上午,记者驱车从兰州出发一个小时后途径定西市向陇西县方向前行。几公里后,几处路面新铺的沥青显示这里在近期进行过养护修补。再往前走,偶尔可见标注有“甘肃公路”字样的警示锥筒和不多的几个工人在清理一些工程垃圾。

当车行至定西市和陇西县的中间点通安驿时,右道封闭,一台挖掘机正在作业。路基下原来大约150米长的挡墙已经不见,被挖开一道宽约1米、高约1.5米的深沟。现场的工人正在进行深沟底部的硬化。在靠近陇西县城的路段,同样有工人施工,但这里的情况看上去更为严重。横穿路基的排水涵洞出口底部被冲刷出一道至少5米深的沟壑,涵洞两边的护坡龟裂,里面的泥土外露。在现场指导施工的定西市公路总段技术员戴振宏介绍说,这次维修时在涵洞下方埋设了五根管道用于加强排水能力,减少路基今后被水渗入掏空的概率。

早在2011年9月,媒体曝光了天定高速1标段秦州隧道以东约

31公里路段内,出现路面拥包隆起、路面坑槽、路面车辙和桥面铺装破损等现象。之后,甘肃省交通运输厅责成施工方西安萌兴公司对质量问题进行返工处置,并承兑约1.2亿元的返修费用。

时隔刚近一年,“豆腐路”天定高速再起波澜,是巧合还是必然?

交通厅和专家说法不一

针对舆论质疑这次的状况与去年如出一辙、应该为质量问题的观点,甘肃省交通厅工程处处长谈应鹏回应:由于黄土遇水湿陷的特性,加之遭遇强降水,所以发生沉降。

谈应鹏还介绍,天定高速这次排查出15处沉降,目前已经完成9处维修,其余的将在9月份全部完工。

那么,到底是谈应鹏所说的黄土湿陷“作怪”还是“工程质量”问题?记者采访了兰州大学土木工程与力学学院教授张虎元。

虽然从理论上来说学者们还在继续研究黄土湿陷根源,但张虎元教授认为,在实际的工程施工应用中,可以通过公路路面碾

压、铁路打桩基等方法改善和减少黄土湿陷的难题。

“陇西的黄土厚度在20米到60米之间,工程处理上没办法做到绝对杜绝湿陷。但通过碾压加大表层黄土密度,做好排水设施,防止黄土和水结合,就能改善路基从内部被破坏的情况。”张虎元说。

记者了解到,天定高速此次的维修中,有些施工方案都是重新设计的,目的就是排水。

17名责任人被追责

8月14日,甘肃省交通运输厅通报了2011年天定高速公路质量问题调查处理结果。据介绍,天定高速公路部分路段出现的质量问题属于一级重大质量事故,17名责任人因此受到党纪政纪处分或经济处罚。同时,施工单位、监理单位也受到降低资质、罚款等处罚。

根据调查处理结果,受到处分的17名责任人包括西安萌兴公司天定项目部5人、作为建设单位的甘肃省交通运输厅工程处7人、作为监理单位的甘肃省交通科学研究院有限公司5人,受到的处分有行政开除、行政降级、行政记过、行政记大过、停止执业、党内警告、党内严重警告等。甘肃省交通基建工程质量监督站向甘肃省交通运输厅党组作了书面检查。

据甘肃省交通厅介绍,由于天定高速公路尚处于两年的质量缺陷责任期内,因此至今仍是试运营,还没有通过工程验收。

问责要分两个层次 第二个层次更要紧

对话



吴亦明
会工作
研究与发
展中心
心主任、教
授。
人民政
府参事
南京师范
大学
社

现代快报:吴教授,甘肃天定高速成为“豆腐路”,经过媒体曝光,17名责任人被问责。像这种公共财政巨额投资的工程项目,最终沦为豆腐渣工程,近年来屡见不鲜,十分令人痛心,但究其责来却常常令人失望。要么问责层次过低,要么因为责任主体不明最后不了了之。教授您觉得呢?

吴亦明:是啊。问责要分两个层次,一个是投资方按程序招标发包,依法执行了,但因为把关不严,疏于监管,最后被一些资质不过硬的企业把工程搞砸了,浪费了公共财政,属于工作失职或者渎职,在这个层次上问责,是应该的。但是我认为工程有问题的这么多,一出就是大问题,就不仅仅是失职这么简单了。肯定不止这个层次,里面涉及到腐败,发包和承包之间有权力寻租问题,有利益共同体。否则怎么会豆腐渣呢?

如果追责只到第一个层次,不深入到第二个层次,工程腐败问题不揭露,豆腐渣工程还会层出不穷。但第二个层次就不能就事论事了,还有一个用人机制问题。交通部门前腐后继,建一条高速倒一批干部,用人没有问题吗?为什么把有问题的人提到重要岗位上?你怎么监管的?因此,也要追究用人责任问题。因腐败导致的工程质量问题是,才是最大的问题。

现代快报:你作为政府参事,应有体会:第一个层次的问责是比较容易的,牵涉的环节少,但后一个层次要问责难度就大多了。特别是用人责任,无法追究到具体人。

吴亦明:这确实是个难题,正因为第二个层次问责难度大,才更重要。对此我想,如果不往更高的责任层次追究,类似的问题还会继续,重大的损失还会出现,治标不治本,达不到问责的目的。反腐败和抓工程质量,必须结合起来。问责高层也不是做不到,关键是制度。

现代快报:那么您的意思,像天定高速查处的17人,属于比较查处的第一层次。如果要想彻底杜绝“豆腐路”,还必须深入查下去,向更高层次问责?

吴亦明:对。要突破这个难关!

现代快报记者 西风

今日视点

药品安全管理不能光靠黑名单

国家食品药品监管局发布《药品安全“黑名单”管理规定(试行)》,对于因严重违反药品、医疗器械管理法律、法规、规章受到行政处罚的生产经营者及其责任人员的有关信息,将通过政务网站公布,接受社会监督,并实施重点监管。该规定自2012年10月1日起施行。

(8月16日《新京报》)

如果把国家食品药品监管局当成一个QQ群的群主,一旦发现某个QQ号码发布违法信息,就将它拉黑出局,这看起来很管用。可是一个号被拉黑了,还有其他号会发布,而且不断有新的QQ号入群,群主却无法鉴别哪些QQ号码是合法的,哪些是非法的。更无奈的是,非法QQ号还会通过“私聊”方式从事违

法活动,群主该怎么办?

国家食品药品监管局发布的《药品安全“黑名单”管理规定(试行)》就存在这个问题,将假药违法生产经营者、责任人员列入黑名单,只能起到宣传、警示的治标作用,不能治本。

假药之所以能泛滥成灾,与其作案手法日益隐蔽和多样化有关,往往是假药生产在一处,假药销售在另一处。而且假药生产、销售、运输、收钱都不是同一批人,分工细致,各司其职。即便上了黑名单,但假药违法生产经营者完全可以换个名字、换个地址、换个分工继续违法,黑名单打击作用非常有限,明显跟不上形势。

近日,公安部开展统一收网行动,缴获各类假冒伪劣药品

2.05亿片,破案800多起,抓获犯罪嫌疑人1900多名,捣毁制假售假窝点1100多个。

一次收网行动,就查处了这么多人、这么多窝点,都公布在药监部门政务网站上,那得占多少页面,公众查询起来也不方便。而且,如果各地药监部门政务网站没有联网,只是公布各自辖区内的“黑名单”,那么违法生产经营者很容易钻空子,逃避打击。

还有,国家食品药品监管局称将对纳入黑名单的企业将进行重点监管,这更间接佐证了打击假药现行法规与实际执法环境脱节、刑事执法操作难的窘境。新修订的刑法第141条明确规定:生产、销售假药的,处三年以下有期徒刑或者拘役,并处罚

金。也就是说,只要是生产、销售假药,一律追究刑责。既然都已经追究刑责了,你这个“黑名单”还有什么用?已经滞后了,那么还重点监管谁呢?这只能证明,在实际执法中,追究制售假药的人员的刑责不容易,只能“拉黑”他们。

打击假药,固然需要黑名单,但关键是处罚措施一定要跟上。首先是要出重拳,发现一处查封、捣毁一处,将生产假药害人的企业直接关闭。抓获一批涉案人员,就移送司法机关一批;最重要的是,药监部门要联合公安等部门,探索有效打击假药的综合整治机制,力避现行法规与实际执法环境脱节的尴尬,方是治本之策。

(贡万军)

公民发言

一字出公门 九牛拉不回?

女医生黄晓燕2004年考取执业助理医师资格证,但河南省中医管理局误将持证人性别填成“男”。8年来,黄晓燕8次申请更改错误无果,而“变性”证书使她无法从医,只能卖药。对此,河南省中医管理局回应称,负责考试和发证的两位领导都出差了,且不方便透露其联系方式。(8月16日《郑州晚报》)

8年了,河南省中医管理局却改不了这么一个小小的错误,真是“撼山易,撼部门错误难”。我不知道,到底要经过什么样复杂的程序,才能一拖就是8年,我更不知道,河南省中医管理局要把偷懒发挥到何种程度?我只知道,8年知错不改诠释了什么叫“一字出公门,九牛拉不回”。

不要求河南省中医管理局闻过则喜,只是希望你能表现出对公民权利最起码的尊重,能够闻过则改,可为什么这样简单的要求,却拖了8年都得不到满足?事到如今,河南省中医管理局的任何解释,在这样漫长的等待面前都已经变得苍白无力。

该权力机构用8年的扯皮让我们见识了某些政府部门离服务还有多远,对此,舆论显然不能对女医生表示一下声援、对河南省中医管理局表示一下谴责就算了,毕竟,这样的久拖不决已涉嫌行政不作为,决不能就这么稀里糊涂地算了。一拖8年的旧账,要好好和河南省中医管理局算算,到底问题出在哪里,谁该为这样的行政不作为行为买单。女医生需要一个说法,关心此事的人,也需要一个明确的答案。

必须用严厉的问责来让不紧不慢的河南省中医管理局明白,民众需要的是办事利索的公仆,而不是个拖拖拉拉的官老爷。否则的话,这样“一字出公门,九牛拉不回”的荒唐闹剧就不会是最后一次上演,敢于把“小事拖大,大事拖爆”的政府部门也就不仅河南省中医管理局一家。

(温国鹏)

热点纵论

乐见“请农民工吃饭”移师上海

应搜狐微博号召,上海知名主持人袁岳与其“黑苹果团队”宴请了30多名在沪打工的农民工吃饭。这是继崔永元请北京暴雨中救人的农民工吃饭后的又一次活动,也是此系列活动首次关注到“农民工二代”。

(8月16日《新闻晚报》)

崔永元请北京暴雨中救人的农民工吃饭一事刚过去不久,上海知名主持人袁岳及其“黑苹果团队”,又宴请了30多名在沪打工的农民工吃饭。名人如此关注和关爱农民工,委实令人欣慰。

请农民工吃饭,看上去算不了什么,似乎并未带给农民工实质性的帮助。但此举的标杆意

义,却是显著而深远的。一方面,这体现了崔永元、袁岳等名人勇于放下身架,主动和农民工打成一片的平等意识和亲和力。在很多人只知道赚钱的现实之下,他们能做到这一点,难能可贵。

另一方面,这也在引领着更多的人、尤其是更多的名人加入到“请农民工吃饭”活动中来,从而让更多的农民工享受到来自社会、尤其是名人群体的温暖。

长期以来,农民工为各地城市建设做出了具体贡献,但他们却始终生存于城市边缘,很难真正融入到城市生活中来。如果不断有人请农民工吃饭,则可从很大程度上让农民工们感受到“城市

人”的身份及其优越感,从而更加自信地生活和工作。

我们看到,袁岳及其“黑苹果团队”请农民工吃饭,还特意邀请了2个拥有孩子的农民工家庭以及3名供职于浦东农民工子弟小学的教师。将视角延伸到“农民工二代”,这是对“请农民工吃饭”活动的一个突破。

而且,袁岳还表示,黑苹果青年奖关注15~25岁的农民工与农民工二代的成长,为他们争取平等的社会资源与社会关注。同时,他计划组织“黑苹果打工者俱乐部”,将参与活动的大部分农民工吸收成首批成员,以召开“群会”的形式,组织拥有相同

兴趣的农民工进行交流,“比如说,都是在餐厅打工的,可以组织一场交流会;年轻人想找对象谈恋爱的,也可以组织起来,甚至可以现场速配。”

由此看来,“请农民工吃饭”,既是对农民工的务实性关怀,也是联合公益组织和媒体的力量,共同关注农民工群体的一个载体。通过这样的活动,可以引导社会各方面,从更大范围、更多层面关注农民工、帮助农民工,更能督促政府部门完善制度,给予农民工权益更有力的保障。但愿有更多的爱心人士加入进来,让“请农民工吃饭”活动落到实处,并不断延续。(涵今)